

# 首階段任務完成 校安工程邁向全覆蓋

在中國北部邊疆的內蒙古，2009年全區農牧區有1,819所小學、406個小學教學點，在用校舍面積763.94萬平方米，其中在用危險校舍面積達462.31萬平方米，佔全區農牧區小學校舍面積的60.54%，威脅着師生的生命安全。尤其是像阿拉善哈什哈蘇木這樣生態環境惡劣、交通閉塞的地區，許多孩子需要穿越百餘公里的沙漠到其政府駐地巴彥浩特求學，情況有待改善。

統計數據顯示，2009年至2014年間，內蒙古為改造中小學校舍共投入資金328.84億元（人民幣，下同）。截至2013年12月底，全區累計開工面積1,902萬平方米，其中加固531萬平方米，重建新建1,371萬平方米；累計竣工1,877萬平方米，其中加固529萬平方米，重建新建1,348萬平方米。雖然各方都在努力推進此項工程，但進展不是很理想。究其原因，主要是資金不足和地方政府在執行有關政策時不到位，導致校安工程進度緩慢。此外，內蒙古幅員遼闊、地形複雜，農牧區貧困落後，也不同程度的增大了建設、改造、搬遷校舍的難度。

■香港文匯報記者 郭建麗、張鵬宇、馮芳慧 內蒙古

報道

■團結小學教室外景。  
香港文匯報內蒙古傳真



■烏蘭察布團結鄉團結小學宿舍滿鋪的被褥。香港文匯報內蒙古傳真



■烏蘭察布團結鄉團結小學教室。  
香港文匯報內蒙古傳真



■團結小學學生取水處。  
香港文匯報內蒙古傳真



■烏蘭察布團結鄉團結小學廁所。  
香港文匯報內蒙古傳真

# 內蒙古孩子 穿越百公里沙漠 去上學



■烏蘭察布市察哈爾右翼前旗烏拉哈鄉新風小學。  
香港文匯報內蒙古傳真

在面臨大災大難，中國人都能齊心協力共渡難關，但如果能夠在災難來臨前就做好防護，定必好過「亡羊補牢」。汶川地震受災人口達4,625.6萬人，其中對災區學校造成的破壞最為嚴重，相當部分校舍需要重建。據四川省統計，共有159個縣近1.4萬所學校受災，其中義務教育學校和完全中學佔91%。雅安地震152萬人受災，全市359所學校中，受災學校356所，災損校舍面積約佔全市校舍總面積的63%，這些悲劇至今仍歷歷在目。2008年汶川地震發生後，2009年3月5日時任總理溫家寶在第十一屆人大二次會議上宣佈在全國範圍內實施中小學校舍安全工程，並頒布《全國中小學校舍安全工程實施方案》。據內蒙古教育廳統計數據顯示，2009年全區農牧區共1,819所小學、406個小學教學點，在用校舍面積763.94萬平方米，其中在用危險校舍面積462.31萬平方米，佔全區農牧區小學校舍面積的60.54%，威脅着師生的生命安全。實施校安工程勢在必行。

記者走訪四校舍 存不同程度危險

據教育廳校安工程項目負責人介紹，截至目前，除錫林郭勒盟、鄂爾多斯市、烏海市、阿拉善盟四盟市外，其他盟市都不同程度存在使用危險校舍情況。但記者在走訪中得知，阿拉善盟目前仍有部分學生上學需跨越數十公里的沙漠，哈什哈蘇木的孩子則穿越百餘公里的沙漠到其政府駐地巴彥浩特求學。而在內蒙古中部烏蘭察布，記者一共走訪了四所學校的校舍，情況仍有待改善。興和縣團結鄉的團結希望小學是由北京軍區66169部隊全體官兵資助50萬元的一所寄宿小學。學校佔地20,800平方米，建築面積2,925平方米，是由5所中心學校7個教學點合併而成的。據該校負責人介紹，這是興和縣鄉村教育條件最好的小學。

記者在採訪學校有關領導時了解到，之前學校有學生268人，其中住校生188人。現在，學校6個年級共6個班，學生不到200人，今年一年級也只招了20人。面對這種沒有生源的尷尬局面，校領導惋惜地說「我們這地方窮，許多年輕人都到城市去打工了，把孩子也接到城裡去讀書。我們這裡的學生一年比一年少，沒辦法啊。想當年學校最輝煌的時候，有1,000多名學生。」

記者注意到，該學校共有兩間平房宿舍，不到十平米的宿舍裡排列着兩排兩層的床鋪，地板用磚頭鋪成，用來裝雜物的櫃子油漆都掉光了。在記者正要離開宿舍的時候，一位母親帶着孩子到宿舍存放行李。孩子的母親向記者抱怨道：「我在田裡剛幹完農活，趕來學校給孩子報名，沒想到宿舍所有的床位都讓佔了，小偉只得和其他兩個孩子擠一張床。」

記者來到位於校舍後方的操場，沒有塑膠的跑道和規範的鍛煉器械，有的只是滿地的雜草和石子，該校六年級的小王告訴記者：「上體育課的時候，小石頭就會鑽到鞋子裡，磨腳。」在操場東角是廁所，師生共用，廁所裡大概有七、八個長長的蹲坑，稍不慎，可能就會掉下去。

## 多渠道籌措未夠 資金短缺待解決

自校安工程實施以來，資金來源主要是中央撥款、地方政府財政支出以及銀行貸款。內蒙古各部門努力克服財政增收減緩，支出壓力增大等困難，把校舍安全工程擺在優先位置，積極調整財政支出結構，三年安排校安工程財政資金26.7億元（人民幣，下同）。

2010年2月，由內蒙古日信擔保投資（集團）有限公司擔保，自治區統貸、盟市分還（2012年至2021年）的方式，向國家開發銀行內蒙古分行貸款100億元，全部用於改造全區中小學校舍建設。

此外，通過調整支出結構，壓縮其他開支等形式將

## 牧區學前教育滯後 少年入學困難

隨着內蒙古城鎮化步伐的加快，農村牧區人口向中心城鎮集中的趨勢明顯，農村牧區適齡兒童數量逐步減少，小學及教學點數量大幅減少。統計數據顯示，2009年全區農村牧區有小學2,077所、小學教學點641個，到2013年底，全區農村牧區小學1,106所，小學教學點393個，減幅分別達到46.75%和38.69%。從幾年來的運行情況看，部分地區的學校過度集中於中心城鎮，造成農村牧區適齡兒童少年不得不採取住校的方式完成學業，增加了農牧民的經濟負擔。再者農村牧區學前教育本身發展滯後，給農村牧區適齡兒童、少年的入學、入園造成了一定困難。

此外，內蒙古農村牧區學校偏多、校舍基礎條件差，加之氣候條件相對惡劣，自然災害頻發，導致校舍安全保障難度大。儘管投入大量人力、物力實施了中小學校安工程，但仍有不少存在安全隱患的校舍在繼續使用，給師生生命安全帶來極大威脅。

內蒙古教育廳發展規劃處處長賈志傑在接受記者採訪時說道：「農村牧區校舍建設及安全改造是一項民生工程，對於教育系統，既要做好『建』的工作，也要做好『改』的工作。但是，由於內蒙古經濟長期欠發達，底子薄、歷史欠賬多，目前校安工程實施的情況不是非常樂觀。此外，合鄉併鎮的實施，許多家長不願意孩子到離家較遠的地方上學，這也導致一些地區新建校舍的搬遷工作進展不是很順利。」

## 孩子去縣裡小學 老師比學生還多

記者來到烏蘭察布市察哈爾右翼前旗烏拉哈鄉新風小學，乍看並沒看到該學校校舍，只見一座空曠的二層院落以及在其門前草叢裡徘徊的兩頭牛格外引人注目。記者從當地村民口中得知，新風小學與烏拉哈鄉黨支部和新風幼兒園就在這個院子裡。該小學有5名老

師和3個學生，包括1名一年級學生，剩下的都為學前班。村民無奈地說：「孩子們一年比一年少，大多都去了縣裡的小學。」所以現在學校面臨的尷尬局面是老師比學生還多。

內蒙古作為使用危險校舍程度較為嚴重的地區，2009年起實施農牧區中小學校舍安全工程，把校安工程作為教育工作的重中之重，並把工程列為2010年「全區十大民生工程」之一，各盟市、旗縣也把校安工程列為當地政府2010年「為民辦實事項目」。為推進校安工程進程，政府專門成立了領導小組和相應的領導機構，統一組織、領導、協調全區校舍安全工程，建立全區中小學校舍信息系統來落實校舍安全終身追償制度，先後派遣工作組16次督查、檢查相關工作，多達40餘次全區通報工作進度。

內蒙古自治區中小學校舍安全工程總體涉及2,560所中小學校，規劃投入275億元，規劃加固、重建新建校舍面積2,225萬平方米。在具體實施過程中，內蒙古校安工程按照「前三」（2009—2011年）、「後四」（2012—2015年）兩期規劃實施。截至2013年12月底，全區累計開工面積1,902萬平方米，其中加固531萬平方米，重建新建1,371萬平方米；累計竣工1,877萬平方米，其中加固529萬平方米，重建新建1,348萬平方米；累計投入資金261.1億元，其中中央14.9億元，自治區級26.7億元，盟市級44.2億元，旗縣級72.6億元，其他102.7億元。至此，「前三年」（2009—2011年）1,740萬平方米的規劃改造任務已全部完成，「後四年」（2012—2015年）485萬平方米的規劃改造任務已實施137萬平方米，餘下部分，一部分農村牧區學校納入2014—2016年自治區黨委、政府實施的「十個全覆蓋」——校舍建設及安全改造工程，另一部分將納入長效機制，逐年進行改造。

2013年4月22日通遼地震時，大部分災區校舍充當了附近災民的臨時避難場所，發揮了應急安置的重要作用。

■滿是石子和雜草的團結小學操場。  
香港文匯報內蒙古傳真



行。儘管如此，資金短缺仍未解決。對此，內蒙古教育廳發展規劃處處長賈志傑說：「我們也沒有辦法，國家撥款太少，不能解決問題，地方財政又拿不出錢，赤峰市僅僅一個小縣城就拖欠工程款七、八個億。」