

李克強：十四五打好關鍵技術攻堅戰

作政府工作報告 今年GDP增速目標6%以上



香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）第十三屆全國人民代表大會第四次會議5日上午在人民大會堂開幕，國務院總理李克強作政府工作報告。李克強提出，「十四五」時期要打好關鍵核心技術攻堅戰，全社會研發經費投入年均增長7%以上、力爭投入強度高於「十三五」時期實際。今年將深入謀劃推進「科技創新2030—重大項目」，大量增加基礎研究投入，要求中央本級基礎研究支出增長10.6%，「以『十年磨一劍』精神在關鍵核心領域實現重大突破」。



● 十三屆全國人大四次會議昨日在北京開幕。黨和國家領導人習近平、李克強、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正、王岐山等出席，栗戰書主持大會。新華社

政府工作報告金句

- ▶ 廣開就業門路，為有意願有能力的人創造更多公平就業機會。
- ▶ 讓市場主體安心經營、輕裝前行。
- ▶ 切實減輕科研人員不合理負擔，使他們能夠沉下心來致力科學探索，以「十年磨一劍」精神在關鍵核心領域實現重大突破。
- ▶ 解決好吃飯問題始終是頭等大事，我們一定要下力氣也完全有能力保障好14億人的糧食安全。
- ▶ 千方百計使億萬農民多增收、有奔頭。
- ▶ 努力讓廣大學生健康快樂成長，讓每個孩子都有人生出彩的機會。



● 國務院總理李克強作政府工作報告。中新社

- ▶ 降低租賃住房稅費負擔，盡最大努力幫助新市民、青年人等緩解住房困難。
- ▶ 推進智能化服務要適應老年人需求，並做到不讓智能工具給老年人日常生活造成障礙。

整理：香港文匯報記者 海巖

「十四五」主要目標和重大任務

着力提升發展質量效益，保持經濟持續健康發展

● 經濟運行保持在合理區間，全員勞動生產率增長高於國內生產總值增長，城鎮調查失業率控制在5.5%以內。

堅持創新驅動發展，加快發展現代產業體系

● 打好關鍵核心技術攻堅戰，制定實施基礎研究十年行動方案，全社會研發經費投入年均增長7%以上、力爭投入強度高於「十三五」時期實際。

形成強大國內市場，構建新發展格局

● 建立擴大內需的有效制度，全面促進消費，拓展投資空間，加快培育完整內需體系。

全面推進鄉村振興，完善新型城鎮化戰略

● 嚴守18億畝耕地紅線，實施高標準農田建設工程、黑土地保護工程，確保種源安全，加快農業轉移人口市民化，常住人口城鎮化率提高到65%。

優化區域經濟布局，促進區域協調發展

● 扎實推動京津冀協同發展、長江經濟帶發展、粵港澳大灣區建設、長三角一體化發展、黃河流域生態保護和高質量發展，高標準、高質量建設雄安新區。

全面深化改革開放，持續增強發展動力和活力

● 加快國有經濟布局優化和結構調整，優化民營經濟發展環境。建設更高水平開放型經濟新體制，推動共建「一帶一路」高質量發展，構建面向全球的高標準自由貿易區網絡。

推動綠色發展，促進人與自然和諧共生

● 構建以國家公園為主體的自然保護地體系，森林覆蓋率達到24.1%；基本消除重污染天氣和城市黑臭水體；落實2030年應對氣候變化國家自主貢獻目標；單位國內生產總值能耗和二氧化碳排放分別降低13.5%、18%。

持續增進民生福祉，扎實推動共同富裕

● 制定促進共同富裕行動綱要，居民人均可支配收入增長與國內生產總值增長基本同步。勞動年齡人口平均受教育年限提高到11.3年。全面推進健康中國建設，人均預期壽命再提高1歲。逐步延遲法定退休年齡，基本養老保險參保率提高到95%。

統籌發展和安全，建設更高水平的平安中國

● 堅持總體國家安全觀，加強國家安全體系和能力建設。強化國家經濟安全保障，實施糧食、能源資源、金融安全戰略，糧食綜合生產能力保持在1.3萬億斤以上，提高能源綜合生產能力。

整理：香港文匯報記者 海巖

上午9時，大會開幕，近3,000名全國人大代表出席。習近平、李克強、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正、王岐山及大會主席團成員在主席台就座。栗戰書主持會議。

根據會議議程，國務院總理李克強代表國務院向大會作政府工作報告。報告共分三個部分：一、2020年工作回顧；二、「十三五」時期發展成就和「十四五」時期主要目標任務；三、2021年重點工作。

讓科研人員沉下心搞探索

李克強在政府工作報告中強調，「十四五」一個重要任務是，堅持創新驅動發展，加快發展現代產業體系。要完善國家創新體系，加快構建以國家實驗室為引領的戰略科技力量，打好關鍵核心技術攻堅戰，制定實施基礎研究十年行動方案，提升企業技術創新能力，激發人才創新活力，完善科技創新體制機制，全社會研發經費投入年均增長7%以上、力爭投入強度高於「十三五」時期實際。

「基礎研究是科技創新的源頭，要健全穩定支持機制，大幅增加投入。」李克強提出，今年計劃中央本級基礎研究支出增長10.6%，落實擴大經費使用自主權政策，完善項目評審和人才評價機制，切實減輕科研人員不合理負擔，使他們能夠沉下心來致力科學探索，以「十年磨一劍」精神在關鍵核心領域實現重大突破。

疫情受控今年赤字率下調

李克強還首次提到，要深入謀劃推進「科技創新2030—重大項目」。同時為鼓勵企業創新，將用稅收優惠機制激勵企業加大研發投入，延續執行企業研發費用加計扣除75%政策，將製造業企業加計扣除比例提高到100%。

政府工作報告將今年的經濟增長預期目標設定為6%以上，李克強在報告中表示，這是考慮了經濟運行恢復情況，有利於引導各方面集中精力推進改革創新、推動高質量發展。考慮到疫情得到有效控制和經濟逐步恢復，今年赤字率擬按3.2%左右安排，比去年有所下調，不再發行抗疫特別國債。

專家籲增研發經費 GDP佔比

雖然財政擴張力度減弱，中央對科技創新、基礎研究大幅增加投入和政策支持。中國國際經濟交流中心副理事長魏建國認為，今年政府工作報告提及創新明顯增多，舉措更加細化，財政支持力度更大，首次明確提出研發投入增長目標，並運用產學研融合、產權激勵、稅收優惠等多管齊下激勵企業創新。不過，中國研發經費佔GDP的比重2.4%左右，其中基礎研究經費佔比就更低，亟待進一步提升。

國務院智囊：GDP設定考慮長期平穩

香港文匯報訊（記者 張帥 北京報道）國務院研究室相關負責人5日在國新辦解讀政府工作報告稱，今年GDP設定6%以上的具體目標，不僅考慮了今年情況，也統籌考慮明後年，盡可能做到預期目標在年度之間不要忽高忽低，能夠保持經濟長期平穩運行。

國務院研究室副主任郭偉介紹，習近平總書記對政府工作報告起草作出重要指示，先後主持召開中央政治局常委會會議、中央政治局會議，對報告稿進行研究討論，並對修改工作提出明確要求。李克強總理主持了報告的起草和修改，先後主持召開國務院常務會議、國務院全體會議，對報告稿進行討論，還多次主持召開專題座談會，直接聽取各方面意見和建議。國務院其他領導同志也對報告起草和修改工作給予具體指導。報告起草還廣泛徵求了各

省自治區直轄市、中央黨政軍群部門、部分中央企業的意見和建議。

2020年，政府工作報告中沒有提出GDP具體目標，但在2021年設定6%以上的目標。國務院研究室黨組成員孫國君對此回應，其中有三方面綜合考慮：一是經濟狀況不斷轉好，預計今年經濟總體上能夠保持平穩運行；二是考慮基數因素，預計今年一季同比上升會比較多，全年可能會呈現「前高後低」的走勢，在季度之間的環比，可能還是會相對平穩；三是要統籌考慮明後年，盡可能做到預期目標在年度之間不要忽高忽低，能夠保持經濟長期平穩運行。

孫國君強調，今年宏觀政策要保持連續性、穩定性、可持續性，延續和優化去年的政策邏輯和着力點，保持必要支持力度，不會急轉彎，目標就是繼續為市場主體紓困。

報告首設兩版本 總理宣讀精簡版



「極不平凡」之年，李克強總理所作的政府工作報告也是極其特殊的。《新京報》記者注意到，今年總理宣讀的報告時長僅為1小時左右。為何報告如此「簡短」？原來，為配合壓縮會議時間，今年的政府工作報告首次設置了兩個版本，一

個長版本，一個短版本。李克強總理宣讀的報告是精簡版本，會場發給代表們進行審議的，則是完整版的政府工作報告。經人大代表審議通過，並向社會公開的政府工作報告也將會是「全本」。

●《新京報》

淡化增長 布局長遠

恰逢百年未有之大變局，新冠疫情、大國博弈、民粹主義和科技革命正深度重塑全球經濟格局。新冠疫情不僅帶來全球經濟增長的損失，更導致普遍的民生災難，讓世界各國不得不反思，在追求經濟反彈的同時，更要追求就業機會和福祉改善。

「十四五」規劃綱要草案已經淡化GDP增長目標，轉而關切民生、呵護微觀經濟、統籌兼顧全面發展。今年經濟增長預期目標6%以上，這一目標低於預期，完成難度不大，而與此同時，政府提出更

加嚴苛和高標準的就業、民生目標。

「國之大」離不開「民之細」。今年政府工作報告作出不少民生承諾，從居民醫保人均財政補貼再增30元，到企業和群眾經常辦理的事項基本實現「跨省通辦」，為人們日常生活解決「燃眉之急」。「十四五」規劃綱要草案則謀劃長遠，人均預期壽命再提高1歲，基本養老保險參保率提高到95%，常住人口城鎮化率提高到65%，城鎮調查失業率控制在5.5%以內等等民生指標，成為未來五年重要的約束性目標，各

項政策指向提高質量和福祉。

堅持跨越中等收入陷阱

如今，中國應對百年變局正主動切換和升級發展戰略，今年政府工作報告以及「十四五」規劃綱要草案，都將更多資金、政策支持投向創新、民生、減碳等解決中長期發展瓶頸的領域。當前，中國面臨跨越中等收入陷阱的挑戰，外部環境惡化而內部發展動力轉換仍有阻滯，中國既要突破科技創新的「卡脖子」難題，還要解決經濟增長與減碳發展之間的矛盾。政府需要拿出「十年磨一劍」的果敢與堅持，長遠謀劃布局，努力帶領14億中國人民完成跨越中等收入陷阱的驚險一跳。

●香港文匯報記者 海巖



2020年，中國疫情防控取得重大戰略成果，經濟逆勢增長，在全球主要經濟體中唯一實現全年經濟正增長，並取得脫貧攻堅戰的全面勝利。大疫時代驗證了中國經濟發展的韌性，也為經濟轉型和治理升級提出現實要求。從「國之大者」到民生細小，從解「燃眉之急」到「十年磨一劍」，「十四五」期間及開局之年的政府工作重心變化透出了不少新意。

兼顧經濟反彈民生福祉

2021年或許會是中國經濟重心轉換的重要分水嶺。