

把好宣誓關與DQ關同樣重要



為了準確落實基本法第104條及全國人大常委會相關解釋，以及其他有關公職人員的宣誓規定，特區政府提出修例以履行憲制責任，立法會於5月12日三讀通過《2021年公職(參選及任職)(雜項修訂)條例草案》(「條例」)，其中規定區議員需要宣誓擁護基本法及效忠特區。條例將於5月21日刊憲並生效。民政事務局長將獲授權出任監督人，當局正研究宣誓安排的細節，將盡快公布。政府表明，會盡快安排全港十八區479名區議員同日分區宣誓。

顧敏康 香港基本法教育協會執行會長 全國港澳研究會理事

政制及內地事務局長曾國衛表示，4名曾經被選舉主任依法認定不符合擁護基本法及效忠特區要求的現任區議員，在草案生效後，將即時喪失區議員資格。而在宣誓之前，已有至少29名區議員辭職，原因包括不願意宣誓、還押、判囚超過3個月和健康等；另有4人表明條例通過後亦不會宣誓，料將失去議席。

規定了公職人員法定要求

政界預料，條例生效前將會有更多區議員辭職。這些區議員宣布辭職是好事。一方面，他們的辭職說明了他們對宣誓內容的抗拒，是不適合擔任公職的；另一方面，他們辭職也必然令區議會的議事環境得到實質性的改善。所以說，他們的辭職對香港及社區不是損失而是得益，也真正說明了條例為香港政制的良性發展提供了可靠保障。

條例的最大亮點就是為公職人員規定了正面清單和負面清單。

正面清單規定公職人員必須做到「五個擁護和一個忠於」：

(1) 擁護《中華人民共和國憲法》及基本

法確立的香港特區憲制秩序；(2) 擁護中華人民共和國國家主權、統一、領土完整和國家安全；(3) 擁護香港特區是中華人民共和國不可分離的部分；中華人民共和國對香港特區行使主權；及中央根據基本法對香港特區行使管治權力；(4) 擁護「一國兩制」原則的落實，維護香港特區的政治體制；(5) 擁護在基本法的框架下，保持香港特區繁榮穩定的目的；(6) 忠於香港特區，維護香港特區的利益。

負面清單則列出九種禁止行為：

(1) 作出或進行危害國家安全的行為或活動；(2) 拒絕承認中華人民共和國對香港特區擁有並行使主權；(3) 拒絕承認香港特區作為中華人民共和國一個地方行政區域的憲制地位；(4) 宣揚或支持「港獨」主張；(5) 尋求外國政府或組織干預香港特區的事務；(6) 作出損害或有傾向損害基本法中以行政長官為主導的政治體制秩序的行為；(7) 作出損害或傾向損害香港特區的整體利益的行為；(8) 公開及故意以焚燒、毀損、塗劃、玷污、踐踏等方式侮辱國旗或國徽或區旗或區徽；(9) 侮辱或貶損國歌或國家主權的任何其他象徵和標誌。

誌。

這兩個清單將公職人員必須符合的法定要求和條件清晰呈現出來，避免了未來可能的爭拗。因此，當局理應據此把好宣誓關，一旦發現某人拒絕或忽略宣誓，就應當裁定其不符合資格。

切實做好DQ工作

當然，把好宣誓關十分重要，而把好DQ關同樣重要。為什麼這麼說呢？因為宣誓與拒絕宣誓不同。拒絕宣誓意味着從一開始就不能入關，而宣誓只要符合形式要件，就有可能入關。例如，民主黨經過黨內商討後，決定建議黨員宣誓，但每個黨員仍可按個人的需要作出最後決定，即是沒有強制式要求民主黨黨員宣誓。這就意味着儘管民主黨黨內部分黨員拒絕宣誓而辭職和退黨，但仍然會有大多數黨員希望通過宣誓入關，其中不排除有人宣誓入關後陽奉陰違。還有些區議員明言會宣誓，目的是為了爭取平台進行所謂的「抗爭」。在這種情況下，當局有必要審查這些所謂「願意宣誓」的人士，切實掌握其宣誓前的行為，全面

判斷其是否屬於真誠宣誓，切不可讓那些「口是心非」者混入體制內。

當然，即使宣誓關不能全面防止「漏網之魚」，下一步就要把好DQ關，一旦發現有人違反誓言，就應該及時展開DQ程序。

對於DQ情況，條例也列明律政司司長可以以立法會或區議會議員違反誓言，或不符合擁護基本法、效忠特區的法定要求，提出法律程序，有關議員會即時自動暫停職務，直至法庭對有關訴訟有最終決定，律政司亦可於任何時間提出法律程序，如果法庭裁定某議員、某日開始失去議員資格，則由該日起不再享有任何相應待遇。

為了保障相關法律權益，條例特別設立「越級上訴機制」，即相關人士如果不服高等法院原訟法庭的初審判決的一方，可直接向終審法院提出上訴，而無須向高等法院上訴法庭提出中級上訴，以期更快確定議席。條例尤其規定，被DQ者五年內不得參選。筆者衷心希望律政司能夠積極作為，把好DQ關。只有這樣，才能真正杜絕那些企圖通過宣誓混過關的人士。

支持本地新聞媒體要雙管齊下

甘煥騰 香港報業公會主席



世界各地媒體如何因網絡平台大量轉載內容導致收益流失、經營困難，已經成為國際議題。最近澳洲立法要求社交平台或搜尋器向新聞機構支付費用，在西方引起不少迴響。香港作為國際商業中心，資訊發達流通是核心競爭力，如何維持本地作為中西訊息交流的新聞中心，不僅關乎一個行業的榮枯，同時也是香港能否維持其國際地位的關鍵。

澳洲立法先例值得關注

作為行業組織，報業公會認為，要維持本地新聞界的水準，合理而健康的商業營運環境非常重要，要達到這個目標，唯有倚賴「人助自助」兩條腿走路、雙管齊下的策略應對。澳洲政府立法的先例，現時已引起法國等國家關注，皆因各國明白，專業報道不能被人做記者的社交媒體取代，注重查證、講求客觀事實的新聞業不振，社會付出的機會成本極大，長遠造成的影響難以彌補。

要求網絡平台支付費用能否有效扶掖新聞行業，效果仍待探討，然而，這是有里程碑意義的舉措，一個方法不夠，可以考慮第二個方法，最重要的是政府意識到問題的嚴重性，願意走出第一步。為此，公會希望特區政府官員能適時跟進和了解外國立法的安排和配套，以免大幅落於人後。

做做澳洲立法保護本地新聞媒體的生存權是一個做法。支持和鼓勵本地媒體發展，可能是比立法更快見到效果的另一個應對方

式，當局推動社會重視、支持本地新聞產業的發展，在今日飽受疫情衝擊的社會環境，更是刻不容緩。

本着求人不如求己的精神，報業公會在去年11月籌建了本地報業網站廣告投放平台「報網通」，透過這個平台，客戶可以一站式投放流量廣告到多家報業公會的會員報章網站上。這個平台啟用後，雖然仍有不少地方需要改進，但同時亦已取得不俗之成績，廣告投放量按月增長，並且取得推廣效益極為亮麗的個案，有機會本人將會再和大家分享。

藉「報網通」建行業平台

「報網通」的初步成功，端賴參與的會員報章合作，同時特區政府和不少大機構的支持和協助，發揮了很積極的作用。「報網通」的營運理念，是為業界提供技術支援，令廣告客戶能得到質素有保證、投放較為方便的推廣途徑，整個理念是以商業營運和市場導向為主，冀能為本地新聞行業提供更合理的經營效益，啟用後獲得本地機構紛紛關注和支持，大膽說一句是得道多助。

社會明白本地新聞行業凋零，意味社會的生命力下降，正是「報網通」以有限資源，啟用後即能取得佳績的最大助緣。當全球都明白新聞媒體的存在價值，「報網通」應運而生，期望報業公會這個嘗試，能夠在大家愛護下茁壯成長，成為另一個成功的香港故事。

姚明耀 福建省港區政協委員 中國和平統一促進會香港總會副會長

政府經濟顧問上周公布，將本港上季的經濟增長數字，略為向上修訂到7.9%，結束了持續6季的收縮，失業率亦由早前7.2%歷史高位回落到6.8%，但經濟復甦並不平均，整體經濟活動仍低於衰退前的水平。從實際情況觀察，香港經濟反彈動力呈偏強態勢，原因為過去疫情肆虐較低的低基數效應所致，商旅旅遊零售等經濟活動復甦言之尚早，尤其香港疫苗接種尚未達至群體免疫效果，疫情對經濟的枷鎖未能徹底解除，經濟前景仍存隱憂。日前舉行的粵港合作聯席會議第二十二次會議提出，要有序恢復粵港居民跨境往來。這為兩地早日來往交流復常、加強大灣區經濟聯繫創造條件，但香港全面控疫是關鍵。

經濟復甦需香港與內地回復通關

我們國家是全球最先擺脫疫情困境的國家，更為全球多國經濟走出新冠泥潭提供源源動力。當前，「雙循環」、「十四五」規劃、大灣區建設、「一帶一路」等國家重大舉措，是香港謀求疫後自身發展的重要出路。然而，因應疫情形勢，香港與內地未能正常通關長達將近一年半，兩地經貿往來不能暢通，香港把握國家機遇受到阻礙，制約了香港的經濟發展。

國家疫情穩中向好，今年迎來旅遊史上最熱「五一黃金周」。文化和旅游部數據中心公布，內地旅遊出遊2.3億人次，旅遊收入逾1,130億元人民幣，分別按年增長120%和138%。旅遊收入恢復至疫情前同期近八成，旅遊市場出現疫後報復性反彈。疫情受控多時的澳門，與內地早已正常通關，「五一黃金周」即揭示澳門旅遊業新景象，整體到訪澳門旅客16.7萬人次，當中15.6萬人次為內地旅客，5天酒店平均入住率逾80%，整體較當前預期理想。反觀香港旅遊業仍無起色，

各大旅遊區和主要景點遊客疏落。港澳「五一黃金周」表現形成大反差，再次凸顯香港與內地及早回復正常通關的重要性。

全民接種是經濟全面復甦重要前提

環顧世界疫情與經濟關係，疫苗接種率與新冠新病例發生率有明顯的負相關，疫苗接種率越高的國家和地區，新病例發生率降低得越明顯，經濟亦越能提早起步。其中，以色列是全球疫苗接種的領頭者，隨着總人口的接種比例達到60%，上月每日新增病例和死亡數量幾乎為零。以色列目前的社會生活基本恢復了正常。美國、英國和一些歐洲國家，亦隨着接種率持續增加，疫情逐步受控，可以集中精力恢復經濟，有望從新冠疫情中走出來。印度近期的疫情大爆發，引發人道災難，台灣疫情近日出現顯著反彈，更加顯示盡快接種疫苗的緊迫性。這些疫情受控的經驗和失控的教訓提示，接種疫苗以獲得更強和持續更久的免疫力，是經濟全面復甦的重要前提。

接種疫苗是抵禦新冠疫病的強力利器。特區政府早已採購了逾2,200萬劑新冠疫苗，是全港總人口的3倍，惟截至5月16日，本港接種新冠疫苗逾195萬劑，其中約116.79萬人已接種第一劑疫苗、約78.72萬人已接種第二劑疫苗，離七成接種率、形成疫苗保護屏障的目標仍有距離。當前，香港疫情趨穩之際，絕不能再讓疫情反彈，因此，市民須從防疫大局着想、提振經濟為重，為己為人自覺接種疫苗，全力配合特區政府防疫抗疫工作，如此才可確保達至全民接種目標，共同讓香港盡快走出疫情陰霾，早日正常通關，引入內地活水，分享國家紅利，經濟全面復甦。



推動全民接種 加快經濟復甦

建立免疫屏障確保疫情不再惡化

黃書銳 香港潮州商會會長



境外疫情嚴峻，本港外僑群體中亦出現源頭不明的感染變種病毒個案，令防疫形勢再次變得嚴峻。在此情況下，政府立即安排相關社區住戶隔離檢疫，要求全港約37萬名外僑限期強制檢測，以盡快切斷社區傳播鏈，阻止變種病毒擴散。

外僑群體中出現了感染變種病毒個案，要求該群體進行病毒檢測無可厚非。自第四波疫情以來，政府要求某一特定群體強制病毒檢測並非特例，餐飲、公共交通服務、建築業、安老院舍等染疫高風險行業的從業者一直都要進行定期病毒檢測，才能正常工作和營業。同時，當某一場所或某一群組出現確診個案時，與該群組或場所有關聯的所有接觸者亦須強制檢測，這是防疫條例中明確規定的，並非只針對外籍家庭傭工。以往的檢測工作都得到廣大市民的積極配合，在剛過去的周末，數萬外僑也主動配合完成了病毒檢測，非常值得讚賞。

另外，政府亦應該向外僑及其僱主家庭說

明疫苗保障措施，將外僑納入保障範圍內，與所有其他香港市民同樣享受保障基金保障，以此釋除外僑打針顧慮。

抗疫要成功，政府和市民皆有責任，一個人自私自利，隨時累及全社會。這次變種病毒牽連甚廣，導致全港37萬外僑須強制檢測、上千市民送往檢疫中心，部分長者行動不便，不少市民猝不及防、諸多不便，受牽連的市民難免焦慮不安。然而變種病毒對本港疫情防控制帶來重大挑戰，變種病毒對本港防疫防控制帶來重大挑戰，變種病毒對本港防疫防控制帶來重大挑戰，變種病毒對本港防疫防控制帶來重大挑戰，變種病毒對本港防疫防控制帶來重大挑戰。

加強病毒檢測和疫苗注射是行之有效的防疫措施，一個地方無論防疫做得多好，最終都要靠疫苗做到群體免疫，才可以打開門戶，全面重啟經濟。

印度疫情失控顯西式民主制度局限



穆家駿 中學教師 青年民建聯副主席 港區全國青聯委員

印度疫情失控擴散，疫情不斷的原因有很多，有民智未開的以牛糞來抗疫的行徑，也有醫療基建的落後，但當中體制的因素肯定屬於關鍵一環。這個被稱為全世界「最大的民主國家」為什麼在「民主體制」下沒有能夠成功應對這次的疫情？其實不光是印度，西方許多「民主國家」比如美國、歐洲等等在疫情面前都變得不堪一擊，相反中國卻可以稱得上是成功控制了疫情並重啟了經濟。筆者認為其抗疫失敗的根本原因與民主無關，反而是與民選制度有關。

西方「民主國家」長期向全球輸出所謂的民主概念，實際上只是簡單化將民主等於直選或者民選制度設計的概念，但兩者其實並不相同。近代民主的概念可以以林肯《葛底斯堡演說》中提到的民有(of the people)、民治(by the people)和民享(for the people)三者作為概括。在此民主概念下的最終目標就是為了讓人民能夠享受國家帶來的種種好處。而我們經常聽到的「一人一票」、「公開選舉」的民選制度只是西方國家根據民主概念而衍生的程序或者工具而已，這種程序或工具能否發揮產生一個民有、民治、民享政府的功用呢？以這一次新冠疫情的應對來說，我們國家所發揮的

作用明顯與西方是高低立見的。

西方民選制度原本是為了保障民有的概念，但在實際操作卻早已經被資本的力量所控制。從發揮影響輿論和人心的媒體，到需要資金支持並參與選舉的政黨，無一不是從資本無形之手所控制的力量。「一人一票」的選舉就能保證「民有」嗎？恐怕在現實操作面前，選舉只不過成為了資本力量最後收復影響力的表現形式，表面上的「一人一票」實際上都是在輿論宣傳和資金支持下的結果。因此印度這個世界上「最大的民主國家」竟然在新冠疫情爆發最嚴重的五月繼續進行競選，背後反映的是，選舉才是執政者和資本力量最關心的問題。民有都談不上，又如何能夠做好民治和民享呢？所以事實可見，印度競選集會不暫停的惡果就是進一步更大規模的感染，民治也不可能做到，更遑論民享了！

民主這個概念從古到今其實一直都沒有有一個固定的定義或方式，無論是「一人一票」的直接選舉，還是協商民主式的間接選舉，只要讓人民在生活中有獲得感、幸福感、安全感，真正做到民有、民治、民享，那就是真民主！

