

香港积极贡献粤港澳大湾区建设

聂德权 香港特区政府政制及内地事务局局长

2017年7月1日，在中国国家主席习近平见证下，国家发展和改革委员会（国家发改委）和粤港澳三地政府共同在香港签署《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》，充分体现中央对粤港澳大湾区建设的高度重视。粤港澳大湾区建设是中央按照“一国两制”方针作出的重大决策部署和新的实践探索：一是推进“一带一路”，建设高水平参与国际经济合作新平台，建立与国际接轨的开放型经济新体制；二是探索在符合“一国两制”下的区域合作新机制，拓展港澳地区发展新空间，提升港澳国际竞争力，保持港澳长期繁荣稳定。

对香港而言，粤港澳大湾区建设提供了另一次参与国家发展和地区合作的机遇。在“一国两制”的双重优势下，香港一方面得到中央和内地省市的支持，能够乘搭国家发展的快车，也可以积极参与国家的重大发展策略，包括“十三五”规划、“一带一路”倡议，以及粤港澳大湾区建设。

香港作为连接国际和湾区双向平台

“十三五”规划内《港澳专章》明确支持香港发挥独特优势。专章“支持香港巩固和提升国际金融、航运、贸易三大中心地位，强化全球离岸人民币业务枢纽地位和国际资产管理中心功能，推动融资、商贸、物流、专业服务向高端高增值方向发展。支持香港发展创新及科技事

业，培育新兴产业。支持香港建设亚太区国际法律及解决争议服务中心。”香港会充分发挥这些独特定位，并且打造新的竞争优势，与大湾区内其他城市实现错位发展，以期实现互惠双赢。

此外，香港作为高度开放和国际化的城市，无论是社会、经济和法律制度都与国际接轨。香港亦拥有广泛的国际人脉关系，以及具备国际视野和创新思维的人才。另一方面，香港与广东省人缘相亲、地脉相连、文化相近，在大湾区发展中，香港可以成为双向开放的平台，与大湾区城市共同拓展国际领域。

在国际金融、贸易和航运服务发挥优势

香港参与大湾区建设的重点，是在国际金融、贸易和航运服务方面发挥独特优势，将香港

的国际关系，延伸到大湾区。

香港作为国际金融中心及全球最大的离岸人民币业务中心，可以在国际资产管理、资金管理、风险管理、项目融资、绿色金融、金融科技等方面，协助和推动大湾区城市“走出去”。航运方面，香港可凭借高增值专业海运服务及国际航空枢纽的优势，带动大湾区其他城市共建世界级港口群和空港群，以至成为亚太区的高端航运服务业群。至于贸易方面，香港可配合内地新兴产业和先进制造业的迅速发展，成为内地企业对外投资、融资、并购和国际经营的平台，和大湾区企业及世界各地企业之间的重要桥梁。

大湾区为香港经济注入新动力

除上述传统优势产业外，香港可充分利用大湾区带来的机遇，为香港经济多元发展注入新动能，特别是在创新科技、创意产业和法律服务方面。香港在高等教育方面的优势突出，且拥有宽松的环境、自由的信息通道和完善的金融、法律体系，如果能和珠三角地区的产业链优势结合起来，大湾区有条件成为全球领先的创新及科技中心。此外，粤港澳的文化创意产业亦可以加强开放市场及投资，并提升人才合作交流，利用香港为文化创意产业人才枢纽的平台，携手推动粤港澳粤语电影电视制作。

在法律服务方面，香港实行国际商贸社会熟悉的普通法制度和国际商贸惯例，亦是亚太区的国际法律及解决争议服务中心，通晓两文三语的

人才具备国际视野，可为内地企业提供多元化的专业法律及相关服务，协助内地企业有序稳定地开拓海外市场。

积极开展工作 做好大湾区城市群规划

粤港澳大湾区建设的重要目标，除了要实现大湾区城市错位发展，开辟互利共赢合作新局面外，亦要促进区内人流、物流、资金流、信息等生产要素的流通。

就此，我们会在三方面开展工作。第一，我们会主动与业界联系，了解他们的想法和建议。在早前的咨询中，我们收集了不少具体建议，包括改善税务制度，以提升港人到内地工作的诱因，以及推行便利港人和车辆进入内地的措施等。第二，由于这些建议涉及不同的政策范畴，我们会统筹特区政府不同政策局就大湾区建设的意见，并向在大湾区规划中牵头的国家发改委作出全面反映，为其草拟大湾区发展规划时，提供有用参考。最后，我们会与国家发改委，以及广东与澳门两地政府保持紧密沟通和加强合作，携手做好粤港澳大湾区城市群规划的编制工作。

在粤港澳大湾区的建设当中，香港会按照基本法的规定，以及“国家所需，香港所长”的方针，发挥“一国两制”的优势，分享国际关系和国际经验，掌握大湾区发展的重大机遇，在推动自身发展之余，也为国家的建设贡献力量。

（本文转载自2017年8月号《紫荆》杂志，编辑有删减）

开发新疆对“一带一路”的意义

曾渊沧 博士

“一带一路”是中央的大战略，而新疆则是“一带一路”陆地经济带的必经之路。因此，开发新疆成了“一带一路”的重大规划之一。今日新疆最大的问题是人口太少，新疆土地面积166万平方公里，人口仅2千万人，太少了。人口少的原因是许多人误以为新疆是不毛之地，是一片荒芜的沙漠。实际上这是错误的看法。近日我曾经到新疆走一趟。是的，新疆有一大地荒漠，但是，宜居之地也还真不少，人口再增加3倍也仍然足足有余。

要开发新疆，第一要务是增加人口，吸引外来的人口进入新疆定居，要吸引外来人口，

第一件事就是向全中国、全世界宣扬新疆，除了荒漠外，仍有广大的土地是景色宜人、宜居宜住之地，新疆的瓜果闻名于世，荒漠何来瓜果。因此，可以用新疆的瓜果来宣传新疆是宜居宜商之地，以吸引新来的新移民。

“疆独”人数极少，新疆是安全的，维吾尔族是善良的、可亲的。要开发一个地方，基建先行，北京至乌鲁木齐的高铁在兴建中，将来，这条高铁还应该延长至伊犁。如果打通邻国就更理想，高铁确实使乌鲁木齐至伊犁沿线城市急速发展，也可以推动旅游业，百业之中，旅游业是最容易开发，而且可能雇用许多人的

行业。

新疆陆地边界线5,600公里，连接8个国家。要开发新疆，也应该适度地协助邻国共同开发共同繁荣，这一回的新疆之行，我们参观了中国与哈萨克斯坦的边境合作区。目前，合作区内只有免税店的业务，那是不够的，合作区内应该开展工业、制造业，两国人民都可以自由在区内工作。

香港工业家很多，新疆应该设法以优惠的税务吸引香港工业家到新疆投资，到新疆边境国家投资。经济上去了，少数民族问题的解决也可水到渠成。

香港可学广州扩大房屋租赁权

黄忻强 资深财经评论员

香港长期未能解决市民的居住困难问题，政府和相关机构好像只有一个方法，就是觅地建屋、增加房屋的供应。一方面增加市民的居住空间，一方面减轻房价。这当然不失为一个好方法，可惜费时颇长，有远水救不了近火之虞。

广州近年外来人口渐多，房屋问题也成了燃眉之急的大问题，虽然近年广州也建了不少高楼大厦，但房价因房屋的供求关系的比例不平衡而急剧上涨，与香港你追我赶，不遑多让。

除了找地建房之外，广州市政府推出了一个“租售同权”的新办法，扩大广州市房屋的租赁范围和承租人权利，使其有了法定保护的承租权并能就近入学、就业、营商、就医等生活必须权利，希望把广州发展成全国的租赁中心，开拓租赁市场的先河。

7月17日，广州市政府发布了《关于广州市加快发展住房租赁市场工作方案》的通知，其主要内容是：一，扶持住房租赁企业，促进大中小企业的发展；扩大和平衡市民居住条件，有利于买不起房的市民；二，做大租赁供应市场，鼓励供应主体多元化。允许商业用房改为租赁住房，土地年限不变，水、电、气通通按居民标准执行，鼓励城市中村出租房屋；三，减税，只要业主肯出租就减税；四，做大租赁市场，租售同权，正式宣布赋予符合条件的承租人子女享有就近入学等公共服务权益。业主与租客家人子女福利一视同仁；五，增加住房公积金对租赁住房的支持力度，凡提取公积金租房的由以前60%增至80%。

鼓励市民不买房子租房，鼓励各类房屋的业主不卖房变为出租房，这可以供香港借镜。香港有大量空置的工业大厦，为何不可以由政府，有关机构和业主合力改建为住房？不少村屋和丁屋也空置无人居住，也可大力鼓励出租，这既有助消灭危险的劏房，也大大解低住房租金，也缓和青年人因买不起房而不能结婚的怨气，何乐不为？

安倍新内阁影响中日关系

张敬伟

安倍晋三首相8月3日再次改组内阁。这是他第二次担任首相后的第四次改组内阁。

当然，改组内阁也是安倍不得已而为之，或者说一连串丑闻逼身的倒逼。众所周知，从森有学园到加计学园再到前防卫相稻田朋美的不当言行，安倍首相迎来连续的低迷民意支持率（30%左右）。

安倍不改组内阁，很难继续执政。因而，本次改组内阁，是断尾求生的政治自救。糟糕的是，本次政治危机的始作俑者，主角是安倍晋三，因而他能否通过改组内阁将低迷的民意拉抬上去并安然度过这场危机，还有待观察。但是，危机对安倍首先打击很大，触动也很强。起码改变了安倍首相傲慢逞强、任人唯亲的风格。本次内阁改组，原阁员留任5人，首次入阁的新人有6名，重任64岁以上老将7人。因而，安倍此举具有平衡各派权力的典型特征。

安倍的妥协，在于保住自己的相位，以便继续落实他强势鲜明的右翼政策。毕竟，“安倍经济学”尚未充分发挥作用，修宪努力也未

让日本实现“正常国家化”，安倍首相还要继续美国放弃的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。因而，安倍的恋权是为了实现其政治理想或者说野心。当然，他也有要成为战后“最长命首相”的私心，以成就自己的历史地位。

中国应理性应对

首先，安倍改组内阁，是日本内政，和中国关系不大。如果说能够影响日本政局的国家，只有美国别无其他。所以，国人审视安倍改组内阁，要有平常心，这既是日本宪政体制的常态，也是安倍政府自我救赎的政治手段，不必过度联想。

其次，也应看到本次内阁改组的积极因素。毕竟，本次内阁成员，具有典型的派系特征，有助于约束安倍的独断专行。特别是，知华派河野太郎任外相，对于破解中日韩三国的历史争端会有一定的积极作用。但是，在其位谋其政，包括河野太郎，也无法扭转安倍政府的外交路线。因而，不要对内阁改组和个别阁

员有太大希望。

其三，千万不要认为安倍内阁维持不下去，即使安倍下台，无论谁当首相，中日关系都面临着结构性的难题。因为中日两国的实力发生了变化，东北亚的地缘政治形势也发生了逆转。因而，中日之间的历史死结和现实矛盾，不是安倍一个人造成的，而是各种因素纠结下的现实。

其四，如果安倍能够稳住相位，那些丑闻也会渐渐消弭。安倍政府的民意支持率是动态调整的，遇到丑闻会拉低民意支持率，但丑闻热度一过，安倍政府的民意支持率还会升上来。

中国，要学会和安倍这样的右翼政府打交道，实现国家利益的最大化。老死不相往来，并不符合中国的国家利益。

不管是安倍政府，还是其他人当政，中日关系都是一道难解的外交方程式，虽然求解很难，中国还是要努力求得正解。其实，日本又何尝不是如此。

对于安倍新内阁，中国准备好了吗？