

連續四年 窮人少於百萬

貧窮率 19.9%錄新高 扶貧形勢嚴峻

香港文匯報訊(記者 文森) 香港貧窮問題日趨嚴重,扶貧委員會近日公佈最新貧窮情況,去年香港貧窮人口多達135.2萬人,按年增加7千人,貧窮率達19.9%,創2009年有紀錄以來的新高,平均每5名港人便有1人生活於貧窮線以下。在特區政府推出長者生活津貼及低收入在職家庭津貼等恒常現金政策介入後,貧窮人口跌至99.6萬人,貧窮率降至14.7%,連續4年少於100萬人,但按年增加0.4個百分點,亦是4年新高。香港政務司司長、扶貧委員會主席張建宗坦言,人口老化抵消政府介入措施的力度,面對人口高齡化,相信未來貧窮人口收窄的空間不大。

近年貧窮率及貧窮人口

年 份	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
貧窮人口(政策介入前)	134.8萬	132.2萬	129.5萬	131.2萬	133.6萬	132.5萬	134.5萬	135.2萬
貧窮人口(恒常現金政策介入後)	104.3萬	103.1萬	100.5萬	101.8萬	97.2萬	96.2萬	97.1萬	99.6萬
貧 窮 率(政策介入前)	20.6%	20.1%	19.6%	19.6%	19.9%	19.6%	19.7%	19.9%
貧 窮 率(恒常現金政策介入後)	16%	15.7%	15.2%	15.2%	14.5%	14.3%	14.3%	14.7%

資料來源：香港政府統計處綜合住戶統計調查

製表：香港文匯報記者 費小嫻

扶貧委員會近日公佈《2016年香港貧窮情況報告》及最新貧窮線,去年貧窮戶達58.2萬,貧窮人口達135.2萬人,俱錄得按年增加。然而,由於香港“貧窮線”是採取相對貧窮的概念,加上去年經濟溫和增長,以致貧窮線水平上升,其中一人及四人住戶月入少於4,000元(港元,下同)及1萬8,500元便界定為“貧窮”,高於2015年的3,800元及1萬7,600元。

人口老化衝擊扶貧政策成效

在政府恒常現金政策(即綜援、長者生活津貼及低收入在職家庭津貼等)介入後,成功協助35.2萬人脫貧,貧窮人口跌至99.6萬人,但仍較前年的97.1萬人為高。報告指出,去年港人整體工資升幅為3.7%,但收入最低的10%僱員收入增幅達4.7%“跑贏大市”。

報告指出,隨着經濟增長,在職住戶貧窮率遠低於整體並維持有紀錄以來的低位。非從事經濟活動的貧窮住戶高達77.3%,當中60%為長者,其貧窮率為整體水平的4倍,政策介入後貧窮人口仍較2015年增加22,500人,主要因貧窮長者增加所致。張建宗坦言,人口老化帶來的結構轉變不能逆轉,衝擊政策介入帶來的改善,承認在人口高齡化下,貧窮人口收窄的空間小。

張建宗有信心明年顯著改善

近年政府用於社會福利開支大增,由2013/14年的516億元增至2016/17年的638億元。其間推出長者生活津貼、低津及優化長者申領綜援安排,惟政策介入後的貧窮人口不跌反增。張建宗指出,人口老化,雙老家庭造成小型住戶增加,推升貧窮人數,因

貧窮線用收入來界定,每年有數萬名長者退休沒有收入,但部分人仍有資產。

張建宗指出,政府沒有水晶球能預知未來的長者貧窮狀況,但明年將推行優化長者生活津貼,香港按揭證券公司亦有終身年金計劃,“現時約有10萬名符合資格領取優化長津的人處於貧窮組別,有信心2018年長者貧窮情況能有顯著改善。”他否認不推行全民退保,且鼓勵長者重投勞動市場是“殘忍”,指不少“少老”身體狀況健康,只是讓他們“多一個選擇”重投就業市場。

除了更多長者住戶墜入貧窮線,青年的貧窮率在政策介入後亦按年增1.1%至近4,000人。經濟分析及方便營商處首席經濟主任吳慧蘭表示,18歲至29歲的青年貧窮人口中86%並無從事經濟活動,大多為搬出家庭的學生,他們甚少申領政府福利。

梁志祥促放寬長者津貼門檻

扶貧委員會成員、民建聯立法會議員梁志祥表示,政府派發現金援助,惟貧窮人口仍高達99萬人,情況嚴峻,且政府於過去3個財政年度合共投放1,107億元卻依然未能成功調低香港貧窮率,令人失望,也質疑政府現行扶貧措施缺乏聚焦,未能有效地幫助市民脫貧。他認為政府未來或需向長者增撥現金福利支援,並應針對長者貧窮情況從速考慮放寬“長者生活津貼”申請門檻。

社聯表示,去年貧窮長者人口高達31.5萬人,政策介入後仍有近22萬人,情況令人憂慮。社聯指出,現時退休保障不足下,長者收入遠低於在職住戶,將持續推升貧窮率及貧窮人口,促請政府重新考慮全民養老金制度,並取消提高長者綜援申領年齡的限制。



北區貧窮率最高 觀塘窮人最多

香港文匯報訊(記者 文森) 香港貧窮人口再創新高,當中以深水埗、葵青及觀塘區的貧窮率最高,均逾24%,即每4人便有1人活在貧窮線以下。但在恒常現金政策介入後,貧窮率則以北區(18.7%)、深水埗及元朗(16.8%)最高。

貧窮人口最多地區為觀塘達15萬人,其次的元朗有13.4萬人;灣仔、離島及中西區的貧窮人口最少,均不足3萬人。以貧窮率計算,最低地區為灣仔及中西區,僅13.6%及13.9%;而政策介入後貧窮率最低地區分別為南區的11.1%。

報告解釋,住戶全職工作人口比例愈高的地區,貧窮率則愈低。舉例而言,中西區的全職工作人口比例為各區之首,高達49.8%,其貧窮率在政策介入前僅為13.9%。至於政策介入後貧窮人口冠絕全港

的北區的全職工作人口比例最低,僅42.8%,其貧窮率高達23.3%。同時,區內從事較高技術在職人士比例愈高,其貧窮率則較低,以葵青區及北區為例,當區從事較高技術階層的人口分別為29.8%及33.3%,故區內人士面對貧窮風險較大。

北區居民郭小姐一家三口活於貧窮線下,僅靠任職替更的士司機的丈夫維生,月入僅8千元(港元,下同)至1萬元且收入不穩,區內劏房租金卻高達逾6千元,難以負擔,數年前只好搬到月租5千元的鐵皮屋居住。她表示,北區貧窮問題嚴重,區內劏房“爆滿”,連鐵皮屋亦很有市場。

她續說,現時全家逾半收入用作交租,早前業主更有意收回單位,擔心被加租或迫遷。雖然她有申請低收入在職家庭津貼,惟認為現金津貼非解決貧窮之道,促請政府興建更多公屋單位。

低津助2.3萬人脫貧最高效

香港文匯報訊(記者 文森) 香港特區政府於2016/17年度推出低收入在職家庭津貼(低津),其扶貧成效是社會焦點之一。《2016年貧窮情況分析報告》指出,低津投放6億元(港元,下同),成功協助近2.3萬人脫貧,減貧率達0.3個百分點,扶貧效率最高。

報告指出,去年各項恒常現金項目估算投放金額達387億元,當中以綜援實質減貧幅度最大。特區政府去年共發放152億元綜援金,成功令18.9萬人脫貧,減低貧窮率達2.8個百分點,其次為長者生活津貼,投放125億元令10.3萬人脫貧,減貧率1.5個百分點。

若從資金投放與減貧率計算扶貧成效,

則以低津最高,僅6億元便成功令5,600個非綜援在職住戶、約2.3萬人脫貧,當中9,500人為兒童,平均每1億元的津貼便令近4,000人脫貧。政務司司長、扶貧委員會主席張建宗表示,低津對兒童及單親住戶的扶貧成效更顯著,分別令該群組的貧窮率降低0.8及0.9個百分點。另外,恒常非現金項目(即公屋)去年的投放金額達338億元,成功令23.4萬人脫貧,減貧率3.4個百分點。

然而,低津推出至今為人詬病,被指手續繁多及工時規定嚴苛。政府原定70萬人受惠,惟直至今年7月僅12萬人獲批,故行政長官林鄭月娥已於任內首份施政報告宣佈放寬申領資格及加大津貼額等優化措施。