

完成《大气十条》目标 环保人收获成就感 督察治霾害 华北现蓝天



华北城市近来越来越多的蓝天，或许令今年全国两会治霾防污的民意压力稍有缓解。“2017年是我们环保人真正开始有成就感的一年。”一线基层环保人说。

“2017年环保工作取得重要进展。”中国环境保护部部长李干杰总结过去一年工作成绩时说。专家指出，硬碰硬、实打实的环保督查在去年收到实效，对京津冀地区环境大幅改善发挥了重要作用，解决了一些地方不重视甚至干预环境监管的问题。

■香港文汇报记者 马静 北京报道

“过去五年，生态文明建设和生态环境保护取得了历史性成就、发生了历史性变革，决心之大、力度之大、成效之大前所未有。2017年，五项重大任务取得显著成效，圆满实现《大气污染防治行动计划》（《大气十条》）目标，全国338个地级及以上城市可吸入颗粒物平均浓度比2013年下降22.7%，京津冀‘2+26’城市PM2.5平均浓度同比下降11.7%，重污染天数下降28.8%；北京市PM2.5平均浓度同比下降20.5%，重污染天数下降43.6%。群众在空气质量改善中的获得感、幸福感显著增强。”李干杰在全国环境保护工作会议上总结了2017年环保成绩。

蓝天日数变多 口罩难派用场

“我们老百姓不看新闻里这些数据，只看天。这个冬天，蓝天的确是多了，口罩几乎都没用上。”居住在京津冀地区的民众已经明显感受到空气质量有所改善。关注环保的邹毅每天拍摄的天气照片中，即使在最严重的供暖季，北京蓝天天数也明显增多，邹毅说：“其中一些空气质量能达到特优，这在这几年都是很少有的。”

李干杰在总结2017年完成重要任务时，将环保督察放在第一位。他指出，目前，中央环保督察实现了对全国31个省（区、市）的全覆盖，边督边改共计问责18,199人。据介绍，第一批督察8省（区）共问责1,140人，其中正厅级干部24人，副厅级干部106人，形成强烈震慑效果。环保部还针对环境质量持续恶化、突出问题整改不到位等问题约谈30个市（县、区）政府、省直部门以及央企。全国31个省（区、市）出台环保责任分工规定和省级环保督察方案，26个省份开展或正在开展省级环保督察。

敲响各地警钟 强化生态保护

通过环保督查，许多环境问题被曝光。2017年6月，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》，对祁连山生态环境破坏典型案例进行剖析，处理省级干部3人，正厅级干部5人，行政撤职4人，几十名其他干部亦被处理。李干杰表示，此事给各地区各部门和各级党员干部敲响了警钟，对进一步强化生态环境保护具有历史性、标志性意义。祁连山事件后，环保部迅即开展“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动，截至目前，各地已调查处理2.08万多个违法违规问题线索，关停取缔违法企业2,460多家，强制拆除违法建筑设施590多万平方米，对1,100多人进行追责问责。

启7专项行动 展开治污攻坚

“污染防治是全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之一，只能打好，没有退路，必须背水一战。”李干杰在部署2018年中国环保部重点工作时强调，2018年，环保部要继续强化环境执法督察，深入推进环保督察。李干杰表示，2018年将开展第一轮中央环保督察整改情况“回头看”。针对污染防治攻坚战的关键领域，组织开展机动式、点穴式专项督察。推进环境保护督察制度化建设。全面开展省级环保督察，基本实现地市督察全覆盖。

此外，还将严格环境执法监管，开展重点区域大气污染综合治理攻坚、落实《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》、打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒、垃圾焚烧发电行业达标排放、城市黑臭水体整治及城镇和园区污水处理设施建设、集中式饮用水水源地环境整治、“绿盾”国家级自然保护区监督检查等7大专项行动，这7项行动将是全面打响污染防治攻坚战的标志性工程。



专家指出，硬碰硬、实打实的环保督查在去年收到实效，对京津冀地区环境大幅改善发挥了重要作用。

治污攻坚战目标

- 全国未达标城市PM2.5平均浓度比2015年降低18%以上，地级及以上城市优良天数比例达到80%以上
- 全国地表水I至III类水体比例达到70%以上，劣V类水体比例控制在5%以内
- 受污染耕地安全利用率达到90%左右，污染地块安全利用率达到90%以上
- 生态红线占比控制在25%左右，自然保护区数量和面积稳中有升，生态系统稳定性增强，生态安全屏障基本形成

整理：香港文汇报记者 马静

绿水青山现 民众展笑颜

薛女士 山西基层环保工作者

最近几年，我们工作强度和压力也大了，但我很欣慰，因为看到山西政府部门、企业、社会人士都开始重视环保，机动车限行、关停排污企业等措施都在陆续出台和强硬执行。我所在的城市也有雾霾，真心希望通过我们的努力能让家乡变得更干净。去年各地环保工作都取得很多成效，我们的工作开始被肯定，这些让我们一线环保人员很骄傲。过去的2017年，应该是环保年，收获年。

宋立华 山东潍坊市正源净化设备厂总经理

身处环保一线，最近几年，感受到政府对环保的重视程度有非常明显的增加，各级检查督查次数也很多，身边企业和人的环保意识都有所提高。我所从事的最基础的环保产业，首先我会保证我自己的企业不排污、不涉污，另外还要尽自己最大能力帮助别的企业做到清洁生产、减少污染。天更蓝、水更清的美好家园需要我们每一个人的努力，我可以，希望我身边的人也都可以。

赵女士 北京市民

今年冬天，北京天空蓝天和阳光都不错，前几年的雾霾天几乎没有见到。我女儿在医院工作，早早备下的口罩、雾霾汤药几乎没用上。接送外孙女，出去散步也不再因雾霾发愁了。我觉得政府这几年在环保方面还是下了功夫的，前些年污染太严重，我们也知道这是多少年积累下来的问题，也不强求政府保证天天都是蓝天，但大家肯定希望这样的天气能继续保持下去，越多越好。

余先生 武夷山风景区居民

前些年去北京姑妈家，雾霾太严重了，本来还打算留在北京工作，当时就决定还是回到武夷山，也很想让姑妈带着孩子回老家。不过，听姑妈说，北京空气已经变好了。去年看新闻，知道祁连山被疯狂开发导致环境被严重破坏的事，现在我是真心希望我们政府部门能意识到环保的重要性，保护好我们的山、我们的水、我们的蓝天白云。

整理：香港文汇报记者 马静

问责扫清积弊 官员改政绩观

专家解读

中国环境保护组织公众与环境研究中心主任马军在

接受香港文汇报专访时表示，环保督察主要针对环境保护中的关键问题，旨在改变一些地方政府此前所存在的干预环境监管、经济发展放在环保之上等问题，有效改变地方官员政绩观，提升他们的环保法治观念，对改善大气污染、保护生态环境发挥有效且重要的作用。

“环境监管受到地方干预是环境保护部门长期面临的难题和关键性问题，一些地方政府长期把经济发展放在环保之上，干预环境监管、环境执法。”马军说，“针对这个现实存在的关键性问题，督察组去各地实施督察，指明问题，列出毫不留情的问题清单，并问责于地方政府及主要负责人。

这一措施有效解决了多年存在的问题，最终使地方政府官员在政绩观、发展观、环保观上都作出调整。”

“去年我们通过监测发现，2017年各地对外公布的污染企业记录大幅增长，比2016年增加了10万家，这些排污企业因为污染问题被曝光和严肃处理，力度之大是此前没有过的。”马军说，这些都是环保督查产生的

实效，可以明显感觉到在环保督察实施后，地方企业的环境责任感有所增强，许多企业有了积极转型的压力和动力。

在中央环保督察中，许多省厅级高官被问责。马军指出，问责的力度不断加强，被问责官员级别越来越高，释放了中央和环保部门强有力的信号，环保督察是真正的硬碰硬、实打实，高级别官员若环保不力也难逃追责，由此，可以促进全国各地官员对环保督察的重视。

督察治标 制度治本

环保部正在计划构建中央和省级督察体系，在马军看来，环保督察必须下沉，最好是促成地方生成自己有效的督察机制，形成自己的督察力。“中国国土如此之大，抽调人员组成中央环保督察组涉及人员过多，督察成本有所增加。最好的方法还是中央指导地方建立有效的属地环保督察和管理。”马军说。

马军指出，中央环保督察和专项强化督察都是非常时期所采取的非常措施，要真正解决中国环境问题，最终还是应构建有效的环境监管机制，实施严格的环境法治，通过制度、法治、机制促成政府、企业、民众环保意识的普遍提升。



专家说，环保督查使地方企业的环境责任感有所增强。图为江苏一家物流公司职员在处理可循环再用的快递盒。