

# 中央主導完善選舉制度 合憲合法實事求是



香港自古以來就是中國的領土，「愛國者治港」是「一國兩制」的初心和應有之義，中央對香港擁有全面管治權，完善香港選舉制度是中央的權責所在。中央堅持依法治港，採取「決定+修法」方式取代「政改五步曲」，主

導完善香港選舉制度具必要性和迫切性，合憲合法、合情合理，確保香港管治權牢牢掌握在「愛國愛港者」手中，全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針。

傅健慈 全國港澳研究會會員 香港法學交流基金會副主席 北京交通大學法學院兼職教授

## 「決定+修法」具堅實法律基礎

香港的選舉制度，是按照香港基本法有關規定、全國人大常委會有關解釋和決定以及香港本地有關法律規定確定的。香港基本法第45條、第68條等作出原則性規定，香港基本法附件一和附件二以及有關修正案作出了明確的規定。

由於香港選舉制度出現了漏洞和缺陷，危害到國家主權、安全、發展利益以及香港的長期穩定，特區政府難以自行處理這個問題。中央再次從憲制層面擔起責任，行使中央權力，為特區解困，中央的主導權和決定權不容置疑。

中央完善香港選舉制度，採取「決定+修法」的方式，分步予以推進和完成。

「第一步」，全國人大根據憲法第31條、第62(2、14、16)條、香港基本法、香港國安法的有關規定，充分考慮了完善香港特區有關選舉制度的現實需要和香港特區的具體情況，就完善香港特區選舉制度，推動適合香港實際的民主政治制度

發展，作出新的憲制性制度安排和關於完善香港特區選舉制度的決定，明確完善香港特區選舉制度應當遵循的基本原則和修改完成的核心要素內容，並授權全國人大常委會根據這個決定修改香港基本法附件一和附件二。

「第二步」，全國人大常委會按照憲法、香港基本法、香港國安法和全國人大有關決定，修訂香港基本法附件一《香港特別行政區行政長官的產生辦法》和附件二《香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序》，修訂後的附件一和附件二將對香港特別行政區實行的新的民主選舉制度作出具體明確的規定，原附件一和附件二以及有關修正案同時廢止。

「第三步」，在國家層面完成對附件一和附件二的修訂後，香港特區將據此對本地有關法律作出相應修改。

全國人大將採取「決定+修法」的方式完善香港選舉制度，有人聲稱「政改五步曲」消失了，抹黑中央不依法辦事。

這種說法完全罔顧憲法和基本法的規定，漠視全國人大的憲制地位和權力。

事實上，「五步曲」並不是唯一一種完善香港選舉制度的方案，只是其中一種方案。根據憲法和基本法，決定特區選舉制度的權力屬於中央，中央行使這個權力有兩種方式：一是中央授權特區以「五步曲」方式完善選舉制度，二是中央直接行使權責完善特區的選舉制度。特別是在無法透過「五步曲」推動、而香港的選舉制度又不得不完善，就只能由中央直接行使憲制權力，完善香港選舉制度。這次全國人大完善香港選舉制度，就屬於這種情況。

根據憲法第62條第14款，全國人民代表大會行使的職權包括決定特別行政區的設立及其制度；香港基本法第159條中也列明：本法的修改權屬於全國人民代表大會。

香港城市大學法律系副教授、基本法委員會委員梁美芬指出，「人大有權制定特別行政區的基本架構」，「由人大決定香港的政制亦非新

鮮事物，當年香港回歸，首屆特區政府和立法會產生辦法便是由人大決定；而且基本法亦列明人大對基本法有修改權。所以今次人大完善香港選舉制度是依法行事。」

## 中央出手具迫切性

至於為何不由行政長官提出政改，啟動「五步曲」，梁美芬解釋，「五步曲」包含一個程序，須經立法會全體議員三分之二多數通過，「但現在立法會議員數目不夠，哪有全體三分之二多數？」的確，反對派總辭，令立法會在席議員未能達到三分之二人數，所以不能實行「五步曲」。

本港當前急務是要堵塞選舉制度漏洞，改善管治議政質素，保障國家和香港安全，阻止反中亂港的攪炒派進入管治架構。加上香港有多場選舉即將進行，難以透過「五步曲」及時完善香港選舉制度，亦需要由中央透過全國人大和人大常委會作出改善。

## 形成有香港特色的選舉制度



陳克勤 立法會議員

多年來，香港的政治生態一直採用一種二元分法，就是把政治人物歸類為建制派和反對派。正如行政長官林鄭月娥在一個訪問中指出，這種觀念是時候要改變。當那些反對派變成攪炒派、拒絕與「黑暴」割席的那一時刻起，香港的制度就容不下他們，他們就不配參與香港的政治，因為他們肯定不是愛國者，肯定不能符合「愛國者治港」的原則。而這種觀念的轉變就要透過完善選舉制度去具體落實。

### 攬炒派借反中亂港撈取選票

雖然完善選舉制度的細節仍有待公布，但有一些重要的消息已經可以得知，而最核心的就是選舉制度要能保證「愛國者治港」，方法就是修改基本法附件一和附件二。簡單來說，就是變更選委會和立法會的議席數目和分布，確保愛國者能於當中佔大多數。過去的選舉制度設計並沒有考慮到選舉會被攪炒派操控，例如舉辦違法「初選」去決定誰參選誰不參選。

一旦選舉被操控造成不公，選舉制度便不能確保「愛國者治港」。這個問題在「黑暴」之前不算突出，但當2019年攪炒派進入區議會之後，隨即挾區議會去反中亂港；翌年更大放厥詞要在立法會達至「35+」，無差別地否決所有政府的法案，徹底癱瘓特區政府施政。之所以會如此荒腔走板，就是選舉制度本身可以被攪炒派利用作為奪權的工具。

全國人大常委會副委員長王晨表示，香港社會亂象表明現行選舉機制存在明顯的漏洞和缺陷，令反中亂港勢力以為可以透過選舉奪取香港管治權。中央政府絕對不會允許攪炒派把香港拖入深淵，及時完善選舉制度，從制度設計上確保「愛國者治港」。

### 政治體制回到「一國兩制」正路

有人質疑其他地方的選舉都沒有確保當選者必須是愛國者的制度，為什麼香港需要這種制度？他們這種質疑正好凸顯有些人不明白香港的實際情況，因此王晨副委員長指出新的選舉制度要符合香港實際情況。

香港的選舉與外國的選舉不同之處，在於外國的選舉，非愛國者根本沒有可能當選。不論是美國、英國等地，都不會有一個政黨或候選人以反美、反英作為參選政綱，這種做法無疑是政治自殺，不會贏得選票。既然如此，別國的選舉制度不必畫蛇添足地確保愛國者當選。但香港的情況不一樣。攪炒派借反中亂港來撈取選票，他們發放大量抹黑內地的虛假信息，令很多不明真相的香港市民信以為真，煽動市民仇視內地以騙取市民的支持。這種透過反對自己國家來贏選票的方式，在別的地方聞所未聞，但在香港卻發生了。這亦再次證明了香港的實際情況是多麼特殊，不可以照抄照搬其他地方的做法，香港必須有一套辦法去確保「愛國者治港」。可是，香港沒有能力去修改基本法的附件，因此再一次需要中央政府出手。

值得注意的是，今次的改動將只改基本法附件一和附件二，基本法的正文隻字不改。這表示基本法的精神不變，正如林鄭特首說，循序漸進達至普選仍然於基本法內列明，民主並沒有倒退。現在是實際情況有變，「黑暴」和攪炒派把「一國兩制」弄得有點荒腔走板。要把走歪了的路糾正，就難免要動一點手術，讓香港可以產生一個回到「一國兩制」的正路的政治體制。香港的條件仍然是優厚的，只要有一個符合香港實際情況的選舉制度，必定可以繼續享有長期繁榮穩定。

黃芷淵 全國港澳研究會會員、鳳凰衛視高級記者



## 香港「療傷」再出發的新起點

十三屆全國人大四次会议在北京舉行，涉港的焦點落在《全國人大關於完善香港特區選舉制度的決定(草案)》的議案，預料將在明天閉幕的代表大會第三次全體會議上正式表決通過。

修改相關制度的思路，其實是以選舉委員會重新構建及增加賦權為核心，調整選委會的規模、組成和產生辦法，由全國人大授權全國人大常委會修改基本法附件一及附件二，之後由香港特區政府修改本地有關法律。

其實早在香港回歸初期，選委會在立法會產生過程中就扮演著一定的角色。1998年香港首屆立法會選舉，有10席是由選舉委員會選出；2000年改為6席；2004年起則全面取消。有人說，現在選委會被重新委任重任，從政制角度來說是「走回頭路」，但事實是，近年香港發生的社會亂局，揭示了現行機制存在的缺陷和隱患。中央提出以「決定+修法」的方式來完善香港的選舉制度，實質提供了堅實的法律基礎，擴充選委會的規模和職能；在新形勢下，為相關選舉建立全流程資格審查機制，有香港特色的新的民主選舉制度，以達到「愛國者治港」、落實中央全面管治權及維護憲制秩序。

政治體制問題從來都是中央事權，中央有權有責修改完善香港的選舉制度；而「愛國者治港」更非新鮮事物。鄧小平先生早在1980年代就指出，「港人治港」的界限及標準，就是必須以愛國者

為主體的港人來治理香港，1997年後管理香港的人「條件只有一個，就是愛國者，也就是愛祖國、愛香港的人」。

「愛國者治港」是確保

「一國兩制」實踐行穩致遠的治本之策，必須強調「愛國愛港者治港、反中亂港者出局」。讀懂的人應該明白，「愛國者」不是唯唯諾諾、形同虛設的「橡皮圖章」，「反中亂港者」也不代表全部「泛民人士」。中央要打擊的是癱瘓施政、「攪炒」香港的「反中亂港者」、社會發展的絆腳石。香港需要的是賢能的「愛國愛港者」，有大刀闊斧改革的魄力和能力、能帶領香港走出困局、讓這個城市重新出發的政治人才。

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍上月底在全國港澳研究會專題研討會上提到，「站在愛國者對立面的是那些少數反中亂港分子」。由此可見，中央判定香港社會絕大多數中國公民是愛國的，大部分香港人都是擁護國家主權和認同保持香港繁榮穩定的重要性。如何在此基礎上，為香港創造更大的發展空間，解決各種深層次問題，是刻不容緩的解決。

過去幾年，香港「受傷」了，「療傷」的同時，更需要為日後的「健康」打好基礎。港人應該務實看待眼前的現實，而完善相關選舉制度，只是「療傷」的第一步、香港社會重新出發的新起點。

趙陽

「文化認同是最深層次的認同，是民族團結之根、民族和睦之魂。」國家主席習近平日前深入十三屆全國人大四次会议內蒙古代表團審議時說的這句話，不但揭示了中華民族多元一體的精神血脈，更對香港社會的人心歸聚有著深刻的啟示：香港社會，要在堅定不移推動「愛國者治港」落實落地的基礎上，大力弘揚愛國主義、不斷增強文化認同，才能築牢社會發展的民心之基，也才能為持續匡正社會風氣、確保「一國兩制」行穩致遠提供更深層次的文化動能。

費孝通先生曾說過，「社會問題起於文化失調。」就香港而言，回歸以來，隨着香港和內地交流增加，香港原有的社會文化與中華傳統文化在碰撞中融合、在融合中形成新的特色。在這一過程中，個別的文化碰撞、少數的文化隔閡，本來可以在「一國」之下逐步消解，甚至東西方文化的水乳交融、平和共處一度成為「東方之珠」的別樣光輝。

但近年來，特別是2019年反修例風波以來，這些碰撞與隔閡被別有用心政客和外國勢力歪曲、利用，從激化矛盾的角度將隔閡放大，以至於在香港社會，特別是青少年中間，激進地演變為「逢中必反」，甚至出現了「凡是中國的定是落後的、不好的」怪論！說到底，對中華傳統文化的輕視、忽視、缺

乏認同乃至否定，正是國家意識淡薄的源頭，也是香港社會近年來種種社會亂象的根源。增強文化認同，就要弘揚愛國主義。愛國主義是中華文化最優秀的傳統之一，是中華民族精神的核心。在愛國主義傳統文化的薰陶之下，中華民族不但出現了無數愛國英雄人物，而且從愛國實踐中昇華出勵志報國的人生觀、價值觀，形成國家和人民利益高於一切的價值取向。在當下，愛國主義，是「愛國者治港」不可或缺的核心與靈魂，我們要從兩個方面以弘揚愛國主義為核心，增強文化認同：一是強化國民教育，培養愛國情懷，將國家意識、國民意識、民族意識，貫穿幼雅園到大學的教材之中。要通過編寫一批針對兩文三語不同閱讀習慣的愛國主義讀本，培育青少年的愛國情懷；要通過認真落實《國旗法》《國歌法》等，讓香港社會「愛國是一種自覺，愛國是一種必然」蔚然成風。二是要發展傳統文化產業，弘揚中華優秀文化。建議在港中資機構發展傳統文化產業，一同踐行國家粵港澳大灣區戰略、一同履行企業經濟責任，和社會責任緊密聯繫起來，以「商」興「文」，為弘揚中華優秀文化、特別是愛國主義獨闢蹊徑。

## 官商民合作齊心抗疫

李梓燊



新冠肺炎疫情困擾香港持續超過一年，疫情至今仍然反覆，對本港經濟和社會各方面的發展均帶來了沉重的打擊，旅遊、酒店、零售、飲食業、文化演藝、以至各行各業都一片沉寂，失業率不斷攀升。隨着國產的科興等疫苗陸續抵港，本港疫情有望通過接種疫苗，逐漸得到紓緩。

然而，本港多個醫學團體的調查發現，僅約三成受訪市民表示有意接種新冠肺炎疫苗。受訪者拒絕接種的主要原因，包括擔心副作用或安全性，以及疫苗推出過於倉卒。另有不少受訪者稱，要待外國大規模接種後無嚴重副作用，才考慮接種。

事實上，全球各地已於本年初開始進行大規模接種疫苗，較常見的副作用僅為注射部位觸痛、疲倦、頭痛、肌肉痛和發燒等，且影響短暫。專家指出，全港七成人接種疫苗是達至群體免疫的「最低門檻」。故此，每名市民除要做好防疫措施，注重個人衛生外，亦應放下有色眼鏡，有序地接種疫苗，以達至群體免疫的目標，香港才有條件逐步通關，經濟才有望復甦。

特區政府除了要加强宣傳教育，提供公開透明的疫苗資訊以釋除市民疑慮外，亦應同時向內地爭取，凡本港市民於本港注射疫苗後，可獲內地有關部門豁免酒店隔離，相信這能提供誘因，吸引市民接種。

在抗疫工作上，商界亦應擔當起重要角色。例如

食肆及處所負責人，須確保進出顧客掃描「安心出行」應用程式二維碼，或登記個人資料，以幫助當局進行個案追蹤，若到訪處所有確診者逗留過，當局亦會通知到訪的市民，令他們更關注身體狀況，盡早接受檢測，避免病毒擴散。

早前在K11 Musea商場內一所餐廳有確診個案，政府未用公權強制封場，商場所屬的新世界發展即主動將商場關門，除安排大清潔之外，還安排流動檢測車，為商場及租戶員工提供免費覆檢，並確保全體員工第二次檢測結果呈陰性方可上班。商場管理學會主席黃寶豐亦指出，商場關閉數天進行大清潔的做法屬罕見，認為商場做得好足。

事實上，商場於上周六重開即重現人潮，顯示消費者對商場安全已重拾信心。商場重開後即推出優惠，可以理解商場關閉一段時間，而且動用科技機械人維持衛生。醫學會傳染病顧問委員會聯席主席曾祈殷醫生在商場重開後實地視察，並接受電視台訪問認同商場通風系統符合專業水平。所有防疫措施都需要成本，商場難免要推出措施吸引人流，以維持健康發展。

「應檢盡檢」為控制疫情的一大良方，若官商民能充分合作，所有曾有確診個案的場所，都能果斷應對，曾到訪相關場所的市民又願意配合，主動自願參與檢測，便能更有效阻止病毒傳播，疫情才能早日受控。

## 弘揚愛國主義 增強文化認同