

# 上海首允外籍人才牽頭科研

## 科改「25條」出爐 為科研人員放權賦能

香港文匯報訊（記者 倪夢環 上海報導）上海科改「25條」出台，為科研人員放權賦能。香港文匯報記者20日在上海市政府新聞辦舉行的新聞發佈會上獲悉，上海正式發佈《關於進一步深化科技體制機制改革增強科技創新中心策源能力的意見》（簡稱上海科改「25條」），不僅在吸引和激勵人才方面祭出組合拳，首次允許持有外國人永久居留身份證即「中國綠卡」的外籍人才擔任新型研發機構法定代表人，牽頭承擔政府科研項目，根據上海科改「25條」設定的目標，上海營造更加充滿生機活力的創新生態，積極組織和參與國內外科技創新活動，成為全球創新網絡中的重要成員。

上海市副市長吳清表示，近年來上海科技創新實力穩步增強，但缺乏世界一流研究機構以及標誌性的重大原始創新成果，而針對這一短板，上海將加快培育國家實驗室、高水平創新機構等承接國家重大創新任務的國家戰略科技力量，同時，大力發展科技創新服務業，加強高校、科研院所技術轉移專業服務機構建設，讓技術轉移服務人才參與激勵分配等，從供給端、需求端、服務端共同強化對創新創業全鏈條的服務支撐。

### 加快科創中心建設

香港文匯報記者注意到，在科改「25條」有相當篇幅是針對吸引優質海外科研資源的。例如，支持持有永久居留身份證的外籍人才在滬創新創業，創辦科技型企業享受同等國民待遇。並允許持有永久居留身份證的外籍人才擔任新型研發機構法定代表人，牽頭承擔政府科研項目。同時，支持外商投資企業設立實驗室、研發中心、創新中心、企業技術中心和博士後科研工作站，鼓勵外資研發中心轉型升級成為全球性研發中心。

而對於創新資源全球配置方面起關鍵節點作用的外資全球研發中心和具有獨立法人資格的研發中心，上海將給予跨公司地區總部同等政策支持，並支持外資機構參與上海研發公共服務平台、眾創空間等建設，支持外商投資企業承擔政府科研項目。

「允許持有永久居留身份證的外籍人才擔任新型研發機構法定代表人，牽頭承擔政府科研項目這一政策是以前沒有的，是為了鼓勵優秀的外籍人士來滬參加科研項目，也使個人得到更好的發展，更體現了上海在建設科創中心過程中不斷擴大開放的姿態。」業內有關人士如此表示。

### 培育優質上市資源

此外，科改「25條」提出，圍繞生命健康、資源環境、物質科學、信息以及多學科交叉領域，積極培育並適時發起，牽頭組織或參與國際大科學計劃和大科學工程。探索建立國際大科學計劃組織運行、實施管理、知識產權管理等新模式、新機制，鼓勵高水平研究機構組建成立大科學計劃項目實施運營主體。

另外，吳清還表示，要以上交所設立科創板並試點註冊制為契機，支持優質科創企業上市。上海將進一步深化金融中心、科創中心的聯動，進一步做好「蓄水池」服務工作，推動一批符合條件的科創企業能夠上市，同時也為科創板培育源源不斷、優質上市資源等。



■上海科改「25條」允許持有永久居留身份證的外籍人才擔任新型研發機構法定代表人，牽頭承擔政府科研項目。圖為去年上海舉行外籍人才專場招聘會。

## 配套服務撐政策 真正優惠攬人才



「港人港稅」廣東9市覆蓋、上海推科改「25條」、杭州出外籍人才子女就學安排……這些政策的指向一致，都是奔着吸引人才尤其是海外高質素人才去的。

在今年的「創業在上海」滬港專題賽上，一批批來自香港的創業青年們，紛紛選擇了在上海「起家」，利用在香港學到的國際經驗，深深扎根在上海。之所以選擇上海，是「因為看到更多可能性」。不少從事科技方面的香港創業者說，上海廣闊的市場，便宜的房租，以及同樣國際化的視野，是自己選擇「離家」來滬的原因。

雖然香港的國際優勢確實仍無可取代，但不得不說的是，僅僅依靠「國際

化」，絕不是穩妥吸引力，當內地城市不斷擴大開放，香港「國際化」的優勢即使仍在，也在慢慢縮小。如何減少科研人才的居住成本、生活成本，擴大科研成果轉化應用市場，相信是更需要考慮的。畢竟，真正有優勢的政策協同完善的配套服務，才能真正吸引到人才的到來。

雖然香港的國際優勢確實仍無可取代，但不得不說的是，僅僅依靠「國際

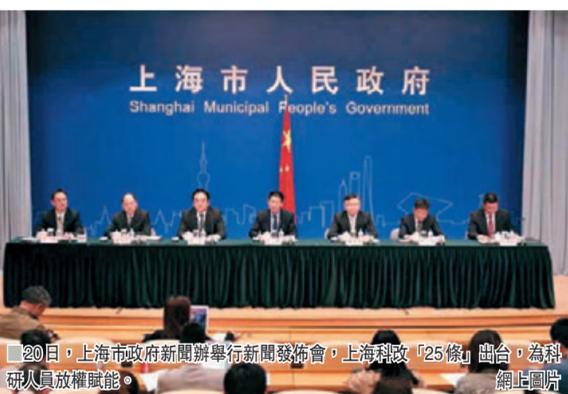
■香港文匯報記者 倪夢環

## 預算調整權下放 簡化程序加快進度

香港文匯報訊 綜合澎湃新聞及記者倪夢環報導，為賦予科研單位科研經費使用自主權，上海科改「25條」進一步下放預算調整權。「競爭性科研項目直接費用中除新增單價50萬元（人民幣，下同）以上的設備和勞務費預算總額調增外，預算調整權限全部下放給項目（課題）承擔單位。」

「我們主要負責機器人可靠性和智能化技術的研究，因此日常工作中會涉及到很多設備，上海科改「25條」裡提到50萬元以下的預算調整權限下放給我們，那麼我們自己調整起來肯定相對比較快，而且靈活。」上海機器人技術產業研究院常務副院長黃慧潔對於「放權」非常歡迎。

她還提到簡化購買科研設備儀器的採購程序問題，特別是急需設備器材可以不進行招投標程序，「這些政策非常靈活，也能加快我們的工作進度。」



■20日，上海市政府新聞辦舉行新聞發佈會，上海科改「25條」出爐，為科研人員放權賦能。

「科改「25條」的誕生為科研人才的來源提供了廣泛的支持，也讓上海成為更有科技吸引力的城市。」東方證券首席經濟學家邵宇表示，科技已是各國發展主要的競爭力，如果在國民待遇有着相同的對待，以及中國公民身份方面的

承認，對於外籍人士在滬發展也更安心。而在吸引港澳台科創人員方面，此前，粵港澳大灣區相關稅收優惠獲得了廣泛關注，「如果上海能夠在比如稅收方面向粵港澳大灣區學習、借鑒，相信未來會有更大的吸引力。」

### 科改「25條」要點

#### 1、提高收入、經費自主

- 對部分高層次人才，單位可自籌經費、自定薪酬
- 引進高端人才，可採取年薪制（項目經費中單獨核定）
- 進一步下放預算調整權，賦予科研單位科研經費使用自主權

#### 2、拓寬「引進來、走出去」

- 簡化科研人員出國流程，提高出國交流合作便利性，鼓勵外資研發中心轉型升級成為全球性的研發中心等

#### 3、加強科研成果轉化

- 試點探索賦予科研人員對職務性科技成果的所有權，允許單位與科研人員共有成果所有權，鼓勵單位授予科研人員可轉讓的成果獨佔許可權等

#### 4、探索市場化定價

- 對於科技成果，可通過協議定價、在技術交易市場掛牌交易、拍賣等市場化方式確定價格等

### 科改「兩步走」

#### 到2020年

- 科研經費佔全市GDP比例4%以上，且基礎研究經費佔全社會研發經費支出比例逐步提高。

#### 到2035年

- 上海建成富有活力的區域創新體系，成為全球創新網絡的重要樞紐。

### 外籍人才在滬申請永居條件

- 經上海張江國家自主創新示範區和中國（上海）自由貿易試驗區（以下簡稱「雙自」區）管委會推薦，可直接申請在滬永久居留（其外籍配偶和未成年子女可隨同申請）

- 外籍華人員具有博士研究生以上學歷的，或在「雙自」區內或「雙創」示範基地內單位連續工作滿4年、每年在中國境內實際居住累計不少於6個月的，可以申請在滬永久居留（其外籍配偶和未成年子女可隨同申請）

- 外籍人員以自然人身份或通過本人以自然人身份作為控股股東的公司企業，在上海市直接投資、連續3年投資情況穩定、投資數額合計達到100萬美元（國家頒佈的《外商投資產業指導目錄》鼓勵類產業投資合計達到50萬美元）以上且納稅記錄良好的，可直接申請在滬永久居留（其外籍配偶和未成年子女可隨同申請）

香港文匯報記者倪夢環 整理

## 與港澳深度融合 穗試點科研成果轉移轉化

香港文匯報訊（記者 帥誠 廣州報導）廣州市科技局20日發佈2019年科技創新工作重點，廣州將在重大技術研究、創新平台共建、人才引進、科技成果轉化等領域實現穗港澳深度融合。通過支持港澳高校、醫院、科研機構來穗共建協同創新平台，邀請港澳高校研究院參與科研成果在穗轉移轉化試點。並在2020年內發放引導基金200億元（人民幣，下同），帶動千億社會資本用於科研成果轉化。

此外，廣州還將推動科技創新企業和高新技術企業與滬深港等多層次的資本市場有效對接，推動科創企業赴港上市。

在當天的發佈會上，廣州市科技和信

息化局副局長、黨委委員詹德村表示，今年廣州將建立跨區域協同創新機制，在重大技術研究、創新平台共建、人才引進、科技成果轉化等領域實現穗港澳深度融合。加快國家自主創新示範區建設，提升廣州高新區發展水平，研究在南沙設立粵港澳科技創新特別合作區。深化與港澳地區交流合作。

### 料明年引導基金超200億

值得注意的是，廣州市科技局還特別提出今年將重點支持港澳高校、醫院、科研機構來穗共建協同創新平台，支持科研成果在穗轉移轉化，促進科技資源開放共享和科研資金跨境使用便利，支持港澳青年到廣州創新創業。

為了實現這一目標，詹德村指出，廣州將建設國家科技成果轉移轉化示範區，加快建設華南（廣州）技術轉移中心，拓展技術合同登記網絡，構建全鏈條科技服務體系。深化科技成果轉化改革，推動科技成果轉移轉化收益用於科研人員獎勵。深入開展高校、科研機構科技成果轉移轉化試點，出台支持大院大所創新發展政策。

據了解，過去一年，廣州已支持香港科技大學霍英東研究院建設國際智能製造平台，並成功參與科研成果轉移轉化試點。推動香港大學、香港中文大學、香港科技大學參與廣州再生醫學與健康、南方海洋科學與工程廣東省實驗室建設。

詹德村還介紹，為了加大金融資本引導力度，廣州將盡快遴選科技成果產業化引導基金託管單位，爭取到2020年將引導基金放大至200億元以上，帶動超1,000億元社會資本，落實創業投資政策，加快集聚各類風投創投機構，建設有國際影響力的風投創投中心，並逐步擴大科技信貸風險補償資金池規模，爭取合作銀行翻番，發放貸款累計超150億元。

此外，在推動科技創新企業和高新技術企業與滬深港等多層次資本市場有效對接方面，廣州計劃年內初步構建科技創新企業赴滬深港交易所上市的發展梯隊，推動滬深港科技金融合作等領域探索形成廣州模式。

## 杭州出台三年行動計劃 解憂外籍人才子女就學

香港文匯報訊 據新華社報導，為加快杭州教育現代化進程，服務城市國際化戰略，杭州市政府近日制定出台《杭州市推進教育國際化三年行動計劃（2019-2021年）》（以下簡稱「行動計劃」），着力解決引進國際人才子女的教育問題，將涉外教育服務納入城市發展的頂層設計。

行動計劃提出了15項推進教育國際化的工作舉措，具體包括：深化師生海外交流；加強教師海外研修；加強海外人才引進；推進「留學杭州」工程；加強國際理解教育；探索國際化人才培養途徑；推進中外合作辦學；統籌外籍人員子女學校引進；規範外籍人員子女學校辦學；推進外籍人員子女學校信息公開；完善外籍人員子女就學服務；加強「一帶一路」教育合作；促進東方文化交流傳播；搭建教育國際交流平台；打造教育系統「杭州國際日」品牌活動。

近年來，杭州市人才淨流入率、海外人才淨流入率均位居全國城市前列，外籍人才的湧入趨勢強勁，人才子女入學需求增長性強。數據顯示，2015年到2017年的3年間，全市外籍人員子女學校就讀人數年平均增長率約120%。