

灣區綠色發展存四大挑戰 需形成排放者付費約束機制 民進中央提案：構建碳排放目標體系



●持續推動粵港澳大灣區的綠色低碳發展，可在中國做好碳達峰、碳中和工作中起到示範作用。圖為2020年粵港澳大灣區國際汽車博覽會暨新能源及智能汽車博覽會在廣東省深圳市深圳會展中心開幕。資料圖片

香港文匯報訊（記者江鑫燭 北京報道）持續推動粵港澳大灣區的綠色低碳發展，可在中國做好碳達峰、碳中和工作中起到示範作用。對此，民進中央向政協第十三屆全國委員會第四次會議提交提案指出，當前粵港澳大灣區綠色低碳發展存四大挑戰，需形成體現排放者付費原則的約束機制。建議加快制定應對氣候變化法、構建粵港澳大灣區碳排放目標體系，並採取多種制度手段推進碳達峰、碳中和工作。同時，要協同控制溫室氣體和大氣污染物、加強粵港澳大灣區交流合作。

這份《關於以制度創新推動粵港澳大灣區綠色低碳發展的提案》提出，當前在空氣質量改善和綠色低碳發展方面，粵港澳大灣區面臨四大挑戰：控制碳排放缺少頂層設計和上位法的統籌支撐、碳排放的控制制度和目標體系尚不完備、推動綠色低碳的制度手段不足、大氣污染和溫室氣體排放協同治理機制尚不完備。

束，形成體現排放者付費原則的約束機制。探索將用能權和碳排放權交易合併，將可再生能源引入碳排放權交易體系。發揮廣東省在粵港澳大灣區的帶動作用，制定先行先試方案，推動綠色技術研究，加強投資引導。

倡協同控制溫室氣體

民進中央建議，協同控制溫室氣體和大氣污染物。完善粵港澳大灣區空氣質量達標和溫室氣體達峰「協同雙達」規劃。推動溫室氣體排放管理與生態環境保護督察以及污染防治監測、評價、執法、考核等體系的有效銜接，加快大氣污染防治和應對氣候變化協同控制工作進展。

此外，要加強粵港澳大灣區區域交流合作，構建與國際一流灣區相適應的現代環境治理體系。根據粵港澳大灣區區域戰略定位和生態環境特點，加強三地生態環境保護領域交流合作。廣東省充分發揮帶動作用，借鑒港澳先進生態環境管理經驗，先行先試，提升環境治理體系和治理能力現代化水平，構建粵港澳大灣區高質量生態文明建設格局。

加快制定應對氣候變化法

民進中央建議，首先要加快制定應對氣候變化法。以碳達峰、碳中和為目標，強調碳排放總量控制制度，研究配套制度和執行機制。其次是構建粵港澳大灣區碳排放目標體系。實施碳排放減量總量控制的模式，制定減排時間表，將相應指標納入粵港澳大灣區的五年規劃和年度計劃。兼顧長期碳中和目標，制定粵港澳大灣區中長期的碳排放目標和路線圖。

三是採取多種制度手段推進碳達峰、碳中和工作。完善碳排放基礎數據統計測量、報告、核查制度。發揮市場作用，以碳排放總量控制目標和交易制度為基礎，以市場覆蓋範圍內的排放配額總量為約

李彥宏：倡構建低碳高效便捷交通體系

香港文匯報訊（記者張帥 北京報道）《中共中央關於制定「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標的建議》提出，到2035年，碳排放達峰後要穩中有降，生態環境根本好轉。全國政協委員、百度董事長兼首席執行官李彥宏建議，要大力發展低碳交通，利用人工智能、5G等新技術，加快自動駕駛商用和智能交通普及，有效緩解交通擁堵，實現碳達峰與經濟高質量發展協調統一。

「碳達峰」是指在某一時間點，二氧化碳的排放達到峰值後不再增長，之後並逐步回落。《「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標的建議》明確，降低碳排放強度，支持有條件的地方率先達到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放

達峰行動方案。去年12月召開的中央經濟工作會議，還將「做好碳達峰、碳中和工作」作為2021年重點任務之一。

李彥宏指出，交通是群眾最關心的民生問題之一，也是碳排放的重要領域之一。大力發展低碳交通，利用人工智能、5G等新技術，加快自動駕駛商用和智能交通普及，能有效緩解交通擁堵，讓老百姓出行更綠色便捷，實現碳達峰與經濟高質量發展協調統一。

「碳達峰」成兩會熱點

「期待國家層面進一步加強政策創新，支持自動駕駛商用和智能交通普及，滿足老百姓的美好出行需求，早日實現交通領域碳達峰的目標。」李彥宏

具體倡議，國家層面可以為自動駕駛規模化商用開關合法化路徑，建立由各級政府、產業界和學術界共同參與的自動駕駛規模化商用推進機制。同時，加速交通基礎設施智能化進程，廣泛應用人工智能、大數據、5G等技術，構建低碳、高效、便捷的交通系統。

今年全國兩會碳達峰或成為代表、委員關注的一大熱點。據了解，多個民主黨派擬將在全國政協十三屆四次會議上提交碳達峰相關提案，其中僅農工黨中央的相關提案就有三件，內容涉及加快推進能源結構和產業結構調整等，提議把落實碳達峰、碳中和作為重要政治任務，制定分階段分區域的達峰時限和重點任務，並強化中央環保督察、黨政領導綜合考核等約束推動措施。

兩會如期舉行展現防疫信心



去年因新冠疫情影響，中國曾打破3月上旬舉行兩會的慣例，把會議推遲到5月下旬。如今疫情受控，「兩會時間」又恢復為3月。這一信息在兩會前即受到極大關注，外媒認為這本身「就是一場勝利」。

去年12月底，中國北方的幾個城市發生零星本地疫情，2月份的春節，各地配合防控要求，「就地過年」成為主流，一年一度的春運人次也大大減少。截止至3月2日，中國內地將近1個月沒有本地新增病例，此前病例較多的河北石家莊等城市，交通、商市也都恢復正常。

作為境外觀察中國的窗口，在春節後召開的兩會，防疫抗疫也成為新的觀察點。

反映各省市控制疫情已達穩定狀態

路透社近日的一篇報章稱，今年的中國兩會在3月如期召開，昭示着中國已從疫情中成功抽身，社會經濟漸歸常態。美國彭博社則直接指出，在世界多國仍深陷新冠疫情之際，中國能夠舉辦兩會，本身「就是一場勝利」。

香港呼吸系統專科醫生梁子超接受記者訪問時表示，北京兩會能如期在3月初舉辦，反映了全國省市控制疫情已做到穩定狀態，20多日沒有本地感染個案，區域可自由流動，故此中國政府舉辦全國的大型會議是對防疫工作充滿信心的表現。

梁子超說，中國政府目前的防疫政策是「外防輸入、內防反彈」，在疫苗接種開始後，通常要過一段時間才可產生有效屏障，加上兩會有香港人士參加，香港仍是存在疫情風險地區，要做好檢測、接種才可抵抗外來風險。

此外，梁子超也對今年內地兩會期間的防疫有信心。他相信，期間不會出現去年河北黑龍江那樣的零星疫情。「東京奧運這種大型運動會有



●目前，中國正按照區分輕重緩急、穩妥有序推進的原則開展新冠疫苗接種。圖為早前在北京醫護人員為企業員工接種新冠疫苗。資料圖片來自世界各地的參加者，兩會相對來說，病毒輸入風險小很多。」

截至2月底內地接種5200萬劑疫苗

如舉辦全國兩會，有力說明了中國疫情防控的成效。如何進一步做好疫情常態化防控，鞏固拓展疫情防控和經濟社會發展成果，也是外界關注的焦點。

目前，中國正按照區分輕重緩急、穩妥有序推進的原則開展新冠疫苗接種。截至2月底已經有5,200萬劑疫苗在中國內地接種。

復旦大學附屬華山醫院感染科主任張文宏說，中國已形成一套行之有效的系統性防疫方案，常態化防控中做到「早期預警、快速響應、精準防控、動態清零」，相信今年難難以避免局部零星病例的發生，但總體上能避免疫情的大幅反彈。

美國《華爾街日報》指出，中國經濟相對強勁，扛住了本次疫情。「在疫後復甦的過程中，中國是全球增長最快的經濟體之一，到2035年，中國GDP有潛力翻一番。」美國銀行的預測稱。 ●中通社

提升中國疫苗國際臨床試驗能力

香港文匯報訊（記者江鑫燭 北京報道）新時期如何提升中國疫苗研發實力，確保與全球疫苗領先國家處於同一陣營，成為當前迫切需要解決的重大科技問題。為此，民進中央向政協第十三屆全國委員會第四次會議提交提案，建議加強疫苗研發公共平台建設、探索新的疫苗研發合作模式、提升疫苗國際臨床試驗能力。民進中央認為，進入常態化疫情防控階段，依託疫苗接種並建立免疫優勢，輔助以精準防控，是成本最節約、對經濟社會影響最小的防疫策略。

當前，中國疫苗研發面臨國際化挑戰。一方面全球疫苗領先企業多採取輕量化和全球合作的研發路線。雖然中國2019年12月1日實施的《中華人民共和國疫苗管理法》在法理層面為這種輕量化研發路線提供了依據，但具體實施落地還需更多法規條款細則設計。另一方面，首次赴海外開展臨床的中國團隊還遇到了諸多困難，影響了海外三期臨床試驗的效率和進度。

加強研發公共平台建設

為此，民進中央《關於進一步提升我國疫苗研發臨床實力的提案》建議，首先要加強疫苗研發公共平台建設。國家應統籌規劃臨床資源的配置、推進疫苗開發研製的全國統一技術與臨床試驗平台，充分發揮主管部門、各級疾控研究團隊、國有和民營生物製藥企業的各自優勢，通過創新聯盟協同合作等方式，開展國家層面疫苗研發公共平台的頂層設計。同時，加快建設國家重大公共衛生事件醫學中心，發揮基礎研究及臨床試驗優勢。其次是要探索新的疫苗研發合作模式。探索一條具有中國特色、兼顧市場化和國際化的新型疫苗研發和全球臨床試驗路徑。

最後是要提升疫苗國際臨床試驗能力：一是系統化梳理海外臨床經驗；二是推進臨床試驗數據資產化；三是推進全球範圍內合作抗疫。搭建全球疫苗研發的技術合作平台，積極參與WHO、GAVI等國際組織的規則制定工作，在國際舞台上爭取更多的發言權。

全國政協增補十名專門委員會副主任

香港文匯報訊（記者王珏 北京報道）3日閉幕的全國政協十三屆常委會第十五次會議公布了政協人事調整，免去鄒曉東第十三屆全國政協副秘書長職務，增補鄧小清、張敬安等8人為第十三屆全國政協委員，此外還增補十名政協專門委員會副主任，包括增補張敬安為提案委員會駐會副主任，鍾山、夏德仁、韓長賦為經濟委員會副主任，鄧小清為港澳台僑委員會駐會副主任。

鄒曉東現年54歲，曾長期在浙江工作，2018年12月進京任中央統戰部副部長，並在翌年3月兼任全國政協副秘書長，目前他已調任中央和國家機關工委副書記。

張敬安曾主持政協新聞發布會

新任提案委員會駐會副主任張敬安曾擔任全國政協新聞局局長多年，在任內多次主持全國兩會期間舉行的首場新聞發布會，為外界所熟悉。他力推兩會新聞報道改革，提倡用生動鮮活語言報道

政協會議，並積極向外界介紹兩會的新氣象、新變化，其專業、親和的工作作風備受記者讚許。據了解，全國政協提案委員會是全國政協設置的專門委員會之一，主要針對全國政協委員的提案開展審查立案協商辦理工作，現任主任為第十三屆全國政協常委李智勇。

此外，大會增補商務部原部長鍾山、遼寧省政協原主席夏德仁、農業農村部原部長韓長賦為經濟委員會副主任，原國務院扶貧辦副主任劉永富為農業和農村

委員會副主任，原國務院扶貧辦副主任歐青平為人口資源環境委員會駐會副主任，水利部原部長鄂竟平為人口資源環境委員會副主任，湖北省政協原主席徐立全為社會和法制委員會副主任，中央辦公廳調研室原副巡視員鄧小清為港澳台僑委員會駐會副主任，中華全國總工會原黨組書記李玉賦為文化文史和學習委員會副主任。

會議還增補鄧小清、劉永富、李玉賦、張敬安、歐青平、鍾山、鄂竟平、

韓長賦為第十三屆全國政協委員。此外，陳因不再擔任提案委員會駐會副主任，尹宗華不再擔任港澳台僑委員會駐會副主任；會議通過關於免去郝遠第十三屆全國政協常委職務，接受其請辭委員的決定，郝遠曾擔任甘肅省政協副主席職務；追認關於撤銷張金紅第十三屆全國政協委員資格的決定，現年55歲的張金紅為中國航天科工集團第三研究院科技委常委、型號總設計師，官方未披露其被撤銷委員資格的具體原因。