

司法改革建章立制 限公權護私權

糾正冤假錯案 司法公信提升



法者，治國之重器。正如習近平總書記所說，“法治是國家治理體系和治理能力的重要依托。全面推進依法治國，是確保黨和國家長治久安的根本要求。”過去五年，出爐民法總則、出台完善產權保護制度的意見、設立國家憲法日、糾正冤假錯案、啟動法官員額制改革……立法、行政、司法各領域陸續出台一系列重大改革舉措，向法治化邁出堅實的步伐。北京法學專家預計，十九大後，黨內法規制定體制機制、憲法實施、民法典編纂以及法治政府建設，或將成為中國依法治國建設新的提速。

■香港文匯報記者 張寶峰 北京報道



2017年7月3日，最高人民法院推行法官員額制後首批遴選產生的367名法官莊嚴宣誓，標誌法官員額制改革在全國各級法院全面落實。 資料圖片

今年8月8日，山西省臨汾市中級人民法院作出一項國家賠償決定：賠償田晉文人身自由賠償金、精神損害賠償等共計逾100萬元人民幣。15年前，因為一則學校亂收費的監督報道，田晉文遭打擊報復，被捏造成貪污犯，不僅獲刑11年，就連妻子、弟弟、妹夫等也受到牽連。今年4月28日，田晉文獲法院改判無罪。透過這宗糾錯案件，人們不僅為田晉文個人感到慰藉，同時也感受到了司法機關尊重人權、有錯必糾的堅定決心，感受到了中國邁向法治化的鏗鏘步伐。

根據中國最高人民法院今年2月發佈的《中國法院的司法改革2013—2016》白皮書，十八大以來，人民法院通過審判監督程序糾正聶樹斌案、呼格吉勒圖案、張氏叔侄案等重大刑事冤假錯案34宗。2013年至2016年，各級法院共依法宣告3,718名被告人無罪，依法保障無罪者不受追究，提振了全社會對司法公正的信心。

司法漸專業化 破“立案難”堅冰

力糾錯案是過去五年依法治國的一個縮影。十八大以來，法官員額制、立案登記制等一系列事關長遠的重大司法改革相繼落地。一方面，司法日益專業化，審判權開始回歸其自身本質，法官素養得到強力錘鍊；另一方面，司法日益人性化，“立案難”等改革堅冰被紛紛破解。

“2014年的時候，我曾經早上四點半就趕到北京通州法院立案庭門口排隊，但是排到跟前已經是70多號，上午肯定立不上案了，還得下午再來。”律師唐春林回憶說，那時候一個案子，自己通常得跑兩三趟才能立得上。但實行立案登記制後，自己辦案效率大幅提高，通常一天就能立十幾個案子。

編織“法律之網” 築起“保障之網”

作為治國之重器，良法自然是善治之前提。十八大以來，中國在建章立制方面可謂成績斐然：從修改立法法到制定民法總則，從全面修訂環保法到出台完善產權保護制度依法保護產權的意見，從出刑法修正案（九）到制定國家安全法、反間諜法、反恐怖主義法等，它們共同編織成了一張細密完善的“法律之網”，也為公民安然生活、企業安心生產、國家安全泰達築起了“保障之網”。

一項項“保障私權”的立法，一個個“約束公權”的改革也在過去五年紛至沓來。2015年3月，中辦、國辦公佈《領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理的記錄、通報和責任追究規定》，在權力和司法之間立起一道“防火牆”。建章及時，執紀不軟。同年11月，中央政法委公開通報5宗領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理和司法機關內部人員過問案件的典型案件。

維護社會公平 法治照亮角落

十八大以來，依法治國，維護正義成為全社會共識。正如習近平總書記代表黨和國家對人民作出的承諾：要把促進社會公平正義作為核心價值追求……強化法律在化解矛盾中的權威地位，使群眾由衷感到權益受到了公平對待、利益得到了有效維護……要以實際行動維護社會公平正義，讓人民群眾切實感受到公平正義就在身邊。簡而言之，讓老百姓看到實實在在的改革成效，讓法治的陽光照進社會的每個角落。

保障憲法權威 建成法治政府



對於十八大以來中國在“依法治國”領域所取得的成就，中國社科院法學所副所長莫紀宏對香港文匯報說，過去5年，全面依法治國在各領域各環節深入推進，一系列重大舉措有力展開，依法治國基本方略在各領域、各地方得到全面落實，中國法律體系不斷完善發展，法治政府建設成績突出，司法公信力不斷提高，人權法治保障不斷加強，全社會法治觀念得到普遍提高，開闢了全面依法治國理論和實踐的新境界，進入了中國特色社會主義法治建設的新時代。

完善黨內法規 加大備案審查

談及對未來中國法治建設的期待，莫紀宏說，中國或在法治建設四大領域進一步提速。首先，黨內法規制定體制機制將進一步完善，黨內法規備案審查和解釋力度將進一步加大，進而形成配套完備的黨內法規制度體系。其次，憲法實施工作的重點將解決違憲的法律法規如何得到有效審查，違憲的行為如何得到有效糾正，憲法的法律權威將得到更好的保障。

擺脫人治思維 提升法治意識



過去5年，中國建章立制、規範公權、推進司改、護佑私權，在一個個領域推進依法治國，在一個個時點推出法治舉措。可以說，經過十八大以來的強力推進，中國法治建設已在頂層設計、規範樹立與物理建制等方面取得了卓著成效。然而，法治不僅是一部法律、一項制度、一個機構或一次懲戒，它更取決於人心、意識與精神。

眾所周知，現代意義上的法治是西方的舶來品。古老中國歷經數千年封建統治，那種“慣於人治、長官至上、仰賴關係”的文化長期浸染這片土地。雖然經歷了新中國成立、改革開放等脫胎換骨和震鑠之變，但在執法執紀者心底

處，在普通公民的腦海中，要徹底脫離舊有思維和陳陋慣性，並非一日之功。相比立一部法律、設一個機構，為人心植入法治文化顯然更為複雜艱難，更需要持久之力。

十八大以來的五年，依法治國的氛圍正在形成，良法善治的基底正在構築。以十九大為契機和時點，未來五年，提升全民法治意識，或許是最終實現依法治國最緊要的一步棋。



力糾錯案是過去五年依法治國的一個縮影。圖為2016年12月2日，最高人民法院再審改判聶樹斌無罪。 資料圖片

在這方面，需要為官當權者以身作則，做知法懂法之先鋒模範，亦需要在全社會大興普及法治觀念之風，讓法治思維在國人心生中生根發芽。唯如此，中國才能在實踐而非純粹法理的意義上建成一個法治社會。

■香港文匯報記者 張寶峰

中國依法治國大事記

- 2013年12月，全國人大常委會通過關於廢止勞動教養法律規定的決定。
- 2014年10月，黨的十八屆四中全會召開，是中國共產黨歷史上首次以全面推進依法治國為主題的中央全會。
- 2014年11月，全國人大常委會決定設立國家憲法日。
- 2014年底，北京、上海、廣州相繼成立知識產權法院。
- 2014年12月，為破解執行難問題，最高法執行指揮系統正式開通，標誌覆蓋全國法院的執行指揮系統正式運行。
- 2015年1月，最高人民法院第一巡迴法庭在廣東深圳羅湖區掛牌成立。
- 2015年5月，人民法院全面實行立案登記制改革，基本解決了公眾反映強烈的“立案難”問題。
- 2015年12月，《法治政府建設實施綱要（2016—2020年）》正式印發。
- 2016年1月，憲法宣誓制度正式施行。
- 2016年，黨中央、國務院出台完善產權保護制度依法保護產權的意見。
- 2017年3月，十二屆全國人大五次會議審議通過民法總則，標誌中國民法典編纂邁出重要一步。
- 2017年7月，最高人民法院推行法官員額制後首批遴選產生的367名法官莊嚴宣誓，標誌法官員額制改革在全國法院已經全面落實。
- 2017年8月，杭州互聯網法院正式揭牌，是全世界第一家互聯網法院。

香港文匯報記者 張寶峰 製表

十八大以來的數字法治

- 截至2017年6月底，十二屆全國人大及其常委會新制定法律20件，通過修改法律的決定39件，涉及修改法律100件，廢止法律1件，作出法律解釋9件，有關法律問題的決定34件。
- 2013年以來，中國國務院共提請全國人大常委會審議法律議案43件，制定修訂行政法規43部，先後一攬子修訂行政法規125部。
- 2013年以來，最高人民法院、最高人民檢察院共制定出台司法解釋133項。
- 2013年以來，有立法權的地方人大及其常委會，制定地方性法規4,000餘件。
- 2015年5月1日，全國法院全面實施立案登記制。全國法院一審受案數由2014年的1,500多萬件，增加到2016年的2,300多萬件，95%的案件當場立案。
- 2016年7月1日起，最高法所有公開開庭案件，原則上都通過互聯網直播，各級法院直播庭審超過60萬次，觀看量超過20億人次；中國裁判文書網公開裁判文書超過3,000萬份，訪問量近百億人次。

香港文匯報記者 張寶峰 製表