

# 做好本地立法 實現良政善治



全國人大常委會日前全票通過修訂基本法附件一及附件二，為進一步完善香港選舉制度定出具體方案。香港經歷大亂過後，社會凝聚了思穩、思安、思進的主流民意，這次中央出手填補香港選舉漏洞，建立一套符合香港實際情況、並具有香港特色的民主選舉制度，為落實

「愛國者治港」提供不可挑戰的法律保障，既能有效維護國家主權，亦能保障香港長遠繁榮穩定，意義非常重大和深遠。我期望社會各界全力支持特區政府和立法會做好本地法例修訂工作，讓香港早日走出政治困局，開啟政通人和、拚經濟謀發展的新篇章。

林健鋒 全國政協港澳台僑委員會副主任

去年香港國安法出台，為維護國家安全和香港安寧築牢了法律根基，發揮了止暴制亂的重要作用。如今人大常委會再次出手，通過修訂基本法附件一、附件二，修補香港選舉制度的漏洞，這套「組合拳」展現出中央完善「一國兩制」的決心，讓香港由亂到治的局面越來越清晰，有利於「一國兩制」實踐行穩致遠。

## 落實行政主導重回發展正軌

按照人大安排，將來選舉委員會選委人數及立法會議席均有所增加，並涵蓋了社會上更多界別、更多階層的代表，擴大代表性、體現均衡參與，有利於在政策制訂過程中吸納各界意見。在立法會內，選舉委員會界別保持較大

的比例，有利於處理好行政立法關係，真正落實行政主導，讓香港社會重回發展正軌，為香港長遠繁榮穩定打下良好基礎。

香港是國際金融中心，工商及專業界聲音對香港發展舉足輕重，今次人大修例，為立法會新增設商界(三)的議席，並為選委會新增設15個中小企議席，日後有關議席的民意基礎將更為廣泛、更為均衡、更為全面。我亦相信，日後立法會新增設的40個選委會議席，有不少代表會來自工商專業界，為有能者帶來更廣闊的議政和參政空間。

此外，擴大選委會規模至1,500人，並增至五大界別，引入基層和全國性團體等代表，均體現廣泛均衡參與的原則，令選委會有更廣泛代表性、更符合香港現實情況和更能夠維護香港

整體利益。

## 做好公眾解說實現良政善治

立法會下一步的重要工作是全力推動修改本地相關法例的工作，包括審議需要修改的主體及附屬法例。未來一年，香港將舉辦三場重要選舉，本地修例工作時間相當緊湊。立法會議員必須開快車、做實事，顯示出愛國者的能力和承擔。

待香港完成修例後，以行政長官為核心的管治團隊，位置將更為突出、作用更為重要。特區政府需要積極落實人大決定，妥善處理未來一年各項選舉安排，過程中亦需要聆聽社會各界意見，做好公眾解說工作，實現良政善治。我相信，在未來的立法會選舉，競爭仍然是

激烈的。作為立法會議員，除了要有堅定的立場和擔當，亦要深刻認識國情和擁有正確的判斷能力，帶領香港融入國家發展大局。從政者亦必須對香港經濟和民生問題有透徹了解，就解決香港的深層次問題，包括房屋、就業、人口老化、經濟轉型等等，提出有見地、可執行的建議。

我期望，在完善選舉制度以後，香港結束無休止的政治爭拗，而新的立法會建立之後，能夠出現新的會風，提升議事質素及辦事效率；特區管治架構匯聚愛國愛港的賢能之士，集中精力拚發展、惠民生，香港將能更好地發揮「一國兩制」獨特優勢，提升整體競爭力，讓投資者安心在香港投資，讓全港市民都能夠安穩、富足地生活。

# 面對西方制裁大棒 香港要有更多擔當

何君堯 立法會議員



最近「新疆棉」的風暴持續延燒，美歐等國大搞雙重標準，霸道和虛偽嘴臉暴露無遺。必須要小心及警惕的是，香港在這個風暴圈之中佔有重要位置，一個不小心，就會被美歐等國利用來攻擊中國。筆者認為，身在香港，我們必須要注意西方國家的出牌，更要針對國家所需發揮香港所長，憑藉自己的國際化經驗為國家保駕護航。養軍千日，用在一時，更多的香港人要站出來，積極反擊西方國家對中國的抹黑和無理制裁，為國家分擔責任。

## 揭穿西方一些國家虛偽嘴臉

最近，美英等西方國家以所謂新疆問題為由頭，對中國展開一系列抹黑和攻擊。但筆者不禁想問，如果中國在人權上真的做得那麼糟糕，幾十年來，中國又怎麼能解決近14億人的溫飽，減少了8.5億貧困人口？這些都是不容否認的事實，解決溫飽問題就是最大的人權！

至於新疆，根據2010年至2018年的統計數字，維吾爾族人口由1,017萬多人增至1,271多萬人，增幅約25%；同時，2014年新疆就進入了「高鐵時代」；去年11月，新疆32個貧困縣全部摘帽，絕對貧困問題得到歷史性解決。如果新疆的人權問題真的那麼糟糕，這些又怎麼會發生呢？

日前，中國決心在聯合國與另外105個國家致力消除種族主義和種族歧視等問題，但是美國等14個國家滿口的仁義道德，卻在這個問題上反對。這些國家不斷批評中國，自身人權問題上卻問題不斷，其身不正，又何以正人？繼「黑人的命也是命」之後，美國國內又發生了「針對亞裔的仇恨犯罪」等問題，「五眼聯盟」其他國家也沒有好到哪裏去，尤其是澳洲更沒有資格來提

「人權」，他們是如何對待阿富汗平民，又是怎麼對待自己本土內的原住民？「五眼聯盟」着實應該改名為「無眼聯盟」，全世界都應該看清他們的虛偽嘴臉。

## 港要主動作為反擊抹黑

香港要留意英美國家的出牌，提早應對。今年1月，NGO組織「人權觀察」發表2021世界人權報告，其中對香港進行大量的抹黑和攻擊。不久前，香港法律界人士專門召開了新聞發布會，反駁報告中的不實內容，主動出擊、澄清事實，以正視聽。需看到，這些NGO組織表面上打着人權的旗號，要以報告的形式向全世界公告，實際上只是歐美國家的代理人，或者政治打手，他們換着法子，讓美國為首的西方國家干涉他國內政，對此一定要小心提防。

而香港完全可以在反擊西方反華勢力抹黑中國上發揮更大、更好的作用，要主動捍衛國家聲譽，不能只思考如何在風波中獨善其身，要用香港國際化的經驗為國家保駕護航。

筆者認為，首先，需要維護香港的金融體系內部穩健，做好金融安全的防衛工作；其次，要利用法律武器積極反擊，國家主席習近平2020年11月呼籲用法律手段捍衛中國的主權、安全和發展利益，推進「涉外法治」。面對一些國家的所謂「長臂管轄」行徑，必須運用法律武器堅決予以反擊，運用法治思維和法治方式應對挑戰。這方面，擁有完善法律體系的香港應當發揮更多作用。

養兵千日，用兵一時，如今國家有需要，香港應該站出來，更努力做好自身的事務，同時為國家分擔更多責任。

# 運用「共同犯罪」原則 從犯難逃法網

江樂士



2019年7月28日，港島出現多起公眾活動。在中環環打花園舉行的合法集會結束後，一些示威者無視警方勸喻，向西環的中聯辦進發。遊行偏離原定路線，繼而演變成暴亂。警察驅散人群、拘捕示威者，其中有三名可疑人士在示威現場附近被捕。

2020年7月，三名被告李宛釵、湯偉雄和杜依蘭在區域法院提堂。法官郭啓安指沒有直接證據顯示他們參與非法集結，而控方則依靠環境證據來證明三人參與其中，這種做法在刑事案中絕非罕見。控方透過引申論證，請求法官裁定三人在現場參與暴動、煽動叛亂，或根據「共同犯罪原則」裁定他們間接參與暴動。依據該法律原則，即便被告人不在現場，也可以支持暴動而犯罪。

2020年7月24日，法官郭啓安宣布三名被告的「暴動」和「非法集結」罪名不成立。他否決有關被告在騷亂期間身處現場的推斷。由於這是首宗涉及2019年騷亂的暴動案，大量類似案件陸續有來，郭啓安的裁決成為檢控工作中遇到的重大問題，該裁決甚至意味著未來將難免有大量嫌犯免受檢控。

有鑒於此，律政司司長鄭若驊於2020年9月15日依法提出上訴，旨在提請上訴法庭釐清法例，並非僅為推翻這宗無罪判決。一旦釐清，則有望在證據充分的情況下，對所有以任何方式參與暴動或非法集結的嫌犯予以檢控。檢控官在上訴時

指出：首先，共同犯罪原則適用於上述兩種罪行，其次，嫌犯於事發時是否身處現場並非是干犯這兩種罪行、承擔相關刑事責任的必要條件。

2021年3月25日，上訴法院作出判決(CASJ 1/2021)。高等法院首席法官潘兆初同意檢控方觀點，即依據「共同犯罪」原則，即便不在現場，亦可因參與暴動或非法集結而犯罪。顯然，不僅要檢控那些現場被捕的嫌犯，而且還應檢控不在現場的同夥才符合公眾利益。他指出此舉可「維護公共秩序、保護公共利益」，而郭啓安排除共同犯罪原則的判決會「對維護公共秩序造成嚴重後果」。

上訴庭的判決乃常識的勝利，也是對暴行的一大打擊。如果維持郭啓安的判決，將「共同犯罪」原則排除在暴動及非法集結罪之外，那麼就會存在重大法律漏洞，讓罪犯得以逃脫法律制裁，這「絕非制定《公安條例》第18和19條的立法原意」，潘兆初所言甚是。

儘管有關暴動案的審理排期漫長，甚至排到了2023年，但是，「共同犯罪」原則確立之後，隨着訴訟程序展開，將會有更多嫌犯認罪，案情審理也會更加精準。

(作者是前刑事檢控專員，本文的英文原文發表在《中國日報香港版》評論版面，有刪節。)

江達可 港區全國政協委員 香港工商總會首席會長

# 重構選舉制度 摒棄政爭聚焦發展

全國人大常委會審議通過香港基本法附件一和附件二修訂案，對香港特區行政長官和立法會的產生辦法作出系統修改和完善，為構建香港新的選舉制度定出具體方案。這體現了中央堅持和完善「一國兩制」制度體系、維護香港長期繁榮穩定的良苦用心和歷史擔當，標誌着符合香港實際的民主制度進入新里程。我認為，這將對香港的發展帶來至少三方面的利好：

一是經濟環境更加穩定。新的選舉制度，落實的是「愛國者治港」的原則和要求，根本上確保「一國兩制」行穩致遠。這就將反中亂港分子擋在了治理架構的大門之外。如果說香港國安法的實行，讓香港由亂轉治、社會環境趨於穩定，那麼新的選舉制度，則讓香港的政治生態持續向好，更加有利於中央對香港各項政策落實落地。政治的穩定，帶來的必然是經濟環境的穩定。一個整日陷入政治爭拗的政府，不可能有高效的施政。當政府能集中精力、更加專心地發展城市的經濟特色、拓展城市合作的朋友圈，香港的經濟環境必能夠在穩定的基礎上，抓住時代發展機遇，再創東方之珠輝煌。

二是改善民生必將加速。新的選舉制度，實際上重新定位了區議會的功能，也將驅動區議會更好地服務民生、改善民生。區議會將一舉革除過去利用政治取態爭取選民，而

不是通過實實在在做事務爭取公眾支持的弊端，更加集中精力解決社區最現實的民生問題。

誠然，住房、醫療、教育等問題還是需要政府去統籌解決，政府的準確施政離不開社區議員的專心和專業，倘若議員們沉迷於政治表演，哪裏有時間和精力去認真研究自己所在社區最迫切的民生問題？更遑論拿出有價值、有質素的建議和方案，為政府提供決策依據。

三是經貿合作逐步加強。對於新的選舉制度，香港乃至國際社會也有一些擔憂的聲音，甚至是先入為主的誤解乃至別有用心之歪曲。我認為，時間是最好的見證，當國際社會看到，新的選舉制度下，香港的管治水平越來越高，國家的各項政策對長治久安、經貿發展越來越有利，就會加速香港的對外經貿合作。

另外，選委會新增「第五界別」，即港區全國人大代表、港區全國政協委員、有關全國性團體香港成員的代表，這有利於帶動香港融入國家發展大局，有利於在選委會中強化國家元素，把維護國家利益和維護香港利益有機結合起來，推動香港積極搭上國家發展快車，當好國內大循環「參與者」。這也必將成為吸引經貿合作的重要因素。

傅健慈 全國港澳研究會會員 香港法學交流基金會副主席 北京交通大學法學院兼職教授

全國人大常委會全票通過修訂香港基本法附件一、附件二，由國家主席習近平簽署主席令予以公布，自2021年3月31日起實施。

中央對香港擁有全面管治權，完善特區選舉制度是中央的事權。根據憲法第31條、第62(2、14、16)條，以及香港基本法、香港國安法的有關規定，貫徹落實全國人大關於完善香港選舉制度決定的精神和要求，全國人大常委會充分聆聽、研究社會各界的廣泛意見，充分考慮了完善香港有關選舉制度的現實需要和香港的具體情況，通過相關的修訂草案，中央堅持依法治港，主導完善香港選舉制度具必要性、迫切性和正當性，為確保香港「一國兩制」實踐行穩致遠，提供堅實可靠的法治保障。

這個修訂是合憲合法，合情合理。而且這個修訂也是及時雨，原因首先是有效堵塞香港選舉制度的漏洞，實踐「愛國者治港」的目標；第二，是完善香港選舉制度，具有代表性、均衡性的政治參與；第三，賦予選舉委員會新的職能，讓更多來自不同階層的團體和界別人士參與到選委會中，使選委會覆蓋面更廣，改善行政立法關係，遏止反中亂港勢力，提升香港特區管治效能；第四，讓行政長官順利施政，有利發展符合香港特色的優質民主，有利於維護國家主權、安全、發展利益，確保香港的長期繁榮穩定，發揮優勢融入國家大局，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

香港維護國家安全委員會將向候選人資格審查委員會提供協助和審查意見，而候選人資格審查委員會負責嚴格把關，所作出的決定是根據事實、證據和法律的集體決定，符

合法律法規和程序公義，同時更有公信力。

反對派經常濫用司法程序，對政府的政策進行司法覆核，造成不必要的延誤，更可能導致憲制危機、立法會停擺和癱瘓施政。故此候選人資格審查委員會作出的決定，不得提起訴訟，不得接受司法覆核，值得支持。

一般來說，比例代表制適用於主權國家的選舉，但是不適合「一國兩制」下、實行行政主導的香港。比例代表制令極端勢力進入議會，令社會民粹化、激進化，容易導致行政、立法不協調，因而對立法會的選舉辦法進行調整，十分必要。

另外，設立候選人資格審查委員會，規定區議員不再納入特首選舉委員會，令區議會「去政治化」，不再成為反中亂港分子癱瘓政府、破壞「一國兩制」的平台。選委會將增加愛國愛港團體及政協委員名額，並加入全國性組織代表，調整議席界別分布。考慮到選舉的穩定性，90個立法會議席日後將以40:30:20的比例分配，由選委會界別佔40席，功能組別佔30席，直選佔20席，確保議會有廣泛代表性、體現社會各界均衡參與的原則，不但可以確保愛國愛港者進入立法會，充分發揮議政的高效功能，還可以確保「選舉安全」。

國家好，香港好，市民更好，筆者希望廣大市民團結一致，全力支持全國人大常委會的修訂，在新選舉制度下全力支持特區政府依法施政，遏止反中亂港勢力透過選舉進入香港管治架構，令國家安全更趨牢固，香港民主政制發展空間更大，香港明天會更好。