美中信使教

政府聯手保險兜底醫療費 七成貧困農戶看到新希望

地址: 7001 Corporate, #201 Houston TX 77036 電話: 1-713-776-8868 傳真: 1-713-776-8889

點讚中國

湖北紅安縣政府出資2,246萬 元(人民幣,下同)與保險公司簽 訂醫療救助普通保險合同兜底,貧 困戶看大病一年自付5,000元封頂 的"輸血"政策,令佔總貧困戶近 七成的因病致貧戶看到了改善生活 的希望。政策推出時被質疑聲包圍 的這項"健康扶貧",如今成為中 國各省市競相學習的扶貧樣本。

■香港文匯報

記者俞鯤 湖北紅安報道

在安县健康扶贫定点医疗机构

重大疾病门诊病历

■紅安縣醫療扶 貧對象將發放精 準扶貧醫療救助

記者俞鯤 攝

**油** 北省黄岡市 紅安縣是中國 第一將軍縣,從這 裡走出過董必武、李 先念兩位國家領導人 和陳錫聯、韓先楚、 秦 基 偉 等 223 位 將 軍,是打響黃麻起義

第一槍的革命發源地。雖然在中國革命史 上有濃墨重彩的一筆,但地理區位條件 差、欠發展,紅安一直沒有走出國家級貧 困縣的隊列,也是歷任湖北省委書記親自 掛點扶貧的重點縣。

### 報銷低個人頁擔大

紅安是中國貧困縣的典型樣板,全縣 貧困戶中因病致貧戶佔69.6%,人數佔

61%,截至2016 年9月,紅安縣 有 52,520 人被精 準識別確定為重 點貧困戶就醫對 。農民就醫費 用報銷比例太低 個人承擔部分數 額太大,是導致 低收入家庭貧困 的兩個主要原



傳部長郭金城。

記者俞鯤 攝

家住紅 安縣永河程 席 2015 年 因胃穿孔進 行了胃大部切除手術,手

術費用要逾8萬元。李守席年過五旬、喪失 勞動力,無兒無女、僅與妻子張美花相依為 命,8萬餘元的手術治療費將像"大山"一 樣壓垮這個貧困家庭,如何解決類似李守席 家這樣的貧困家庭的大病治療問題,時任紅 安縣副縣長的縣委常委、宣傳部長郭金城煞

紅安县精准扶

沒有健康的身體不可能脱貧,健康扶 貧是精準扶貧的關鍵,但是錢從哪裡來? 如何保證本來就並不寬裕的縣級財政不陷 安近3年的醫療開支數據進行了詳細測 算,提出在"新農合(新型農村合作醫療 的簡稱)"負擔部分醫療開支的前提下, 縣政府拿出3,600萬元兜底解決全縣貧困 "健康扶貧"的方案,方案提出後即遭 遇廣泛質疑:一旦政策啟動,資金需求量 很可能是個無底洞,如何兜得住?

扶貧是政府重點工程,但是為什麼不 能借助市場的力量?思路一打開,解決問 題的方法隨之而來。郭金城與商業保險公 司商談,縣政府拿出歷史數據圍繞着政府 的保費金額與保險公司商談投保方案,幾 番拉鋸後,最終確定投保2,246萬元。

縣裡隨後向李守席家這樣的貧困戶, 發放了《紅安縣精準扶貧醫療救助證》, 貧困戶享受的"醫療扶貧"政策甚至令城 市居民倍感羡慕,貧困戶住院享受"先診 療、後付費"待遇,醫療費用報銷比例由 過去不超過60%提高到90%,全年累計自 付5,000元封頂。

#### 補償比例超過九成

紅安縣永嘉河鎮中心衛生院外科主治醫 師阮永華告訴記者,自"醫療扶貧"政策實 施以來,在永嘉河片區的扶貧對象中,已有4 戶患大病的貧困戶完成了自付5,000元的醫療 費用結算,他們均享受"先診療、後付費" 待遇,由醫院墊付,出院時一次結清即可。 這其中有貧困戶原本需要負擔20餘萬元的治 療費,醫療救助的補償比例已遠不止90%。 記者從李守席的住院醫療費用結報表上看 到,2015年的手術治療費用顯示"自費 5,000元",最近一次的千餘元治療費,自費

截至2016年9月20日,紅安全縣完 成健康扶貧對象免費體檢49,132人次,住 院診療15,129人次,貧困戶住院醫療總費 用8,116.2萬元,其中新農合報銷4,865.2 萬元,政府兜底2,430.8萬元(含大病保 ,貧困戶自付691.5萬元,個人平均 住院醫療支出僅457元。"健康扶貧"的 政策設計得到了實踐檢驗,紅安的政策也 進入國家衛計委的視線。

## 手機日夜通 官兩地跑

■紅安縣北衝村村民居住的 建國初期人民公社時期的土

北衝村黨支部書記李定和的手機總是日夜保持暢 通, "不管是半夜十二點還是正在吃午飯,村民的電話 一來就得爬起床、放下碗。"因為扶貧工作隊駐村結對 幫扶,除了以往的日常,協調工作隊,上傳下達,村、 縣兩地跑,李定和的工作量大大增加。扶貧工作最繁瑣 的部分,出現在剛起步時的"貧困甄別"。"一看房、 二看糧、三看勞動力強不強,四看家中有沒有讀書 郎",李定和要配合駐村幹部了解貧困戶需求,向貧困 戶講解扶貧政策,調節貧困戶定級過程中出現的糾紛。

去年12月12日是李定和妻子的生日,他一整天跑了 ·趟縣城再回村裡,也沒顧上回家。曾經因為工作繁重 壓力大,李定和在家中總沒好心情,夫妻感情一度陷入 破裂邊緣。"現在我老婆也理解了,很支持我的工 作。"李定和向記者展示他手機屏幕上一對兒女的照

## 紅安扶貧 大數據的勝利

事,也是一項項縝密的工 程。扶貧靠駐村幹部一戶戶

前詳細的分析癥結所在。 在紅安採訪精準扶貧,處處能看到當地政府對數據

的重視:分析致貧的原因,靠數據;政府兜底,底在哪 裡?靠數據;村民參與什麼脫貧項目,同樣靠數據。數 據描述了貧困縣的現狀,也可以從中找到脫貧的路徑, 沒有數據便沒有"精準"。"群眾需要什麼,政府就給 什麼政策",幾個月的調研,扎實的數據分析,拿出一 整套扶貧方案,對症下藥、接地氣的幫扶比口號更適合 打贏扶貧攻堅戰。紅安扶貧是大數據的勝利。

如今,在紅安縣城的健康扶貧服務大廳,一摞摞待 處理的賠案卷宗擺放在櫃枱前,貧困戶的醫療費用報賬 審核工作在這裡完成,雖然給政府、醫院和保險機構增 加了核准、溝通更多繁瑣的工作,但為百姓提供便利是 實實在在的。北衝村支書李定和工作更有幹勁兒了,村 民們都有了工作,這是他扎根這裡三十年從沒見到過 的。受幫扶的李三成,拿起掃帚義務地從他家門口掃到 下個村組的彎彎土路,他不會說,但總是笑。

以健康扶貧為貧困戶"輸血",以產業扶貧"造 血",紅安用"接地氣"的扶貧路子,挽回"病來如山 倒"的貧困家庭,更贏得民心。

# 推分級診療 遏資源浪費

會帶來患者"小病大治、過度治療"和醫 腎功能衰竭症近6年,長年靠藥物治療維 院超目錄用藥浪費公共資源的問題,郭金 持,每年醫藥費用支出近3萬元(人 城還是略顯擔心。為規範貧困患者就醫和 民,下同)。萬建民本人患腰椎間盤突出 醫院診療行為,紅安確定5家省級醫院、 20餘年,因家庭經濟困難一直未進行有效 3家縣級二甲醫院、14家鄉鎮衛生院作為 治療,基本喪失勞動能力,家庭深度貧困 貧服務大廳採訪時,偶遇一位家中有腦癱 分級診療定點醫療機構,若遇定點醫院不無法生產自救。今年一月,萬建民到湖北兒童病患的居民前往諮詢,該情況匯報給 能救治的可由當事人申請,批准後可轉到 非定點醫療機構。隨後的實地走訪中,郭 金城擔心出現的"小病大治、過度治療" 情況並沒有大面積地發生。

## 新政策挽救極貧家庭

在解決貧困戶醫療問題的同時,會不 民,家庭4口人,2人患病,女兒小伢患 5,000 塊錢就治好了病,等家裡好一點, 省中西醫結合醫院進行手術治療,住院花 費65,860.59元,新農合報銷38,572元, 大病保險報銷1,903元,政策性兜底 求,我們就解決什麼問題",郭金城常把 20,385.59元,個人自費5,000元,節省醫 這句話掛在嘴邊,"這是一種先行先試, 療費用2萬餘元,萬建民表示, "以前家 裡面得了病,感覺塌了天,大人也受苦,一扶貧,紅安樣本用問題倒逼機制,推動政 紅安縣七里坪鎮馬崗村貧困戶萬建 小伢也造孽,沒想到有這麼好的政策, 策逐步完善。'

我還準備給小伢換腎,感謝你們!

## 倒逼機制助政策完善

去年12月12日,記者在紅安健康扶 郭金城後,他當即決定盡快研究在定點醫 療機構中增加兒童醫院。"群眾有什麼需 並不是所有問題一開始都能想到, '健康