

# 建立符合香港實際有特色的新的選舉制度



黃少康 全國政協委員 香港惠州社團聯合總會執行主席

香港正處在由亂及治的關鍵時期，現行的選舉制度機制存在明顯的漏洞和缺陷，為反中亂港勢力奪取香港特區管治權提供了可乘之機。落實「愛國者治港」，全面準確貫徹「一國兩制」，將從完善香港選舉制度開啟。

3月5日，在第十三屆全國人大第四次會議上，全國人大常委會副委員長王晨作關於《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定（草案）》的說明，主要是修改香港特別行政區行政長官的產生辦法和立法會的產生辦法。以對香港選舉委員會重新構建和增加賦權為核心，進行總體制度設計，調整優化選舉委員會的規模、組成和產生辦法，繼續由選舉委員會選舉產生行政長官；賦予選舉委員會選舉產生較大比例的立法會議員和直接參與提名全部立法會議員候選人的新職能。通過選舉委員會擴大香港社會均衡有序的政治參與和更加廣泛的代表性，對有關選舉要素作出適當調整，同時建立全流程資格審查機制，進而形成一套符合香港實際情況、有香港特色的新的民主選舉制度。

香港是中國的特別行政區，創設特別行政區、建立特別行政區的制度，權力在中央。中央對全面準確貫徹落實「一國兩制」和基本法負有最大責任，對維護憲法和基本法確立的憲制秩序負有最大責任。完善香港特別行政區選舉制度是中央權責所在。作為最高國家權力機關，全國人大依照憲

法和香港基本法，就修改完善香港選舉制度行使憲制權力、履行憲制責任，合法必要，勢在必行。此舉對彌補香港選舉制度漏洞，落實「愛國者治港」根本原則，維護國家主權、安全和發展利益，推動「一國兩制」行穩致遠，確保香港長期繁榮穩定，具有重大深遠的意義。中央正式開啟對香港選舉制度的全面改革，意味着中央已下定決心，從根本上改變香港長期以來的政治「遊戲規則」，即讓政權牢牢掌握在愛國者手中，讓反中亂港分子徹底出局，香港走向長期政治穩定的目的。

完善香港特區選舉制度，是為了保障香港民主制度在「一國兩制」制度框架內、在憲法和基本法軌道上更健康、更順利地向前發展。中央政府始終堅定不移、真心誠意推動香港民主制度循序漸進向前發展，最大程度保障廣大香港居民行使民主權利。中央關於循序漸進發展適合香港實際情況、體現香港社會各界別各階層均衡參與、促進香港社會整體利益和廣大民眾福祉的民主制度的政策，始終沒有變。

改革香港選舉制度也會讓香港市民更清楚地認識到搞政治鬥爭與對抗只會把香港拉進危機與深淵，亦使香港亟待解決的諸多經濟社會民生議題更加難以解決。相信廣大香港市民能體會中央此舉的深遠意義，全力支持特區政府切實執行完善措施，築牢「愛國者治港」的制度根基，抓住國家「十四五」規劃的重大機遇，積極融入國家發展大局，更好地發揮「一國兩制」的制度優勢，創造香港更加美好的明天。

施清流 全國政協委員 香港福建社團聯合會副主席



今年兩會涉港話題——「愛國者治港」一出，便得到了社會各界的積極回應和廣泛支持。可見，疲憊不堪的香港社會對「愛國者治港」的渴求與迫切。

過去幾年裏，香港一直飽受社會事件煎熬。2019年6月開始，「港獨」極端勢力冒起，社會中時常充斥着反對政府的嘈雜聲音，極端暴力事件層出不窮。這不僅擾亂了香港市民原本安穩有序的生活，也深深刺傷了一大批愛國愛港市民的心，長此以往，香港社會只會更加分裂。「愛國者治港」是踐行「一國兩制」原則的核心要義，是解決香港社會矛盾的治本之策。如今香港已回歸祖國20餘年，然而在香港特區的治理中，「愛國者治港」尚未得到充分體現。究其根本，香港現行選舉制度存在不少漏洞和缺陷，不僅成為國家安全的隱患，更是影響香港政治穩定、經濟民生的罪魁禍首。為今之計，只有對現有制度進行不斷完善，堵塞制度漏洞，使其符合香港社會發展實際，確保管治權始終掌握在愛國者手中，才能真正推動社會由亂及治。

回看2019年的區議會選舉，由於香港選舉制度自身糾錯能力有限以及效率低下，沒有能夠及時糾正消除區議會選舉結果產生的負面影響，致使亂港勢力「為反而反」，言行舉止極為猖狂。由此，「愛國者治港」成為完善香港選舉制度最關鍵、最緊迫的議案，也成為肅清反中亂港人士的一把利刃，使口號化為堅實的制度保障。完善香港選舉制度、落實「愛國者治港」是今年兩會關涉香港事務的焦點，用以解決長期以來由香港選舉漏洞帶來的一系列隱患和危害。此外，這也是香港市民合理行使自由民主權利的重要保障，保護港人享有一個安定和諧的社會政治環境——在投票時免於恐懼，工作生活免於動亂。

正如國務委員兼外交部長王毅所說，完善香港特區選舉制度，落實「愛國者治港」，既是推進「一國兩制」事業、保持香港長治久安的實際需要，也是憲法賦予全國人大的權力和責任，完全合憲合法，正當合理。如果不愛國，談何愛港。愛港和愛國是不可分割的。筆者對此表示十分認同。政通，方能人和；人和，方能俱興。制度不彰，必出擾攘。百姓的安居樂業、港府的良政善治，當務之急是要完善香港選舉制度，用制度的力量，將「愛國者治港」落到實處，確保「一國兩制」行穩致遠。

龍子明 全國政協委員 香港廣東社團總會常務副主席



完善香港特區選舉制度由中央主導合憲合法，人大的權力來自憲法及基本法，有清晰的法律基礎，由中央層面處理，並不需要行其他程序。行政長官林鄭月娥表示，修訂選舉制度的本地法例有迫切性，未來有多場選舉要辦，修改本地法例有很多步要走，因此邏輯上應該先舉行選委會選舉再舉行立法會選舉。

中央對選舉委員會重新構建和增加賦權，創建符合香港實際情況、有香港特色的新的民主選舉制度，選委會將成為日後香港選舉制度的核心，選委會除了繼續負責選出特首外，更操持主宰誰人能「入閣」參與立法會選舉的大權，而且會再次直接選出立法會議席，恢復回歸初期存在的「選舉委員會」功能，確保「愛國者治港」。因此，先舉行選委會選舉，是創建符合香港實際情況、有香港特色的新的民主選舉制度的關鍵一步，意義重大。

選委會的首要任務是選出行政長官，確保符合愛國標準的人掌此大權，是落實「愛國者治港」的關鍵。選委會同時也是立法會選舉的「安全閘」，為此被賦予兩項權力：一是選舉產生部分立法會議員；二是立法會候選人都須經選委會提名，同時建立全流程資格審查機制，自此之後，參選人是否合乎資格，就不再依賴選舉主任，而是交由一個較高級別的審查機制。

因此，無論是僑界別參選委會，還是循新組別出任或參選選委會，責任都十分重大。立法會候選人都須經選委會提名，同時建立全流程資格審查機制，意味着不僅僅是「參選」這一關，也會涉及到「當選」及後的資格審查，DQ權貫穿始終，這是完善選舉制度的必要之舉，意味着資格審查會更加嚴謹，堵住了過去的漏洞，可以確保反中亂港者出局，愛國愛港者治港，這是「一國兩制」下的一項政治規矩和政治底線，唯有守住這底線，香港方能從根本上由亂轉治，進而昂揚向上再出發。

反中亂港分子之所以能在「一國兩制」下的香港興風作浪、坐大成勢，其中一個直接原因，就是「愛國者治港」的原則還沒有得到落實。現在最關鍵、最急迫的是要完善相關制度，特別是要抓緊完善有關選舉制度，確保香港管治權牢牢掌握在愛國愛港者手中。

經優化調整的選委會，規模更大、組成更廣泛，充分體現香港民主選舉制度的均衡參與特色和優勢，符合香港的歷史傳統和現實情況，尤其是防止少數極端激進勢力再行利用選舉參選、甚至進入建制架構，杜絕他們濫用公權力反中亂港。而新一屆選委會，是落實「愛國者治港」的關鍵一步。

## 「愛國者治港」保障香港長治久安

## 選委會選舉是落實「愛國者治港」關鍵一步

## 完善選舉制度 解決民生發展



朱李月華 全國政協委員 香港東莞社團總會主席

全國人大審議完善香港選舉制度的決定，確保「愛國者治港」，這為香港破除困局、解決經濟民生等發展問題，奠定了堅實的制度保障，得到了廣大香港市民的堅定擁護支持。可以預見，當新的選舉制度落實後，抓住國家發展機遇，香港將真正迎來騰飛一刻。

制度是發展的基礎，如果制度出現了漏洞，發展就必定會受到阻礙。回歸24年來，在國家迅猛發展的時代大機遇之下，香港擁有無人可比的優越條件，本可以獲得更快、更好、更高的發展。但可惜，選舉制度漏洞之下，「愛國者治港」得不到真正有效落實，反中亂港勢力以及外國在港的政治代理人登堂入室進入建制，並作出大肆破壞。在此之下，24年來香港一直不斷在政治內耗的怪圈中運轉，錯失一個又一個機遇，而內部問題更是不斷累積。2019年的黑色暴亂，更是將香港推入一個危險的境地。

客觀而言，單憑香港自身，是不可能解決這些制度上的問題。另一方面在維護國家主權安全與發展利益、「一國兩制」行穩致遠以及港人根本利益的原則面前，中央必須採取必要的措施。由中央主導完善選舉

制度，擁有堅實的憲制及法律依據。通過全國人大及其常委會「決定+修法」的方式，逐步完善特區選舉制度，合情合理合法。事實上，香港回歸24年來，中央政府始終堅定不移按照香港基本法和全國人大常委會有關決定的規定，真心誠意推動香港民主政治循序漸進向前發展，最大程度保障廣大香港居民行使民主權利。修改和完善轄下地方政府的政治制度和選舉制度，歷來是中央事權，在任何主權國家都是如此，也絕不容外置喙。

完善香港特區的選舉制度，香港迎來發展的全新機遇。摒棄了反中亂港勢力，特區政府的各項施政可以全力推進，長期困擾港人的一系列民生經濟問題，諸如房屋、就業、創科等等，都可以迎刃而解。更重要的是，國家的發展一日千里，「十四五」規劃更為香港留下了極其重要的位置，粵港澳大灣區發展更是如火如荼推進，香港可謂前景一片光明。年輕人何愁沒有就業創業機遇？各行各業何愁沒有市場？

香港在政治內耗中蹉跎了多年，現在中央為香港解決了重大的制度上的問題，讓「愛國者治港」得到全面的落實，更何況完善後的選舉制度將更具廣泛代表性、更能反映各階層的理性民意。千淘萬漉雖辛苦，吹盡黃沙始到金，香港一定可以創造更好的未來。

## 完善選舉制度 特區政通人和



楊建文 全國政協委員

本次兩會，有關完善香港特別行政區選舉制度「決定」草案的提出及審議，受到全體與會代表及委員的重大關注。作為港區全國政協委員，未來在落實中央關於「愛國者治港」及完善特區選舉制度方面，將會被賦予前所未有的權力和責任，擔當舉足輕重的重要角色，更好發揮維護「一國兩制」和特區繁榮穩定的作用，中央的信任和人民的重託，令我們感到無比的光榮，同時也深感責任重大和進一步加強學習、提高認識的必要。

「愛國者治港」和完善的特區選舉制度，是一個問題的兩面，互為表裏、相輔相成。不堅持貫徹「愛國者治港」原則，特區的選舉制度不可能完善；同樣，不完善的特區的選舉制度，不改革和堵塞現行選舉辦法、規程中存在的漏洞，有能力的愛國者將無法實現治港和參與治港，「愛國者治港」只會成為一句空話。

「愛國者治港」，天經地義、毋庸置疑。香港回歸以來，也不是沒有倡行過由有能力的愛國者治港或要求愛國者多作參與，但是在實際層面上，愛國者很多時都只能充當「客觀者」，甚至眼白白看着「不愛國者」、「反愛國者」治港而無可奈何。究其原因，就是現行的選舉制度，根本沒有為「愛國者治港」提供法律和法理上的必要保障；而且恰恰相反，在一些似是而非、本末倒置的所謂民主

公義口號下，現行選舉制度為反中亂港分子提供了機會和方便，這不是咄咄怪事和令人費解嗎？

舉一個例子，一批「反修例」分子、黑暴分子以至公然打着「本土自決」、「光復香港時代革命」旗號的「港獨」分子，在前年暴亂之後攫取了大部分區會議席，如果按照現行的選舉制度不予改革，他們就是堂堂正正特首選委會委員，就可以在特首提名、投票的選舉過程中手握過百選票，甚至令到愛國候選人不能當選，這不是荒天下之大謬的政治鬧劇和笑話嗎？

因此，中央提出堅決貫徹「愛國者治港」和完善的特區選舉制度，任何真正愛護香港和支持「一國兩制」、擁護基本法的香港市民，都必然會舉起雙手贊成。只有從選舉制度着手，確保「愛國者治港」、確保反中亂港者不能混入港權架構，才能從體制上真正切斷「亂源」，令特區重回發展正軌，更好融入國家經濟「雙循環」發展格局，更好向青少年學生實施愛國教育，掃除歪風、弘揚正氣，「一國兩制」、「港人治港」、高度自治也才可能更好落實、行穩致遠。

我們作為港區全國政協委員，深感任重道遠而又責無旁貸，只要完善香港特區選舉制度的「決定」草案在大會通過，我們一定會以百倍的決心和努力，勇挑重擔，服務特區、貢獻國家。

## 完善選舉制度 消除管治風險隱患



莊紫祥 大灣區金融科技促進總會創會會長 香港各界慶典委員會基金會主席

近年，香港社會亂象叢生，充分表明香港特別行政區現行的選舉制度機制存在明顯的漏洞和缺陷。因此，全國人大在今屆人大會議審議通過「完善香港特別行政區選舉制度」的決定，可謂意義重大。「愛國者治港」是「一國兩制」方針的應有之義，中央採取必要措施完善香港選舉制度，確保「愛國者治港」，確保香港特區政府依法施政和有效治理，確保香港「一國兩制」實踐行穩致遠，實屬理所當然。

眾所周知，選舉制度作為特區政治體制的重要組成部分，必須符合「一國兩制」方針，必須為全面貫徹、體現和落實「愛國者治港」原則提供堅實保障。但現實是，現行選舉制度機制的漏洞為反中亂港勢力奪取香港特區管治權提供了可乘之機，香港本身亦因未能充分落實「愛國者治港」而付出了慘重代價。從近幾年，特別是2019年香港發生「修例風波」以來的事件中可見，一些激進「攪炒」分子在外部勢力支持煽動下，利用現行選舉制度漏洞進入特別行政區治理架構，肆無忌憚進行反中亂港活動，散布「港獨」主張，抗拒中央管治，阻撓特區政府施政，擾亂立法會秩序，甚至與外部敵對勢力勾連，企圖通過操控選舉奪取管治權。這些行為和活動，嚴重危害國家主權、安全、發展利益，嚴重破壞香港社會大局穩定，

嚴重損害香港民生福祉。在當前香港發展的重要轉捩點，若不正本清源，必定後患無窮，為此，必須採取堅決措施，以消除因選舉制度漏洞帶來的管治隱患和風險。

需知道，「愛國者治港」是「一國兩制」方針的應有之義。只有做到「愛國者治港」，中央對特別行政區的全面管治權才能得到有效落實，各種深層次問題才能得到有效解決，香港才能實現長治久安。是次全國人大及其常委會以「決定+修法」分步推進的方式，在憲制層面對香港特別行政區的選舉制度進行完善，完全符合憲法和基本法的有關規定，充分考慮了香港的現實需要和具體情況，對「一國兩制」實踐行得穩、走得遠，提供了更堅實的法治基礎。

先為香港國安立法，繼而完善香港選舉制度，作為最高國家權力機關的全國人大連續兩年審議涉港重要議題，充分體現了中央政府推動「一國兩制」實踐行穩致遠的堅定決心和歷史擔當。於此，我全力支持全國人大關於完善香港選舉制度的決定，期望特區政府在未來的日子裏，加強常態化疫情防控，解決經濟民生領域的深層次問題，促進香港融入國家發展大局。我相信，只要香港社會早日停止政治爭鬥、心無旁騖謀發展，在眾志成城下，必可推進「一國兩制」實踐行穩致遠，維護香港長期繁榮穩定。