

文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

韓國版

香港特區政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在中國各地發行
督印：香港文匯報有限公司
承印：韓國亞洲新聞集團
地址：LEEMA Building, 11th floor, 42,
Jong-ro 1-gil, Jongno-gu, Seoul
電話：82-2-767-1651
傳真：82-2-767-1649

为加快推进“大建特建”计划，菲律宾正努力通过修订各行政级别的法规，放宽允许外资进入的基建领域，提高不同部门的审批效率。由政府成立的公私合作（PPP）中心总监 Jeffrey Manalo 在接受访问时表示，东盟各国对基建都有强劲的需求，但菲律宾在改善政策和流程方面，已经“暂时领先”，相信更多包括港商在内的中国投资者能从菲律宾 PPP 项目中寻到机遇。

带路扫描 菲印段系列之二

■图/文：香港文汇报记者 周晓菁 菲律宾报道



新马尼拉湾国际社区概念图。
“hpa何设计”官网图片



■马尼拉湾为建设“新马尼拉湾国际社区”，沿海的货柜码头会相继搬走。



■外资有机会参与菲律宾机场等建设。图为马尼拉机场。资料图片

菲扩基建 中企借PPP掌先机

咨询修例引资 交通项目外商可占大股

过去长年的政治动荡以及经济停滞，让菲律宾政府无心也无资金发展基建，各种设施落后不堪，随团的港铁主席马时亨直言，首都马尼拉的地面交通状况非常糟糕，即使市中心去机场仅7公里，依旧要起飞前3小时赶往机场。

破除股权“60/40”限制

其实，自总统杜特尔特2016年6月上任以来，把改善基础设施列为全国经济策略的首要发展重点，提出“大建特建”（“Build, Build, Build”）计划。菲律宾政府去年在基建方面的投入达到历史新高的8.472亿比索（约17.5万亿韩元），占全年GDP的5.3%，相当于财政预算的四分之一。根据最新的政府计划，2022年菲律宾在基建的预算将增加至全年GDP的7%。

香港文汇报记者随香港贸发局的“马尼拉及雅加达商贸考察活动采访团”，访问了菲律宾公私合作（PPP）中心总监 Jeffrey Manalo 有关该国在基建方面引进外资的政策及建议。据 Jeffrey 介绍，政府目前已经容许包括外资在内的私有企业，进入电力、水利、电讯等基建项目。但若涉及公共服务事业，必须遵循“60/40”的限制，即外资企业在项目运营中所占股份不可超过四成，剩余60%须由本地企业或政府持有。

这种限制或许会得到改善，Jeffrey 指出，该国的公共事业服务法案（Public Service Act）正在进行第三轮咨询，有望今年8月可正式完成修订。届时“交通工具”有望从法案中移除。这意味着，外资或许有更多机会参与国内轻轨、地铁、高速公路、机场等方面的建设。

目前PPP中心共有16个基建项目已签订正式合同，其中3至4个有中国企业参与其中，另外23个基建项目正在接受申请中。他举例，例如菲律宾南部城市马拉威（Marawi）正在经历战后重建，有大量基建项目需要招标，之前中国建筑等中资企业已经中标部分项目，相信更多企业将会涌入该地区。

提高地方批核BOT金额

除推动外资进入条件，该国亦想通过修订25年前开始生效的“建设—经营—转让”法律（BOT Law），来促进各城市、区域内的PPP项目尽快落地。Jeffrey 透露，按现行法律，超过3亿元比索（约61.8亿韩元）的项目，必须移交给国家经济发展局审批；PPP项目的审核标准，也会因应国家、岛组、省、市各异。

递非邀约提案加快流程

对于有意投资菲律宾基建的企业，Jeffrey 建议，可以寻找可靠的当地企业一起协作，向政府递交非邀约提案（Unsolicited PPP proposal），这是政府颁布的新政策，这一提案未来或许有机会成为机构间的统一标准，且在处理周期上会更加节省时间。



■菲律宾总统杜特尔特把改善基础设施列为全国经济策略的首要发展重点，提出“大建特建”计划。资料图片

菲律宾已签约PPP项目

类别	数目
道路/轨道	6
高速公路	3
信息收集	2
机场	2
学校	2
水利	1

数据来源：菲律宾PPP中心

「排华」忧虑未除 中菲关系变好是基础

香港文汇报作为港商的代表，香港中华总商会会长蔡冠深受访时坦言，港商在非投资的确很少，港商大多“捐钱多做生意”，但现在中菲关系形势大好，可以逐步跟上中企的投资步伐。

蔡冠深透露，虽然港商投资不多，但港商其实与菲律宾华侨的关系一直很密切，有个商会董事曾经一次给当地捐款2,000万港元（约27.2亿韩元），因为投资风险太大，不如捐钱省事省力。菲总统杜特尔特4月访港为“康泰事件”正式向港人道歉，可谓是“理顺了感情”，相信港商能够逐渐改变对菲律宾的看法。

社会治安待改善 投资风险大

对于港商更为在意的政治风险，蔡冠深强调，任何投资菲律宾的行为，都会以中菲关系良好为政治基础，如此才能加强港商、内地企业强强联合。他指出，菲律宾的治安依旧是个大问题，“排华”现象仍屡见不鲜，港商若要进入菲律宾市场，在找到好机遇的同时，也要找一个可靠的“本地朋友”，共同合作开拓商机。

是次考察途中，港铁学院还与菲律宾 FEATI 大学签订谅解备忘录，协助菲律宾培训铁路管理人才。随团的港铁主席马时亨指出，马尼拉的地面交通状况非常糟糕，即使从市中心去机场仅7公里，依旧要起飞前三小时便赶往机场，多方有兴趣建设机场快线，但政府方面希望自己来实施，即便港铁有意愿也无计。

马时亨强调，虽不直接投资或参与营运，许多东南亚国家的地铁公司仍会与港铁洽谈项目，港铁会“考虑边个优先”，任何地区均会持续观望。公司内部对每个项目均有回报率预算，若不能达到数据指标，便不会考虑合作。他指，不同国家的不同项目，会有不同的计算方式，并没有统一的基准线来衡量。

基建先行 制造业服务业跟进

香港贸发局主席罗康瑞则相信，在杜特尔特的“大建特建”和中国“一带一路”倡议下，中企参与基建项目只是两国合作的“起点”。菲律宾劳动力充裕，未来会进一步考虑建设工业园区，带动制造业和服务贸易的发展。



■蔡冠深指，港商与菲律宾华侨关系一直很密切。资料图片

腐败严重 毕马威授3招防身

香港文汇报除“排华”之外，菲律宾的腐败问题亦是投资者关注的焦点。根据国际透明组织去年的统计，菲律宾的腐败感知指数位列180个国家和地区中的第111位，且常年维持在相若水平，令许多外资企业都头疼不已，这也是许多港商不愿意进驻菲律宾市场的原因之一。

选择知名大公司伙伴

在回应考察团提出的顾虑时，菲律宾经济特区管理局（PEZA）运营副总监 Mary Abordo，以及PPP中心总监 Jeffrey Manalo 都相信，新政府推行的各项改革措施，都表明了总统杜特尔特要大力治理贪腐的信念和决心，未来国内的政治环境会更加透明和公开。

毕马威咨询（香港）基建咨询总监郭伟伦则认为，贪污和腐败在新兴市场的确普遍存在，投资者只能从自身和拍档两方面入手，尽量避免此类问题缠身。在组建团队时，先从自己公司内部挑选诚信、可靠的人参与其中。其次，在挑选合伙人时，可以选一些规模较大、知名度较高的当地企业，这些公司拥有更广阔的国际视野和规范的内部条例，往往也会更重视自己的声誉和形象。此外，在挑选其他投资者、顾问和供应商时，也要严格把关。

对于PPP项目，郭伟伦强调，投资者不能因为



■Jeffrey Manalo 相信，菲律宾未来国内的政治环境会更加透明和公开。

局势好、机会多，就盲目参与PPP项目，必须认清自我价值和定位，是否能为公司以及当地政府、企业和居民，带来实质有效的影响，并在互相沟通中明确表现出价值的体现。

经济特区税收更优惠

他还建议，除基建项目外，投资者可以考虑位于全国各地300余个经济特区，这些经济特区往往能够提供不错的税收优惠，且相对放宽对外资企业的限制。而 Mary Abordo 也曾向考察团保证，经济特区内绝对“零腐败”。

港企参建新社区 法规拖慢进度

香港文汇报在在马尼拉，香港文汇报记者随团参观了“新马尼拉湾国际社区”项目所在海域，该项目由周大福企业与当地华侨创立的建明集团组成合资公司，共同建设。据 UAA 建明集团公关总监 Charz Kelso 表示，项目7月开始填海工程招标，最快年底可动工，第一期工程可在2024年完成，整个工程需时15至20年，预计其期间可创造约100万个就业机会。

“新马尼拉湾国际社区”是一个占地407公顷的城市综合核心商业区，计划打造成先进的智慧绿色城市，内部将设有医院、公园、住宅、高尔夫球场、主题公园等配套设施。按照非邀约提案，填海后，马尼拉市政府可获得45%的土地所有权，剩余55%由建明集团及周大福企业分配。虽没有透露持股比例，但按照菲律宾“60/40”限制，周大福企业所得股份不会超过四成。

每个工程都要公众咨询

香港的“hpa何设计”负责前期设计和工程，其副董事总经理何力治透露，项目正在前期的咨询和准备阶段，但已经感受到阻力和挑战。他举例，项目虽由马尼拉市负责，但其中各个工

程都要受公众咨询，有些审批须由更高级别执行。政府层面的法规和条例未能跟上国内各类基建项目的发展速度。他估计，最终项目落成，和项目规划之初，必然会有些许出入。

该项目提倡通过“智慧管制”营造智慧城市



■Charz Kelso 预计，“新马尼拉湾国际社区”项目可创造约100万个就业机会。