

突破固化企業股權結構 完善國資監管模式

山東國企由管資產變管資本



擁有23家省屬國企、資產總額12,906億元（人民幣，下同）的山東省，正在對省屬國有企業進行新一輪改革。作為內地國有企業發展標桿性省份，山東此番改革動態頗受矚目：確定國企監管由管資產向管資本轉變、明確提出劃撥國有資本充實社保基金、非國有資本參與國企投資項目定期發佈制度等，被認為回應了社會期待。有專家就表示，配合山東「國企改革意見」的13個配套辦法出台後，山東此輪國企改革將真正開始。

■香港文匯報記者 于永傑、實習記者 武晨雨 山東報道

日前，山東省國資委召集五家大型省管國企負責人和部分專家，就貫徹山東省政府《關於深化省屬國有企業改革完善國資管理體制的意見》（下文簡稱意見）舉行座談。會上，山東省國資委主任譚成義要求國企「義無反顧地推進改革，必須改，沒有退路」。據參與此次座談會的人士透露，會上國資委和參會的國企負責人對改革的表態都非常堅決。

在山東省政府公佈改革意見後不到十天，國務院國資委宣佈在中央企業中開展「四項改革」試點。兩份改革意見都把「建立管資本為主的國資監管模式」、「發展混合所有制經濟」這兩項改革內容列為重點。觀察人士就表示，這兩大原則將是本輪改革的主導方向。

政企分開邁堅實一步

由管資產到管資本，一字之差卻是國企監管理念的根本變革。山東省宏觀經濟研究院院長劉冰這樣解釋：在「管資產」的監管模式下，要求每個企業的國有資產都要保值增值，且企業的大小決策都要經過國資委審批。而此番「改革意見」中提出設立國有資產投資運營公司，以股東身份來看待資產問題，則股本可以市場化方式進行運營。如果收益不佳，投資運營公司就可以選擇出售，這就突破了原來比較固化的企業股權結構。同時實現了政資分開，而政企分開也邁出了堅實的一步。

在學術界一直有人認為，國有企業應該全面退出競爭性行業。但劉冰認為，國企尤其是業績較好的國企，全面退出並不現實。而此次改革中提出的「發展混合所有制經濟」，讓民營資本可以參與到這些行業中來，這是破除國企壟斷「最可行的路徑」。在不久前舉辦的香港山東周上，山東省專門舉辦了一場「國有企業與境外戰略投資者合作洽談會」，山東國企領域共推出102個重點對外合作項目，投資總額達2,800億元，涉及13個行業。山東省國資委主任譚成義就表示，引進戰略投資者將成為山東國企發展混合所有制經濟的重要方式。

項目發佈需防暗箱操作

毋庸諱言的是，此前每一輪國企改革中都伴隨有國有資產流失的爭論，對此山東的改革意見中也做出了相應回應。意見提出：企業國有股權轉讓應進入公開產權市場進行，確保國有資產不流失；建立非國有資本參與省屬國有企業投資項目定期發佈制度；制定混合所有制企業員工持股的具體操作辦法，確保依法規範運作，防止國有資產流失。有專家就認為，這一系列舉措都在旨在以公開、透明的制度，來避免私下交易的可能性。



■山東國企進行新一輪改革，確定國企監管由管資產向管資本轉變。圖為山東兗礦集團的煤炭生產現場。 資料圖片

魯擬設首家省級社保基金

香港文匯報訊（記者 于永傑、實習記者 武晨雨）山東國企此次改革，引發各方關注的還包括明確規定「劃轉國有資本充實社會保障基金」。意見中提出，將逐步提高國有資本收益上繳公共財政比例，2015年提高到10%，2020年提高到30%，重點用於社會保障等民生支出。意見明確規定，山東將設立省級社保基金理事會，承接管理劃轉的省屬企業國有資本，行使投資者職能，探索推進國有企業股權多元化和現代企業制度建設。在吳敬璉等學者的多年呼籲下，中國第一家省級社保基金投資運營機構呼之欲出。此外，設立國有資本投資運營公司也

備受各方關注。按照分步推進原則，山東將把具備條件的省屬國企改建為國有資本投資運營公司。同時，根據全省經濟發展需要，新建國有資本投資運營公司。國有資本投資運營公司將以國有資本運營和國有股權管理為重點，以國有資本價值最大化為目標，對國有資本承擔保值增值責任，對其出資企業按照出資比例履行股東職責。

據悉截至2013年底，山東共有省屬國有企業23家，資產總額12,906億元。但山東省管企業近年來利潤下滑明顯。公開數據顯示，山東省屬國有企業前年利潤下降52%，去年下降58%，今年一季度又下降40%多。



■山東計劃設立首家省級 社保基金。 網上圖片

學者：三方面激發國企改革主動性



■山東省宏觀經濟研究院院長劉冰。 香港文匯報山東傳真

香港文匯報訊（記者 于永傑、實習記者 武晨雨）在山東省宏觀經濟研究院院長劉冰看來，本次山東省出台的國企改革意見，至少可以從三個方面激發省屬國企改革的主動性。「首先就是打破此前國有資產管理對企業控制太多的束縛。通過改革，國企的自主決策權增加，企業可根據自身市場經營的情況，作出更加靈活的決策。」

此外，此次改革提出「完善治理結構」，其中有一條是採取市場化方式，來選擇高層管理人員。劉冰表示，雖然現在從北京等地試點的情況來說，還側

重在副總的級別，「總」這一級別還是由組織部任命。但這也是一種進步，更為市場化。對國企員工來說，更為實際的是可以實施更加市場化的激勵機制，起碼從它的經營動力來講，更大一些。

對「員工持股」應區別看待

國企改革過程中，社會最為關心、也最敏感的一點，則是部分國企高管、員工薪酬收入問題。此番改革，有國企管理者就提出，員工持股將是國企改革的未來趨勢。但這會否引發社會更大程度的質疑？對此劉冰認為，應該根據不同類別企業的性質

來區別對待。對於競爭性的國企，隨着改革力度加大，未來他們面臨的市場競爭程度將更激烈，經營業績與真正付出是成比例的，這樣的「員工持股」，社會還是會認可的；同時「員工持股」制度，使得員工與企業利益更加緊密結合，對員工的行為有約束和激勵。

目前爭議較大的集中在壟斷性國企。因為他們以壟斷獲得高額的收益，這不是通過自身的努力，而是借助壟斷的方式獲得的，「員工持股」後收益更大。對這樣壟斷企業的「員工持股」，劉冰認為，首先應該打破壟斷。

福建擬組建公車租賃公司



香港文匯報訊（記者 蘇榕蓉 福州報道）今年下半年，福建省機關事務管理局將根據中央和福建省的統一部署，協同相關部門共同制定公車改革方案，其中包括利用已有的公務車輛，按照現代企業制度推動組建機關汽車租賃服務公司，實行市場化經營。

福建省機關事務管理局表示，福建省在推進公車改革方面，要整合利用公車改革後各單位已有的公務車輛，按照現代企業制度推動組建機關汽車租賃服務公司，實行市場化運營，在實現國有資產價值最大化的同時，確保公務正常運作。

今年2月以來，福建省財政廳、省環保廳等10多個部門相繼公佈2014年「三公」經費預算安排，不少部門的公務用車購置費同比下降。福建省財政廳副廳長陳強表示，去年福建省本級公務用車購置及運行費預算為4.15億元（人民幣，下同），實際支出為3.8億元。「2014年的預算為3.93億元，年度決算情況要到明年才反映出來，按照目前的控制態勢，實際支出肯定要比預算減少。」



■福建擬利用已有公車組建租賃公司。 資料圖片

公務用車憑租車卡

據悉，「機關汽車租賃服務公司」的操作，內地也有部分省份正在研討。基本模式是每個公務員辦一張租車卡，財政補貼的錢打入這張卡內，公務出行需要使用車輛時，不需要通過單位，直接可與租賃公司聯繫，用車後直接刷卡結賬。福建省社科院王利平副教授接受香港文匯報訪問時建議，福建可以考慮以「民營化」方式，引入市場競爭機制推動公務用車制度，降低行政成本空間，亦可以選擇本省內某個城市做試點，總結公務用車制度改革經驗。

國外友人指中國改革之路無止境



香港文匯報訊 當當代世界研究中心、中國和平發展基金會共同舉辦的「2014中國共產黨與世界對話會」3日上午在北京拉開帷幕。歐洲社會黨主席、保加利亞前總理謝爾蓋·斯塔尼舍夫作為開幕式嘉賓致辭表示：「中國的改革開放是非常了不起的歷程，非常振奮人心，中國未來的發展和改革對於全球，對於和平、安全、經濟和人道主義，以及中歐關係都會產生非常重要的影響。」

據中評社報道，斯塔尼舍夫表示，中國已經決定走上改革之路，這是一條艱巨的道路，也充分顯示出中國在當今世界的影響力。中國是一個大國，改革中的每一個成功都會帶來新的挑戰，所以這個改

革之路永無止境，會面臨一些非常複雜的挑戰，在追求中國夢的道路上也會面臨一些挫折。從歐洲的經驗來看，實現經濟增長，保證生態環境良好，是一個巨大的挑戰，需要政府、企業及公眾的共同努力。我相信中國的改革不僅會讓中國經濟更加穩健，也會使發展更加有活力，同時中國人民也能獲得更公平的財富分配，比如城鄉之間、東西部之間的差距都會縮小。

加強全球合作 共同應對挑戰

斯塔尼舍夫說，21世紀我們面臨着很多全球性的挑戰，所以中國和歐盟以及其他國家開展密切的合作會讓世界變得更好，這非常重要。不僅要在氣候變化上開展全球合作，還包括其他方面，因為環境是不分國界和地域的，在經濟、社會發展和人道主義等其他問題上，都是一樣大的。只有通過加強對話和合作才能共同應對挑戰。