

# 堅決維護公平競爭市場環境 守住不發生系統性金融風險底線 強化反壟斷 防止資本無序擴張

香港文匯報訊(記者海巖北京報道)針對金融科技、互聯網平台的監管整頓,將在今年乃至未來五年持續推進。強化反壟斷和防止資本無序擴張,寫入今年的政府工作報告及「十四五」規劃和2035年遠景目標綱要草案。國務院總理李克強5日在政府工作報告中表示,今年要強化反壟斷和防止資本無序擴張,堅決維護公平競爭市場環境;並強化金融控股公司和金融科技監管,確保金融創新在審慎監管的前提下進行,堅決守住不發生系統性金融風險的底線。

國家支持平台企業創新發展,增強國際競爭力,同時要依法規範發展。強化反壟斷和防止資本無序擴張,堅決維護公平競爭市場環境。」李克強在闡明今年改革重點任務時專門提到平台經濟。

## 今年強化金融科技監管

在談及財稅金融改革時,李克強對金融科技和金融創新監管也着墨頗多。李克強提出,今年要強化金融控股公司和金融科技監管,確保金融創新在審慎監管的前提下進行。完善金融風險處置工作機制,壓實各方責任,堅決守住不發生系統性金融風險的底線。

提交全國人大審議的「十四五」規劃和2035年遠景目標綱要草案則提到,「加大反壟斷和反不正當競爭執法司法力度,防止資本無序擴張」。

該綱要草案還提出,「要完善現代金融監管體系,補齊監管制度短板。在審慎監管前提下有序推進金融創新,健全風險全覆蓋監管框架,提高金融監管透明度和法治化水平。穩妥發展金融科技,加快金融機構數字化轉型。強化監管科技運用和金融創新風險評估,探索建立創新產品糾偏和暫停機制。」

有序推進金融創新,穩妥發展金融科技,強化金融科技監管和風險評估,加強反壟斷司法力度……國家金融與發展實驗室副主任曾剛對此指出,政府工作報告及「十四五」規劃綱要草案中一系列表述都顯示監管會持續趨嚴。互聯網平台和金融科技快速發展,大平台佔據市場支配地位,金融業務的邊界不斷模糊,帶來信息安全、網絡安全、監管挑戰等問題,未來一段時間重點就是要填補監管真空和監管套利空間,建立統一監管規則,糾正不公平競爭。

## 統一監管互聯網金融

2020年底以來,中央不斷釋放加強互聯網平台和金融科技監管信號。2020年12月11日,中共中央政治局會議首次提出「強化反壟斷和防止資本無序擴張」,並在隨後的中央經濟工作會議上重申。與此同時,螞蟻集團上市暫緩,並兩次被監管約談,阿里巴巴遭反壟斷調查,針對互聯網巨頭的一系列監管整頓迅速展開。

今年初,《國務院反壟斷委員會關於平台經濟領域的反壟斷指南》正式落地,傳遞出將強化互聯網平台經濟反壟斷監管的信號。銀保監會主席郭樹清在全國兩會前再次表示,對互聯網平台開展的金融業務,與其他金融機構一樣,實行統一監管,必須同樣滿足資本金充足率要求,對現有業務給予不超過兩年的過渡期安排。



●李克強表示,要堅決維護公平競爭市場環境。圖為中國電信、中國移動等5G產品在早前舉行的第二屆數字中國建設成果展覽會上亮相。資料圖片

## 推進重點領域改革 激發市場主體活力

香港文匯報訊(記者海巖北京報道)國務院總理李克強5日在政府工作報告中提出,深入推進重點領域改革,更大激發市場主體活力;並重申「毫不動搖鞏固和發展公有制經濟,毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展」,破除制約民營企業發展的各種壁壘,弘揚企業家精神,為民營經濟派定心丸。

### 續放寬市場准入 推進「放管服」改革

李克強在談到今年改革重點任務時表示,要繼續放寬市場准入,開展要素市場化配置綜合改革試點,依法平等保護各類市場主體產權。縱深推進「放管服」改革,加快營造市場化、法治化、國際化營商環境。

「企業和群眾經常辦理的事項,今年要基本實

現跨省通辦。」李克強提出,今年將實施多項便利企業開辦、經營和減負的改革措施,包括行政許可事項全部納入清單管理;深化「證照分離」改革,大力推進涉企審批減環節、減材料、減時限;實施工業產品准入制度改革;大力推行「互聯網+監管」,推動電子證照擴大應用領域和全國互認。

李克強還表示,要用改革辦法推動降低企業生產經營成本。推進能源、交通、電信等基礎性行業改革,允許所有製造業企業參與電力市場化交易,推動降低一般工商業電價。

今年政府工作報告提出,中小企業寬帶和專線平均資費再降10%;取消港口建設費,將民航發展基金航空公司徵收標準降低20%。

## 建常態化財政資金直達機制

香港文匯報訊 據新華社報道,赤字率比去年有所下調,不再發行抗疫特別國債,建立常態化財政資金直達機制並擴大範圍……5日提請十三屆全國人大四次會議審議的政府工作報告亮出了今年多項財政政策安排,彰顯積極的財政政策提質增效、更可持續。

根據政府工作報告,今年赤字率擬按3.2%左右安排,比去年有所下調。當日提交審議的預算報告指出,今年中國赤字規模為3.57萬億元,比去年減少1,900億元(人民幣,下同)。

「隨着今年我國經濟運行逐步恢復正常,財政對沖風險的壓力有所減緩,具備適當降低赤字率的條件。」全國政協委員、中國財政科學研究院院長劉尚清說。

2020年,為應對疫情衝擊,中國發行了1萬億元抗疫特別國債。根據政府工作報告,今年不再發行抗疫特別國債。

「這一安排符合當前國內疫情得到有效控制、經濟穩定恢復的大背景。」全國人大代表、廣東省財政廳廳長戴運龍表示,在今年抗疫等一次性支出大幅減少的情況下,保基本民生等可以通過正常支出渠道給予保障。

### 納入2.8萬億元中央財政資金

與此同時,政府工作報告提出,因財政收入恢復性增長,財政支出總規模比去年增加,重點仍是加大對就業保民生保市場主體的支持力度。建立常態化財政資金直達機制並擴大範圍,將2.8萬億元中央財政資金納入直達機制,規模明顯大於去年,為市縣基層惠企利民提供更加及時有力的財力支持。

「審時度勢,積極調整。」在劉尚清看來,這些有「減」有「增」的安排,一方面保持了積極的財政政策支持力度基本穩定,另一方面有利於平衡好促進發展和防風險的關係。

### 赤字率比上年低0.4百分點

●根據政府工作報告,今年赤字率擬按3.2%左右安排,比去年的3.6%下調了0.4個百分點。根據財政部在3月5日提請第十三屆全國人民代表大會第四次會議審議的《關於2020年中央和地方預算執行情況與2021年中央和地方預算草案的報告》,考慮到疫情得到有效控制和經濟逐步恢復,今年赤字率比去年有所下調。這樣安排,既體現了財政政策的積極取向,又釋放出中國不搞「大水漫灌」式強刺激、推動高質量發展的明確信號,並為今後應對新的風險挑戰留出政策空間。

### 不再發行抗疫特別國債

●去年,中國發行了1萬億元(人民幣,下同)抗疫特別國債,所籌資金直接下達地方,直接惠企利民,用於保就業、保基本民生、保市場主體。今年,將不再發行抗疫特別國債。財政部在上述預算報告中稱,發行抗疫特別國債是特殊時期的特殊舉措,目前抗疫等一次性支出大幅減少,地方公共衛生等基礎設施建設、保基本民生等支出可以通過正常渠道給予保障,因此不再發行抗疫特別國債。

### 中央對地方轉移支付規模增加

●根據政府工作報告,一方面,今年中央本級支出繼續安排負增長,進一步大幅壓減非急需非剛性支出;另一方面,中央對地方一般性轉移支付增長7.8%,這一增幅明顯高於去年,其中均等性轉移支付、縣級基本財力保障機制獎補資金等增幅均超過10%。

### 財政直達資金擴容

●今年的財政直達資金不但已經「常態化」,其規模也大幅增加,從去年的2萬億元增至2.8萬億元,中國今年將2.8萬億元中央財政資金納入直達機制,規模明顯大於去年,為市縣基層惠企利民提供更加及時有力的財力支持。

### 優化減稅降費政策

●今年的政府工作報告特別提出,將優化和落實減稅政策,一方面,要繼續執行制度性減稅政策,延長小規模納稅人增值稅優惠等部分階段性政策執行期限;另一方面,還要實施新的結構性減稅舉措,新舉措包括:將小規模納稅人增值稅起徵點從月銷售額10萬元提高到15萬元。對小微企業和個體工商戶年應納稅所得額不到100萬元的部分,在現行優惠政策基礎上,再減半徵收所得稅。

### 新增地方專項債券規模減少

●今年擬安排專項債券3.65萬億元,比上年減少1,000億元。財政部在預算報告中表示,主要是已發行的專項債券規模較大,政策效應在今年仍會持續釋放,適當減少新增專項債券規模也有利於防範地方政府法定債務風險。

財政政策六大重要變化

來源:澎湃新聞



●多家外媒高度關注2021年中國「國內生產總值增長6%以上」的目標。圖為西安一家水果集運加工中心的工人們在打包水果。中新社



## 今年GDP目標6%以上 外媒高度關注

十三屆全國人大四次會議5日上午在人民大會堂開幕,中國國務院總理李克強所作的政府工作報告引發外媒高度關注。李克強在報告中提出,2021年發展主要預期目標是:國內生產總值增長6%以上。

美國《紐約時報》報道稱,中國政府周五承諾經濟增長將穩健復甦,設定了2021年「國內生產總值增長6%以上」的目標,表明中國已準備好要努力讓這個世界第二大經濟體強勁增長。

這一承諾對全球經濟來說是個積極信號。它表明北京願意拿出資金保持經濟繁榮。

英國《金融時報》報道稱,世界第二大經濟體中國將今年的增長目標定為6%以上,反映出北京在

成功遏制新冠疫情後的信心。中國國務院總理李克強在全國人大開幕會上的講話中,讚揚中國在「極不平凡」的一年中實現復甦。

中國日報網引述路透社評論稱,此前外界揣測中國今年可能不設經濟增長目標,政府工作報告明確今年經濟增長目標底限是6%,這一意料之外又在情理之中的目標,凸顯中國今年在疫情防控常態化下將着力穩定經濟大盤。

外媒也關注報告顯示,在未來五年內,中國每年的研發支出都將以7%以上的速度增長。

### 增加研發支出 推動科技發展

路透社文章稱,政府工作報告在確保中國產業

鏈、供應鏈安全和科技創新方面著墨頗多,並力爭以「十年磨一劍」精神在關鍵核心領域實現重大突破。報告稱,2021年中央本級基礎研究支出增長10.6%。這凸顯了中國推動科技領域發展的承諾。

美國CNBC網站報道,中國國務院總理李克強周五表示,中國將在未來五年增加研發支出,以推動在技術上取得「重大突破」。報道稱,今年的兩會標誌着中國第十四個五年發展規劃的開始。李克強總理在政府工作報告中提出了未來五年中國的科技創新願景:「完善國家創新體系,加快構建以國家實驗室為引領的戰略科技力量,打好關鍵核心技术攻堅戰,制定實施基礎研究十年行動方案。」

●中通社