

雲南普達措國家公園

保護式開發 反哺原住民

去年9月，中國國務院發佈《建立國家公園體制總體方案》，雲南迪慶藏族自治州香格里拉普達措國家公園列首批試點之一。隨着國家公園的建設，片區內的居民最直接的感受，是遊憩功能的無序到有序；最直接的獲得，是旅遊反哺帶來的收益；最直接的變化，是與國家公園形成了“命運共同體”。

■香港文匯報記者 丁樹勇 雲南香格里拉報道



普達措國家公園一角。
香港文匯報記者丁樹勇 攝

洛茸村是普達措國家公園範圍內的社區之一，位於傳統利用區的核心區，全村33戶179人均為藏族原住民。國家公園的建設，讓他們的思想觀念和生產生活方式發生了根本轉變。

昔騎馬遊賣燒烤破壞環境

1996年起，突然興起的生態旅遊令碧塔海景區遊客盈門，景區所在的社區自發組織起了馬隊，並做起了燒烤生意，以滿足遊客需求。64歲的洛茸村老村長茸比當時就是該村馬隊的隊長，每戶出馬4匹，每匹馬每天租金120元（人民幣，下同），除向馬隊繳納管理費5元外，每戶4匹馬每天收入可達460元；布布嫁進村裡時，正值景區售賣燒烤正盛，曾與婆婆一起賣燒烤。按照當時輪流賣燒烤的約定，每次賣4天、每月可輪到兩次，以每月8天的營業時間計，收入可達8,000元。

村民的收入增加了，但對環境的破壞也是顯而易見的。茸比形象地說，馬被拴於樹上並不安分，會伸長脖子啃咬附近的樹枝，馬蹄也會踢踩草地，時間一長，漫山遍野可見凹塘。不僅如此，燒烤等人為活動也對環境造成了破壞。“油煙、白色垃圾、甚至人畜糞便也污染了環境。”普達措國家公園管理局局長唐華說，面對不斷增

加的訪客人數，僅靠管理部門的20多人，根本管不過來。

今公司化小開發帶來大保護

轉機出現於2007年，香格里拉普達措國家公園正式揭牌，成為中國首個被定名為國家公園的保護區，實現公司化管理運營，以2.3%微小面積的開發利用，實現了對97.7%範圍的有效保護，變無序、粗放的旅遊為適度、有序的大眾生態旅遊，並從2008年起，以旅遊收益反哺社區居民。

“社區所有18歲以上的村民都集中在一起，與公司簽訂協議。”茸比描述起10年前的場景，就像是發生在昨天。茸比所說的協議，是原住民全部退出旅遊活動，取消載客遊覽的馬隊，訪客全部改乘環保觀光車；而國家公園營運公司以部分門票收入反哺原住民，並為原住民優先提供巡山員、清潔工等就業機會。

原住民戶均年收入逾12萬

目前，布布的丈夫在公園做保安、公公在公司做巡山員，婆婆每兩年還能輪到做一年清潔工的職位，都有穩定的收入。加上反哺社區收益、傳統畜牧業和種植業收益，布布一家每年都有不菲且穩定的收入。



碧塔海的遊船已被取消。



都傑與妻子犁地，準備栽種薑黃。

普達措國家公園位置圖



根據普達措國家公園管理局的數據顯示，目前洛茸村村民享受普達措國家公園旅遊反哺社區利益，戶均達到每年4.65萬元，社區優先就業收益戶均也達到每年2.74萬元，加上以撿拾松茸為主的林下經濟收入，以養殖犏牛和藏香豬為主的傳統畜牧業收入，以種植青稞、土豆為主的傳統種植業收入，生態公益林收入，惠民政策收入等，戶均各項收入總計每年12.48萬元。

推生態旅遊 促以園養園

2007年至2017年，普達措國家公園接待遊客1,062.7萬人次，實現旅遊收入22.4億元（人民幣，下同），有人質疑是否與生態保護的理念相悖？唐華認為，這是對國家公園的誤解！

普達措國家公園建立以後，劃分為嚴格保護區、生態保育區、遊憩展示區、傳統利用區，進行科學規劃、建設和管理，保護區面積由141.33平方公里擴展至602.1平方公里，而遊憩展示區和傳統利用區僅佔2.3%，以微小面積的開發利用，實現了對97.7%範圍的有效保護。其遊憩展

示功能，讓訪客通過普達措生態環境、文化風情等保護成果的展示，親近大自然、感受大自然、敬畏大自然。

目前，普達措國家公園建設總投資已達60,108萬元，公園建設初期，對生態環境保護方面的投入，佔基礎設施建設總投入近25%，設立了科學的解說和標示系統，增強訪客的環保意識；通過十多公里的生態旅遊棧道建設，大大減少了訪客對高原濕地生態系統的人為破壞。國家公園的科研、宣教、社區發展功能明顯發揮。而在遊憩展示區開展

生態旅遊，是適度、可控利用，“無心插柳”卻實現了以園養園、以園建園，產生了良好的生態、社會和經濟效益。

去年8月，普達措國家公園取消了碧塔海遊船遊覽項目。普達措國家公園管理局科長丁文東告訴香港文匯報記者，僅此一項，公園運營方每年減少收入近7,000萬元。雖然遊船採用天然氣為燃料，對碧塔海水體沒有污染，但終究對水生物會產生影響。“每年7,000萬元的收入只是眼前利益；長遠看應該取消。”丁文東說。



■64歲的茸比做起傳統手工活仍十分靈活。
香港文匯報記者丁樹勇 攝

洛茸村村民：

用上太陽能 教育程度增

普達措國家公園管理局局長唐華總結，旅遊反哺社區實施兩輪十年來，社區居民的思想觀念、生活方式、產業結構都發生了深刻變化。

村民與公園結命運共同體

唐華介紹，村民由旅遊收益得到的反哺，第二輪較前一輪翻了一番，村民與國家公園結成了命運共同體，改變了過去過度依賴消耗資源的生活方式，太陽能熱水器、煤氣取代了以前的燒柴，而每戶每年可砍伐30米倒伏樹木的社規，也從來無人違規。茸比形象地說，如果山被挖得亂七八糟，草甸被踐踏得亂七八糟、水也被污染得亂七八糟，肯定不再有訪客進入，我們也不可能再有反哺。

設教育補助助首批大學生

難能可貴的是，公園在收益反哺社區的基礎上，還建立了教育激勵機制，對上高中、中專的學生每人每年補助3,000元（人民幣，下同）；就讀大專的學生每人每年補助4,000元；就讀本科以上的學生每人每年5,000元，激發了求學熱情，改變了過去“讀書無用”的觀念，以前連初中生也屬鳳毛麟角的洛茸村，如今也有了大學生，茸比的孫子2015年成為第一批大學生之一，令他尤其自豪。

家庭收入結構多形式並存

巡護員都傑對上述變化的感受較為深刻。都傑的工作除巡山護林外，還需進村入戶宣傳護林防火、禁伐禁獵，以前常常遭冷臉、遇阻力，如今卻頗受歡迎，“一進門就能喝到主人倒來的熱水”。國家公園建設後，設施也得到逐漸改善，以前巡山靠雙腿，如今騎電單車；自家食用的菜，以前靠上山挖野菜，現在都到市場購買；而都傑擔任巡護員，兒子做保安、妻子輪值做保潔、母親放牛、兒媳種植養殖，讓都傑一家的產業和收入結構，也由以前的半農半牧，調整為多種形式並存的新結構。



■都傑巡山護林用上了電單車。
香港文匯報記者丁樹勇 攝

洛茸村村民主要收入來源

收入項目	戶均年收入
林下經濟收入（以撿拾松茸為主）	9,500
傳統畜牧業（以養殖犏牛和藏香豬為主）	5,000
傳統種植業（以種植青稞、土豆為主）	2,200
享受普達措國家公園旅遊反哺利益	46,500
享受社區優先就業收益	27,400
經營公司與村集體合辦餐飲住宿服務收益	20,000
生態公益林收益	11,000
惠民政策收入	3,200
戶均各項收入總計	124,800

單位：人民幣元