

 2017 两会前瞻
之治霾篇

2017年中国全国两会即将于下月召开。今年恰逢“大气十条”第一阶段收官之年，雾霾治理更为迫切和重要，成为民众最关切、代表委员最关注的热点问题。环保专家接受香港文汇报专访表示，中国开展治霾防污多年，成果有所显现，但仍存在地方保护和干预、市场与环保相互掣肘等问题，而减排是治霾的关键核心。据透露，全国政协委员万捷连同环保组织将于今年两会递交提案，建议督促各地企业依法落实排放信息公开。值得关注的是，两会前夕，中国环保部部长陈吉宁携四位副部长，亲赴六省市18个城市展开空气质量专项督查，这场督察为时一个月，覆盖两会周期。专家认为，前所未有的高规格督察凸显中国打赢治霾攻坚战之决心。

■香港文汇报记者 马静 北京报道

去年年末，一场范围最广、持续时间最长、强度最强的雾霾天波及中国188万平方公里，近五分之一国土面积陷入雾霾。今年新年，又有90多个城市在雾霾中跨年。环保部部长陈吉宁表示，中国环境保护处于负重前行、补齐短板的关键期，环境保护形势依然严峻。

PM2.5有所下降 减排仍待加码

中国治霾已经展开多年，究竟有没有产生效果？长达11年对中国各城市进行空气监测、绘制“蔚蓝地图”的环保专家、公众环境研究中心主任马军告诉记者，监测数据显示，中国的环境有所改善，年均PM2.5的浓度有所下降。为何公众没有明显感受？这位专家认为，一方面是气象原因，一方面是每次雾霾天持续时间长，波及范围广，且强度之大都会令民众有“雾霾反弹”的感觉；此外，中国治霾目前确实尚未出现拐点，特别是污染排量没有大幅下降。

公开高污企业 方可有效监督

此前许多环保专家，包括陈吉宁都指出当前一些地方政府存在环保监督不力甚至是包庇地方企业的行为。马军认为，减排依然是治霾的核心关键，但要实现这个关键还是要率先完成对所有高污重点企业信息监测和公开的第一步。

“目前，中国已经实现对3千家高污重点企业实施监测并对外公开信息，这在世界上也是少有的措施，但市县级的企业还没有实现。全国人大颁布的最新环保法和大气法，要求地方政府公开高污重点企业名录，目前看，除了北京，其他地方能做到的真的不多。”这位环保卫士指出，只有信息的充分公开，才能实现常态化和有效监督，减少企业的数据作假、违规排放行为。

马军透露，已经连续多年递交环保提案的全国政协委员万捷联合环保组织，将在今年两会上递交相关提案，要求地方政府尽快公布当地重点企业名录，并要求这些市县重点企业进行废气排放的监测和公开。

赴六省市“督政” 长效机制待研

值得关注的是，两会前夕，环保部已展开高规格大规模行动。环保部部长陈吉宁带领四位副部长，亲赴京津冀、山东、山西、河南六省市18个城市进行为期一个月的督察行为。“之前督察一般最高规格都是副部长，此次正部长带队尚属首次。”国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登说。环保部表示，是次督察不只是“督企”，而是以“督政”为主导。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文表示，高规格督察展示中国治霾之决心，以“督政”为主也会促使地方政府有所作为。

不过，马军认为，督察会对地方政府产生一定压力，但许多地方企业都是督察一来就停，一走就开工，还是应该探讨一些常态化的有效的监督机制。

中国攻坚治霾 环保部长亲督

专家强调关键在减排 委员呼吁信息全公开



中国环保部部长陈吉宁2月17日赴北京市机动车排放管理中心调研。 网上图片

全国政协委员 万捷

环保专家 马军

中国开展治霾防污多年，成果有所显现。图为工人为河南安阳一处建筑工地喷雾降尘。 资料图片

市场手段促节能 公众举报助监督

香港文汇报讯（记者马静 北京报道）“是发展经济还是进行环境保护，是追求市场还是注重环保”，这个问题一直困扰着地方政府和一些重点企业。环保专家马军对香港文汇报表示，目前一些环保组织和单位都注意到用市场手段来促使企业减少排放、环保生产的绿色措施，这些新措施是极为有效的。

他呼吁民间组织和公众应该广泛参与到治霾防污中，民众要对身边的破坏环境行为进行监督，积极举报，身体力行地实践环保行为。

设环保白名单 推行绿色信贷

“市场应该是环保最有用的杠



减排是治霾的关键。图为大连市民路过一家正在排放浓烟的工厂。 资料图片

杆，应该通过市场手段撬动环境保护，而不是当下所存在的市场与环保相背离相掣肘。”马军举例说，阿拉善SEE组织联合中国城市联盟推出“绿色供应链”项目，这些组织根据已经公开的信息，列出环保企业白名单，凡是组织内的房地产企业先对自己的水泥、钢材供应商进行筛选，只有列入白名单的企业才可以供货，严格禁止高污染企业供货。

马军指出，还有许多银行和机构推出了“绿色信贷”，凡是依法合规的环保企业才可以获得贷款。“这些绿色措施就是很好的运用市场手段进行环境保护，凡是不守法的违规排放的企业，将会逐渐被市场所淘汰，所兼并，只要你违法，你只有关停这一个下场。我们就是要重构规则，之前的‘谁污染谁在市场占便宜’的潜规则要彻底改变。”

至于什么时候人们才能实现蓝天白云常现？马军认为，如果各界共同努力，依法合规，在数十年后中国雾霾治理或许能达到一些发达国家水平。但是“大范围、长时间、强度强的雾霾天气不再经常出现”的小愿望和小目标或许在未来五到十年就能看到。

民众有话说

北京王女士



“感觉雾霾治理的效果不是很大，几乎没有效果，开始怀疑自己当年来北京的选择是否正确。我是学理科的，个人认为应针对四方面采取措施：提高油品，汽车排放加过滤且每年更换；对周边企业排放监管到位；凌晨是排放峰值，主要是大车、柴油车，一辆不达标大车的排放量是最少一百多辆小轿车的量；小企业无净化设备，往往野蛮排放。”

河北金女士



“这些年我都绝望了，每年雾霾来的时候，河北都是最严重的，我已在考虑是不是要带孩子移居其他城市。这里的重工业企业太多，是雾霾的主原。身边的人对治污也不抱信心，认为他们隐瞒和转移真正的污染源而不治理。有关部门应对这些信息公示，消除公众疑虑。普通民众应少开或不开空调，尽可能公交出行。如果看到污染问题我会举报。”

山西运城景先生



“曾经以为雾霾离我们这些小城市很远，但这些年雾霾开始出现，我开始为自己和家人的健康焦虑。暂时看不到治霾效果，我觉得环保部门的作为力度还是不大，那些重度高污染企业应让它直接关停，高排放企业也别再腆着脸继续开下去，除了税务局，应没人喜欢这些企业的。作为新闻工作者，看到污染情况，我一定会举报，还会动员同事把问题曝光。”

海南谢女士



“我真的很庆幸自己生在海南，这里目前还没有雾霾。每年冬天，都会有许多北京人、河北人来‘躲霾’。我祈祷雾霾不要侵袭到我所在的城市，同时也呼吁来海南‘躲霾’的人能注意环保，尽量减少对海滩的污染行为。空气很重要，海洋污染也要注意。我愿意身体力行，做好环境保护。”

记者马静 北京报道

个别省份今年治霾措施

河北：PM2.5平均浓度下降6%以上；大力实施“电代煤”、“气代煤”；确保禁煤区18个县（市、区）散煤归零；城市集中供热普及率达到80%以上；加快主城区污染企业搬迁；建立“高架源”排放清单和违法排污企业“黑名单”等。

河南：确保PM10、PM2.5浓度稳定下降，空气优良天数200天以上；加快构建系统完善的生态环境治理体系；继续开展大气治理攻坚等。

陕西：力争关中地区PM2.5浓度降低3%以上，优良天数平均增加5天；散煤减量替代与清洁化替代并举；加快“气化陕西”步伐等。

山东：全面完成国家下达的年度节能减排约束性指标；全面加快锅炉高效环保改造和燃煤机组超低排放改造；普遍实施民用散煤综合治理等。

山西：设区市PM2.5浓度下降比例，设区城市空气质量优良天数比例；加大控煤、治污、管车、降尘力度；实施散煤综合治理等。

记者马静 根据上述省份政府工作报告整理