



美國總統 拜登明日上台滿一個月，從就職當

外交篇 天起，拜登就先後推翻多項前朝外交政策，包括重返《巴黎協定》及世界衛生組織、延長美俄裁軍條約，在中美關係方面，拜登一方面延續了特朗普時期的強硬路線，將中國稱為美國「最為嚴峻的競爭對手」，但另一方面亦多番表示與中國合作的意願。整體而言，拜登就職首個月的對華政策相對審慎，間中釋放出積極訊號，但長遠對中美關係走向有何影響仍有待觀察。



●拜登伉儷在年初一發布新年賀詞。網上圖片

- 拜登上台首月外交舉動**
- 1月20日** 簽署行政命令重新加入《巴黎協定》，並叫停退出世界衛生組織程序 (就職日) 簽署行政命令，叫停興建美加輸油管道
- 1月22日** 先後與加拿大總理杜魯多、墨西哥總統奧夫拉多爾通電話
- 1月23日** 與英國首相約翰遜通電話

拜登2月初在國務院發表新政府首個外交政策演說，當中對中美關係雖然着墨不多，卻是全篇講話重心，當中提到將與盟友合作制衡中國，「反制其咄咄逼人、脅迫性的行為，頂回中國對人權、知識產權和全球治理的攻擊。」拜登這番話展示的對華立場，明顯與他就任副總統時期奧巴馬政府的對華立場截然不同，反映了經歷特朗普4年後，美國政界在對華問題上形成的新共識。

建美軍中國戰略小組

拜登之後亦宣布成立國防部中國戰略工作小組，旨在評估軍方對華策略，應對來自中國的挑戰，「確保美國人民未來在與中國的競爭中贏得勝利」。小組由15名國防部精英組成，當中多名成員都曾在特朗普時期，發表過對華態度強硬的言論。工作組的組成，反映拜登儘管不會採取特朗普方式的極端政策，但依然會延續後者的強硬對華立場，為與中國的「新一輪競爭」作好準備。

延續抹黑 質疑世衛溯源

拜登政府過去一個月實際作出多項對華強硬舉措，其中美軍多次在南海「秀肌肉」，先後有兩艘美軍驅逐艦闖入南沙群島水域，執行所謂「航行自由」行動，兩個航母打擊群更進入南海進行演習，炫耀武力。在新冠病毒溯源問題上，拜登政府亦延續前朝抹黑中國的做法，國務院發言人公開對世衛專家組的工作表示懷疑，甚至聲稱「任何理性的人都不會認為病毒來自其他地方」。

不過與此同時，拜登政府又多次在對華政策上釋放積極訊號，暫緩執行了一些特朗普時期針對中國企業或機構的無理措施，包括先後叫停對微信海外版WeChat及TikTok禁令的訴訟，讓兩者可以暫時繼續在美運作。

致電習近平 理性回應中國

在農曆新年期間，拜登亦就中美關係作出兩個關鍵舉動，首先是大除夕與中國國家主席習近平通電話。在通話中，拜登表明中美兩國應該避免衝突，可以在氣候變化等廣泛領域開展合作，美方願同中方本着相互尊重的精神，開展坦誠和建設性對話，增進相互理解，避免誤解誤判。評論認為，拜登這番話是對中國「管控分歧、聚焦合作」這一主張作出的理性回應。

在大年初一，拜登伉儷再以視頻方式發布新年賀詞，反映出他重視中美關係。特朗普在新冠疫情中多次將矛頭指向中國，令針對亞裔美國人的歧視行為大增，拜登在賀詞中譴責這類錯誤行為，形容是「美國國家品格的污點」，顯示拜登希望透過向亞裔釋出善意，從而間接修復被特朗普撕裂的中美關係，並緩和美國白人與華人群體之間的對立關係。

總體而言，在上任首個月內，拜登政府基本上延續了上屆政府的對華強硬態度，但同時亦調整了一些前朝的極端做法，願意在個別問題上與中國合作，不過在很多關鍵議題上，拜登會如何與中國打交道仍然缺乏具體方向，例如如何處理特朗普與中國的貿易協議等。分析認為，這一方面可能是因為拜登團隊還未想好怎樣做，另一方面則是對華政策在政治上過於敏感，過早鬆口或會招致共和黨批評，因此未來拜登政府對華政策可能仍然會以強硬態為基礎。

●綜合報道



●美伊關係仍未見出路。圖為伊朗與俄羅斯進行聯合軍演。美聯社

謹慎釋積極訊號 對華強硬言合作 關鍵議題仍避表態 長遠走向待觀察

外交非全盤推翻特朗普 《美墨加協定》獲跨黨派支持

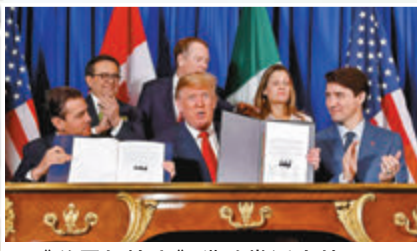
美國總統拜登上任後，隨即簽署一系列行政命令，扭轉前總統特朗普任內推出的多項外交政策，但拜登並非全盤推翻，而是保留部分政策，尤其獲得民主、共和兩黨共同支持的政策，拜登明顯希望維持下去。拜登入主白宮後，推翻特朗普不少具爭議的政策，例如決定重返世界衛生組織和應對氣候變化的《巴黎協定》、叫停美加輸油管計劃，並放寬接收移民的政策。不過在特朗普任內成立的太空軍、載送太空人重返月球的「阿提米斯計劃」，以及特朗普去年初簽署生效的《美墨加協定》，拜登則決定保留。

先與盟友磋商 暫續對華關係

特朗普去年簽署的《第一步法案》(First Step Act)，容許對毒犯減刑及提早獲釋，屬刑事法方面的重大改革，並獲跨黨派支持。拜登在競選期間，雖然承諾將推行刑事司法改革，但似乎無意推翻《第一步法案》。特朗普任內推動以色列與阿聯酋等多個阿拉伯國家建交，拜登曾形容是「正面發展」。

美國外交關係協會的經濟競爭及貿易事務專家艾爾頓指出，部分貿易協定例如《美墨加協定》，屬兩黨合力達至的成就，拜登將會延續下去。至於華府對中國的貿易關稅措施，拜登暫時亦會維持，與盟友磋商後才決定是否改變。

●綜合報道



●《美墨加協定》獲跨黨派支持。

- 1月26日** 與俄羅斯總統普京通電話，雙方同意延長2月5日到期的《新削減戰略武器條約》期限
- 2月4日** 宣布停止支持沙特聯軍介入也門內戰
- 2月8日** 指示國務院重返聯合國人權理事會
- 2月10日** 宣布成立國防部中國戰略工作小組，以應對來自中國的挑戰 美國政府叫停對WeChat、TikTok禁令訴訟 宣布對緬甸軍方進行一系列制裁，包括限制緬軍高層接觸緬甸政府在美資金
- 2月11日** 與中國國家主席習近平通電話，提出兩國應該避免衝突，在氣候變化等廣泛領域開展合作
- 2月16日** 撤銷對也門胡塞武裝為外國恐怖組織的認定

共和黨拒棄極端策略 致函拜登瘋咬中國

雖然拜登希望改變上屆政府對華的極端路線，不過共和黨內很多人並不樂見這一點。眾議院少數黨領袖麥卡錫及多名眾議院共和黨高層前日便致函拜登，敦促他採用特朗普時期的一項提案，對中國的孔子學院加強審查。

「他們將會吃掉我們午餐」

根據這項提案，美國從幼兒園到大學需要披露中國資助的機構或者學生團體的任何協議、合作夥伴關係或者財務往來，包括孔子學院或中國學生學者聯合會。報道稱，儘管特朗普政府在任期最後試圖通過這項提案，但最終並沒有實現。

報道稱，在給拜登的這封信中，麥卡錫等人還引述了拜登此前在談及中國基建時說過的語：「如果我們再不行動，他們(中國)將會吃掉我們的午餐。」信中還對中國進行了一系列無端指責，宣稱中國「濫用」美國的學術系統、「偷竊」敏感技術等。

●綜合報道

美向世衛還錢： 月底前交逾15億會費

美國國務卿布林肯日前表示，在拜登政府推翻前總統特朗普退出世衛的計劃後，美國將於本月底前，向世衛繳納逾2億美元(約15.5億港元)會費。

布林肯在聯合國安理會視像會議上稱，「這是在履行作為世衛成員的財政義務方面邁出的關鍵一步，反映我們再次確立的承諾：確保世衛擁有領導全球防疫工作所需的支持。」

他指出，美國也將對由世衛牽頭、向全球貧窮國家分配疫苗的「新冠疫苗保障機制」(COVAX) 提供重要財政支持。

●法新社



●沙特支持的也門政府軍向敵軍發動攻勢。法新社