

完成《大氣十條》目標 環保人收穫成就感 督察治霾害 華北現藍天



華北城市近來越來越多的藍天，或許令今年全國兩會治霾防污的民意壓力稍有緩解。「2017年是我們環保人員真正開始有成就感的一年。」一線基層環保人說。「2017年環保工作取得重要進展。」中國環境保護部部長李干傑總結過去一年工作成績時說。專家指出，硬碰硬、實打實的環保督查在去年收到實效，對京津冀地區環境大幅改善發揮了重要作用，解決了一些地方不重視甚至干預環境監管的問題。

■香港文匯報記者 馬靜 北京報道

「過去五年，生態文明建設和生態環境保護取得了歷史性成就、發生了歷史性變革，決心之大、力度之大、成效之大前所未有。2017年，五項重大任務取得顯著成效，圓滿實現《大氣污染防治行動計劃》（《大氣十條》）目標，全國338個地級及以上城市可吸入顆粒物平均濃度比2013年下降22.7%，京津冀『2+26』城市PM2.5平均濃度同比下降11.7%，重污染天數下降28.8%；北京市PM2.5平均濃度同比下降20.5%，重污染天數下降43.6%。群眾在空氣質量改善中的獲得感、幸福感顯著增強。」李干傑在全國環境保護工作會議上總結了2017年環保成績。

藍天日數變多 口罩難派用場

「我們老百姓不看新聞裡這些數據，只看天。這個冬天，藍天的確是多了，口罩幾乎都沒用上。」居住在京津冀地區的民眾已經明顯感受到空氣質量有所改善。關注環保的鄭毅每天拍攝的天氣照片中，即使在最嚴重的供暖季，北京藍天天數也明顯增多，鄭毅說：「其中一些其他幹部亦被處理。李干傑表示，此事給各地區各部門和各級黨員幹部敲響了警鐘，對進一步強化生態環境保護具有歷史性、標誌性意義。祁連山事件後，環保部迅即開展「綠盾2017」國家級自然保護區監督檢查專項行動，截至目前，各地已調查處理2.08萬多個違法違規問題線索，關停取締違法企業2,460多家，強制拆除違法建築設施590多萬平方米，對1,100多人進行追責問責。」

李干傑在總結2017年完成重要任務時，將環保督察放在第一位。他指出，目前，中央環保督察實現了對全國31個省（區、市）的全覆蓋，邊督邊改共計問責18,199人。據介紹，第一批督察8省（區）共問責1,140人，其中正廳級幹部24人，副廳級幹部106人，形成強烈震懾效果。環保部還針對環境質量持續惡化、突出問題整改不到位等問題約談30個市（縣、區）政府、省直部門以及央企。全國31個省（區、市）出台環保責任分工規定和省級環保督察方案，26個省份開展或正在開展省級環保督察。

敲響各地警鐘 強化生態保護

通過環保督查，許多環境問題被曝光。2017年6月，中央辦公廳、國務院辦公廳印發《關於甘肅祁連山國家級自然保護區生態環境問題督查處理情況及其教訓的通報》，對祁連山生態環境破壞典型案例進行剖析，處理省級幹部3人，正廳級幹部5人，行政撤職4人，幾十名其他幹部亦被處理。李干傑表示，此事給各地區各部門和各級黨員幹部敲響了警鐘，對進一步強化生態環境保護具有歷史性、標誌性意義。祁連山事件後，環保部迅即開展「綠盾2017」國家級自然保護區監督檢查專項行動，截至目前，各地已調查處理2.08萬多個違法違規問題線索，關停取締違法企業2,460多家，強制拆除違法建築設施590多萬平方米，對1,100多人進行追責問責。」

去年，環保部還對污染最嚴重的京津冀地區展開專項強化督察，「強化督查是非常時期針對非常地區用的非常手段，取得了非常好的效果，可謂立竿見影，對藍天保衛戰的攻堅有很大的助推作用。」國務院發展研究中心資源與環境政策研究所副所長李佐軍表示。在地方省市環保專家看來，中央環保督察對各地而言不只是一次全面的體檢，更是促進各地走經濟轉型、綠色發展之路的好機遇。

治污攻堅戰目標

■全國未達標城市PM2.5平均濃度比2015年降低18%以上，地級及以上城市優良天數比例達到80%以上

■全國地表水Ⅰ至Ⅲ類水體比例達到70%以上，劣Ⅴ類水體比例控制在5%以內

■受污染耕地安全利用率達到90%左右，污染地塊安全利用率達到90%以上

■生態紅線佔比控制在25%左右，自然保護區數量和面積穩中有升，生態系統穩定性增強，生態安全屏障基本形成

整理：香港文匯報記者 馬靜



■專家指出，硬碰硬、實打實的環保督查在去年收到實效，對京津冀地區環境大幅改善發揮了重要作用。 資料圖片

綠水青山現 民眾展笑顏

薛女士 山西基層環保工作者

最近幾年，我們工作強度和壓力也大了，但我很欣慰，因為看到山西政府部門、企業、社會人士都開始重視環保，機動車限行、關停排污企業等措施都在陸續出台和強硬執行。我所在的城市也有霧霾，真心希望通過我們的努力能讓家鄉變得更乾淨。去年各地環保工作都取得很多成效，我們的工作開始被肯定，這些讓我們一線環保人員很驕傲。過去的2017年，應該是環保年，收穫年。

宋立華
山東濰坊市
正源淨化設備廠總經理



身處環保一線，最近幾年，感受到政府對環保的重視程度有非常明顯的增加，各級檢查督查次數也很多，身邊企業和人的環保意識都有所提高。我所

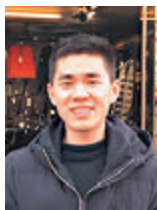
從事的最基礎的環保產業，首先我會保證我自己的企業不排污、不涉污，另外還要盡自己最大能力幫助別的企業做到清潔生產、減少污染。天更藍、水更清的美好家園需要我們每一個人的努力，我可以，希望我身邊的人也都可以。

趙女士 北京市民



今年冬天，北京天空藍天和陽光都不錯，前幾年的霧霾天幾乎沒有見到。我女兒在醫院工作，早早備下的口罩、霧霾藥幾乎沒用上。接送外孫女，出去散步也不再因霧霾發愁了。我覺得政府這幾年在環保方面還是下了功夫的，前些年污染太嚴重，我們也知道這是多少年積累下來的問題，也不強求政府保證天天都是藍天，但大家肯定希望這樣的天氣能繼續保持下去，越多越好。

余先生 武夷山風景區居民



前些年去北京姑媽家，霧霾太嚴重了，本來還打算留在北京工作，當時就決定還是回到武夷山，也很想讓姑媽帶著孩子回老家。不過，聽姑媽說，北京空氣已經變好了。去年看新聞，知道祁連山被瘋狂開發導致環境被嚴重破壞的事，現在我是真心希望我們政府部門能意識到環保的重要性，保護好我們的山、我們的水、我們的藍天白雲。

整理：香港文匯報記者 馬靜

問責掃清積弊 官員改政績觀

專家解讀

中國環境保護組織公眾與環境研究中心主任馬軍在接受香港文匯報

專訪時表示，環保督察主要針對環境保護中的關鍵問題，旨在改變一些地方政府此前所存在的干預環境監管、經濟發展放在環保之上等問題，有效改變地方官員政績觀，提升他們的環保法治觀念，對改善大氣污染、保護生態環境發揮有效且重要的作用。

「環境監管受到地方干預是環境保護部門長期面臨的難題和關鍵性問題，一些地方政府長期把經濟發展放在環保之上，干預環境監管、環境執法。」馬軍說，「針對這個現實存在的關鍵性問題，督察組去各地實施督察，指明問題，列出毫不留情的問題清單，並問責於地方政府及主要負責人。這一措施

有效解決了多年存在的問題，最終使地方政府官員在政績觀、發展觀、環保觀上都作出調整。」

「去年我們通過監測發現，2017年各地對外公佈的污染企業記錄大幅增長，比2016年增加了10萬家，這些排污企業因為污染問題被曝光和嚴肅處理，力度之大是此前沒有過的。」馬軍說，這些都是環保督查產生的實效，可以明顯感覺到在環保督察實施後，地方企業的環境責任感有所增強，許多企業有了積極轉型的壓力和動力。

在中央環保督查中，許多省廳級高官被問責。馬軍指出，問責的力度不斷加強，被問責官員級別越來越高，釋放了中央和環保部門強有力的信號，環保督查是真正的硬碰硬、實打實，高級別官員若環保不力也難逃追責，由此，可以促進全國各地官員對環保

督察的重視。

督察治標 制度治本

環保部正在計劃構建中央和省級督察體系，在馬軍看來，環保督察必須下沉，最好是促成地方生成自己有效的督察機制，形成自己的督察力。「中國國土如此之大，抽調人員組成中央環保督察組涉及人員過多，督察成本有所增加。最好的方法還是中央指導地方建立有效的屬地環保督察和管理。」馬軍說。

馬軍指出，中央環保督察和專項強化督察都是非常時期所採取的非常措施，要真正解決中國環境問題，最終還是應構建有效的環境監管機制，實施嚴格的環境法治，通過制度、法治、機制促成政府、企業、民眾環保意識的普遍提升。



■專家說，環保督查使地方企業的環境責任感有所增強。圖為江蘇一家物流公司職員在處理可循環再用的快遞盒。 資料圖片

啓7專項行動 展開治污攻堅

「污染防治是全面建成小康社會決勝期的三大攻堅戰之一，只能打好，沒有退路，必須背水一戰。」李干傑在部署2018年環保部重點工作時強調，2018年，環保部要繼續強化環境執法督察，深入推進環保督察。

將建省級督察體系

李干傑表示，2018年將開展第一輪中央環保督察整改情況「回頭看」。針對污染防治攻堅戰的關鍵領域，組織開展機動式、點穴式專項督察。推進環境保護督察制度化建設。全面開展省級環保督察，基本實現地市

督察全覆蓋。

此外，還將嚴格環境執法監管，開展重點區域大氣污染綜合治理攻堅、落實《禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革實施方案》、打擊固體廢物及危險廢物非法轉移和傾倒、垃圾焚燒發電行業達標排放、城市黑臭水體整治及城鎮和園區污水處理設施建設、集中式飲用水水源地環境整治、「綠盾」國家級自然保護區監督檢查等7大專項行動，這7項行動將是全面打響污染防治攻堅戰的標誌性工程。

環保部相關負責人在日前透露，環保部將

積極指導地方建立省級環保督察體系，實現國家督省、省督市縣的中央和省兩級督察體制機制，發揮督察聯動效應。

根據環保部部署，2018年還將全面啟動打贏藍天保衛戰作戰計劃，制定實施打贏藍天保衛戰三年計劃，出台京津冀及周邊地區、長三角、汾渭平原等重點區域大氣污染防治實施方案。

確保PM2.5未達標地級及以上城市平均濃度同比下降2%；地級及以上城市空氣質量優良天數比率達到79%；二氧化硫、氮氧化物排放量繼續下降。