

人大修法稳定承包关系 保障农地流转权益

土地延期30年 农民放心深耕

“十九大开幕那天，很多人都在看电视直播习近平总书记作报告，过了十二点都不去吃饭。报告中明确提出第二轮土地承包到期后再延长30年，成为当天村里的头条新闻。”安徽省合肥市包河区大圩镇沈福村主任沈翠兰说，十九大带来的这个好消息，让大家都安下了心。十九大后举行的十二届全国人大常委会第三十次会议上，农村土地承包法修正案草案的审议列入议程。全国人大常委会组成人员表示，要通过农村土地承包法修正案，更好地把党中央对“三农”工作的一系列方针政策，用法律形式固定下来，给广大农民吃下一颗定心丸。

■香港文汇报记者 赵臣、刘蕊 安徽、河南连线报道

1997年8月27日发布的《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步稳定和完善的农村土地承包关系的通知》指出，在第一轮土地承包即将到期之前，土地承包期限再延长30年不变；即1998年新一轮的土地承包，期限一直到2028年。2003年出台的《中华人民共和国农村土地承包法》在立法层面再次确认了从1998年开始的30年承包期限。因此今次审议的农村土地承包法修正案草案，着眼的是2028年之后的土地流转问题（详见附表）。

安徽农民：加大投资加油干

大圩镇近邻合肥市城区，曾是巢湖岸边有名的鱼米之乡和建筑之乡，近年来大力发展现代农业和近郊休闲旅游业。据沈翠兰介绍，沈福村全村共51,010亩耕地，目前土地流转率达到99%。其中，除了退耕还林部分，全村耕地一半种菜，一半种葡萄等瓜果和苗木。另外，该村土地确权工作已于2016年年底全部结束，村民拥有的集体土地使用期限是到2025年12月31日截止。

今年62岁的徐文武是土生土长的沈福村人，家中拥有18亩地，种植葡萄和蔬菜。其中，对葡萄投资尤其大，建钢架等设施，平均一亩地的投入达15,000元（人民币，下同，约251万韩元）。而种菜如要建温室大棚，一次性投入每亩也要1万多元（约167万韩元）。徐文武说，农业投资回报慢，在没有十九大提出的新政策之前，自己根本就不敢再投入。

“只要政策稳了，就撸起袖子加油干！到我们老了干不动了，再叫孩子回来接着干，有这个信心。”徐文武说，下一步他准备再投入30多万元（约5,024万韩元），一是要更换葡萄的种植品种，换更高档次的，二是要把自家的温室大棚建起来，“这样一年四季都有菜卖”。

河南村支书：有地安心大胆干

在河南南阳汤阴县韩庄镇南张贾村，党支部书记程继伟与村民一同收看十九大报告直播，当习近平讲到“深化农村土地制度改革，完善承包地‘三权分置’制度；第二轮土地承包到期后再延长三十年”时，“我当时心里就明白了，他是让我不要再担心土地的问题了，可以放心大胆地干了。”

从16岁就离家跑煤炭运输、跑工程建设，程继伟早已是一名成功的企业家，他之所以选择回村里做支部书记，是想为村里做点事情。“南张贾村全村耕地2,700亩，大部分属于岗坡地，地表20厘米以下就是白干土，村民多年来只能靠天吃饭。”

程继伟说，他知道穷的滋味，也知道村里一刮风满嘴都是土的滋味，于是在2009年他流转了本村3,000亩土地，打算彻底改善村里面貌，打造一个“四季有花，三季有果”的休闲旅游观光地。“说实话，当时签土地流转合同的时候，土地承包期限只剩十几年了，从商业角度来说，付出和产出其实是不成比例的。虽然合同上注明土地到期后，可根据国家政策调整，优先考虑续约，但作为商人来说，仍旧是有风险的。”

他做了大量前期市场调研工作，引进梨、樱桃、苹果、芦笋、核桃等优质品种来种。“土壤质量不好，我就打深坑儿，换土。没水，就修水利。没路，就修路。”仅基础设施，程继伟就投入了1亿多元（约167亿韩元）。“从收益上说，农业是个瘦骆驼，看着很大，但效益低。”程继伟说，到今年他才开始有所盈利。“以前我们是荒土岭，现在我们是花果山。以后我们村的条件比县城还要好。”站在满是梨香的梨园里，程继伟自豪地说。



■徐文武（右）陪同安徽沈福村村委主任沈翠兰查看自家种下的草莓。 香港文汇报安徽传真



■河南安阳南张贾村党支部书记程继伟流转了3,000亩地。 香港文汇报记者刘蕊摄

农村土地承包法修正案草案要点

1. 关于“三权分置”：以家庭承包方式取得的土地承包经营权在流转中分为土地承包权和土地经营权，草案规定，承包土地的经营权流转后，承包方与发包方的承包关系不变，承包方的土地承包权不变。
2. 为了给予农民稳定的土地承包经营预期，规定耕地承包期届满后再延长30年。
3. 维护进城务工农民的土地承包经营权，不得以退出土地承包权作为农民进城落户的条件，是否保留土地承包经营权，由农民选择而不得代替农民选择。
4. 必须坚持土地承包关系稳定、不得打乱重分的原则。

■资料来源：新华社及全国人大网

安徽农家乐老板：看好前景 提前续约

李孝菊经营的百果游乐园始建于2006年，这些年来陆续投资，扩建提速，已成为安徽省合肥市包河区大圩镇规模最大的农家乐。李孝菊流转的103亩土地，是跟村委会签的合同，到2025年12月31日到期。十九大土地承包延期的消息出来后，李孝菊立刻赶到村委会咨询。村委会告诉她，她有优先续约权，在相同租金的条件下，在2025年合同期满前，她就可以跟村委会提前签订续约合同。“越早续约越好，早签早安心。”

延期前天天愁 延期后笑嘻嘻

李孝菊形容自己现在的心情是“干什么都是笑嘻嘻的”，而在农村土地承包到期后的政策没有明确的十九大召开前，她的心情是“天天愁死了”。“总共投资了2,000多万元（人民币，下同，约33.5亿韩元），如果到2025年合同到期后，因政策变化，不给我干了，那我就太亏了。”李孝菊说。

今年50岁的李孝菊曾在合肥市区经营汽车美容店，生意红火。但因市政建设，门店被拆迁，2006年和丈夫回到老家大圩镇圩溪村流转了103亩土地，转行从事农业经营。

加投超400万 有信心干下去

但到了2015年左右，李孝菊的农家乐发展遇到了瓶颈。“大家对就餐和休闲的环境要求越来越高，我本来那地方全部开满也只能接待19桌客人。”由于接待能力有限，很多时候客人来了，等候1个多小时还没有座位，就生气走了。



■李孝菊经营的农家乐庄园——百果游乐园外景。 香港文汇报记者赵臣摄

2015年，李孝菊投资了100多万元（约1.7亿韩元）改善硬件环境。去年，她又投资300多万元（约5亿韩元）扩建。“周边的人都在讲，你花那么多钱可划来呀？还有七八年就到期了，到时候这片地还可租给你？但当时已是到了不得不提升扩建的时候了，只能硬着头皮投了。”改扩建后的农家乐每天最多能接待100桌，一年纯收入超过300多万元（约5亿韩元）。李孝菊说，如果能再续约继续干30年，更有信心把农家乐经营好。



■李孝菊得悉土地承包期将延期30年后心情大喜。 香港文汇报记者赵臣摄

流转让土地三次增值

连日来马不停蹄地到村镇做十九大精神宣讲，十九大代表、河南南阳邓州市孟楼镇党委书记李爽的声音有些嘶哑，然而疲惫的面容无法掩饰她的兴奋。“70后”的李爽在乡镇主持工作已经有7年多的时间了，她说，“承包期再延长30年，不仅村民受益，种养殖户也受益，这五年，镇通过‘三权分置’改革，90%以上的土地实现了流转。延长承包期，无疑让大家吃了颗定心丸。”

搭建流转平台 实现三方共赢

李爽所在的孟楼镇位于河南省西南边缘，与湖北省老河口市孟楼镇街相通、地相连，素有“一脚踏两省”之称。多年来，孟楼镇的农业基础设施差，耕地质量等级低，农业生产只能靠天吃饭。为改变这一状况，自去年8月以来，孟楼镇通过政府搭建流转平台，采取“流转—整理—再流转”途径，探索农村土地“三权分置”新模式，实现了农民、村集体组织、承包主体三方共赢。

“孟楼镇只用一年多的时间，就流转了5.7万亩耕地，占全镇耕地的98%。而土地承包延期30年则为孟楼镇进一步深化土地三权分置奠定了坚实的基础。”李爽表示，土地在流转过程中能获得三次增值，首先农民的实惠看得见；第二，村集体有了收入，基层执政能力得到夯实；第三，通过土地连片整理，新增了耕地，规模化经营又使得农业供给侧结构性改革有了施展空间，粮食质量也有了提高。她说，下一步镇里将进一步盘活土地，做大做强粮食、水产、林果、蔬菜四大产业，实现农户、村集体、承包主体多方共赢。



■河南南阳邓州市孟楼镇党委书记李爽做十九大精神宣讲。 香港文汇报河南传真

土地流转为农民带来的实惠是显而易见的。在400公里外的河南焦作温县，几个村民正在挖山药。60岁的老李边用铲子小心翼翼地挖着山药，边告诉香港文汇报记者，“刚开始村里搞土地流转，我以为是把地卖了，咱农民咋能没有地呢。后来才知道，土地流转不是把自己的地占了，地还是咱自己的。不用自己种地还给咱钱。”



■河南焦作温县村民老李将土地流转出去，可以有两份收入。 香港文汇报记者刘蕊摄

这样老李不用种地还能分“地钱”，除此之外，他还帮着挖山药，一天50元人民币（约8,373韩元）。而老李远在广州打工的儿子儿媳也不用每年都在农忙季节赶回来收庄稼，“以前孩子们出去打工，还害怕把地荒了，现在实行流转可以安心打工，也不用担心地里的活。”而延期30年，他也觉得踏实。“我不为下一代的人操心，他们咋着也饿不着了。”