

# 國安教育指引明晰到位 各方合力推行抓實抓好

教育局昨日就國安教育提供詳細的學校行政及教育指引。維護國家安全是香港的憲制責任，是港人的共同義務，學校在防範先行、正面推廣上擔當重要角色，指引的頒布標誌本港國安教育全面起航。教育局的指引清晰地界定了不同持份者的責任，課程既縱向涵蓋不同年齡層，亦橫向涵蓋不同科目，具體要求操作性強，學校不會無所適從；同時提供的教學資源具體詳盡，很大程度上壓縮了刻意誤導鑽空子的空間，顯示出教育局的責任擔當和管治新氣象。指引為本港學校做好國安教育構建明晰框架，打下良好基礎，下一步，辦學團體、學校管理者、教師學生、家長及社會各界，要合力抓好落實，把國安教育抓實抓好。

修例風波中，參與違法暴力事件而被捕的本港大中小學生高達3,000多名，佔所有被捕人士的四成，而學生中18歲以下竟佔四成半，部分中學出現組「人鏈」叫「港獨」口號等問題，顯示本港部分學子受到挑戰國家安全的黑暴分子深重荼毒，彰顯實施國家安全教育刻不容緩。

教育局為配合國安法頒布實施，去年7月已向全港學校發出通告，闡明相關法律內容和要求，讓學校準備開展國家安全教育。此次教育局發布多份國家安全教育課程文件，其中包括縱向的《香港國家安全教育課程框架》，按八大範疇，各依初小、高小、初中、高中四個學習階段，按程度列明相關學習元素，讓學生認識國家安全的概念及意義、國家安全的重點領域及面臨的威脅與挑戰、憲法與基本法對國家安全的規定、與「一國兩制」的關係、危害國家安全的犯罪行為、國家安全與人權自由法治的關係等；橫向方向則以常識、地理、生物等多個學科為本，力求國安教育的全方位覆蓋。教育局擔起責任發揮主導角色，制定內容詳盡、操作性強的

指引，全力推動香港國安教育全面起航，展現了全新的管治氣象，獲得社會各界和教育業界的充分肯定。

同時，教育局還為支援學校順利推展國安教育，發布了豐富的新增學與教資源，既能為學校教與學提供有效支援，也是對國安教育內容的清晰規範，將刻意誤導及鑽空子的空間大幅壓縮，發揮了教育局對教材及教學和管理的指導把關角色，可以很大程度上令本港國安教育不偏離正軌，有利為香港培育出自覺維護國家安全的新一代。

該指引清晰訂明不同持份者的權責，為學校行政定下詳盡指引，操作性強，不會讓學校無所適從，有助國安教育加快推行。如在策劃與管理層面，辦學團體有責任向法團校董會、學校管理委員會等學校管治機構作出指示，確保學校制定與維護國家安全及國安教育相關措施及政策，符合基本法和所有適用於香港的法律，學校管治機構除確保學校管理及教育符合香港所有法律，亦應以恰當方式教育學生並在學校行政、校舍管理、資源運用、教職員培訓等持續檢視和評估措施落實；指引並對學校校長及中層管理人員，所有教學及非教學人員等如何面對國安問題等作出要求。這些指引明確主體責任，將防範先行與國安教育正面推廣有機結合，有助整體國安教育落實到位。

目前教界對國安教育指引反應正面積極，認為內容充足、切合學生程度，能給予學界比較明確的方向。指引能否發揮最大效用，關鍵在各界共同努力切實落實，如教育局邀請法律界人士舉辦講座工作坊，向教師解釋相關法例，教育局持續更新豐富國安教育資源，針對不同年齡學子製作豐富多彩的多媒體教材，各級學校多舉辦家校合作和家長教育活動等，如各方切實共同助力，當可確保國家安全教育越辦越好。

# 文匯社評

WEN WEI EDITORIAL



# 以市民利益為念支持引進非本地醫生

行政長官林鄭月娥昨日出席立法會答問大會，提出五項立法建議，包括修例引入非本地醫生，改善公營醫療體系的醫生荒問題。本港有比較優良的醫療服務體系，但醫生荒一直是進一步提升公共醫療服務的瓶頸，政府提出修例，為回應市民和社會的訴求走出正確一步。政府研擬的高門檻已經確保修例對本地醫生帶來很小衝擊，部分業界不應再以自身小圈子利益凌駕市民利益之上，而要積極配合和支持引入非本地醫生，為市民提供更好的醫療服務。

本港人口老化加上日益普遍的慢性疾病，令醫護服務需求不斷上升，醫療體系負荷加重，情況在公營醫療機構尤甚。現時全港只有約一半醫生在公營醫院工作，卻要提供全港超過80%的醫院護理服務。特首林鄭月娥指，現時醫管局欠缺660名醫生，其中兒童體能智力測驗服務醫生空缺率達四成。雖然過去十多年，兩家本地大學醫科生學額已經由原先250個增加至530個，政府還在積極考慮進一步增加學額，但畢竟培訓醫療專才需要長時間，且學額也不能無止境擴張，因此引入非本地培訓醫生是必然的解決辦法。

事實上，正如特首舉例所指，前世衛總幹事及衛生署署長陳馮富珍、前中大校長及中大醫學院院長李國章、港大醫學院院長梁卓偉等，都是長期在香港服務的非本地畢業醫生，同樣可以為本港醫療作出卓越貢獻。

政府提出的修例方向，門檻仍然是非

常高的。申請人必須是香港永久居民，以及在當地取得醫生註冊資格或專科醫生資格；申請獲批准後，須在本港公營醫療系統工作一段較長時間。由於本港醫科學額少，部分人被迫到海外升學，這個做法其實只是給予這些海外受訓的香港永久性居民一個公平機會。高門檻已經保證了修例對本地醫護業界不會構成重大影響。特首也承認，今次的法律框架建議並不算大膽，其實可以更加大一些，但正正為了希望得到公私營系統醫生的支持才這樣做。

但即使如此，仍有部分業界中人對引入非本地醫生百般挑剔，聲稱會降低公營醫療的水平，影響醫護團隊合作，以此排斥修例。這些說法都是站在部分業界的小圈子利益看問題，完全不考慮整體社會對醫療服務的渴求，是典型的以小圈子利益凌駕市民利益的思維。事實上，在回歸前的立法局1995年修訂醫生註冊條例之前，來自英國、澳洲、愛爾蘭和新加坡等地的非本地培訓醫生與本地培訓醫生的比例是1.2比1，顯示非本地培訓醫生是服務本港醫療體系的重要力量，當時一直沒有人質疑非本地培訓醫生會影響服務質素、影響溝通等。

事實說明，只要敞開胸襟，以社會大眾的利益為重，任何技術上、操作上的問題都可以解決。期望醫學界以大局為重，支持政府修例，為本港引進迫切的醫科人才服務港人。

# 人行與SWIFT成立合資公司

## 美新政府上台不久 時機引發市場想像

去年中美關係持續緊張，美國對中國發起一波又一波攻勢，由貿易、科技到金融，全球金融市場當時一度擔憂美國會濫用金融制裁，將中國剔出環球同業銀行金融電訊協會(SWIFT)。2021年開年，就在美國新政府上台不久，SWIFT即聯手中國人民銀行主管的4家機構，在中國成立合資公司「金融網關信息服務有限公司」，其中SWIFT持股55%，經營範圍包括信息系統集成、數據處理和技術諮詢。

●香港文匯報記者 海巖 北京報道



●SWIFT 聯手中國人民銀行主管的4家機構，在中國成立合資公司「金融網關信息服務有限公司」。資料圖片

SWIFT 聯手中國央行清算總中心、數字貨幣研究所等成立一家合資公司——金融網關信息服務有限公司。國家企業信用信息公示系統顯示，金融網關信息服務有限公司註冊時間為2021年1月16日，註冊資本1,000萬歐元；SWIFT通過香港子公司出資550萬歐元，持股55%為控股機構，中國人民銀行清算總中心持股34%，負責人民幣跨境支付系統(CIPS系統)開發運行維護的跨境銀行間支付清算有限責任公司持股5%，中國人民銀行數字貨幣研究所和中國支付清算協會分別持股3%。

合資公司的經營範圍則包括信息系統集成、數據處理和技術諮詢等。

### SWIFT佔股55% 中國區CEO任法人

公開信息顯示，SWIFT中國區CEO黃美倫為法定代表人，董事長程世剛此前擔任中國支付清算協會副秘書長，四名董事分別為SWIFT三名高管及中國人民銀行數字貨幣研究所所長穆長春。

此次央行與SWIFT成立合資公司，官方尚未透露更多運營合作細節。然而此前中美關係緊張，全球金融市場去年還一度擔憂美國會濫用金融制裁，將中國剔出SWIFT，這次成立合資公司事宜是發生在美國新政府上台不久，這一動向令市場有不少想像空間。有業內人士分析，此舉至少增加了中國與SWIFT的合作渠道，建立更緊密的關係，未來雙方或許在技術合作、信息交換等領域有更多空間。這也可能在必要時適當規避美國的長臂管轄，但具體仍有待關注其後續運營。

### 人行數字貨幣研究所成股東

人民幣跨境支付系統(CIPS)是中國央行組織開發的獨立支付系統，為境內外金融機構人民幣跨境和離岸業務提供資金清算和結算服務。目前SWIFT+CIPS+CNPAS(中國現代化支付系統)構成了人民幣跨境支付清算體系。其中，部分交易用CIPS專線而不走SWIFT。

值得一提的是，央行旗下數字貨幣研究所亦入此局，在該公司中持股3%。目前，數字貨幣研究所僅另有一家全資子公司——深圳金融科技有限公司。

SWIFT是總部位於比利時的中立金融同業合作組織，是一個銀行間傳遞信息的標準化體系，覆蓋遍及220多個國家和地區，如被SWIFT排除在外，則該國或地區的銀行機構會失去美元交易結算功能，又有「金融核武」之稱。2019年6月，SWIFT在北京註冊設立全資子公司環球融匯網絡技術(中國)有限公司。

# 防被美剔出SWIFT 業界倡中國「另起爐灶」

香港文匯報訊(記者 蔡競文)去年7月，中美貿易戰正酣，金融戰亦一觸即發，其中，針對美國是否會將中國剔出SWIFT(環球同業銀行金融電訊協會)的美元結算系統，引發市場熱議，當時有不少聲音建議中國應「另起爐灶」，發展自己的跨境支付及結算系統，突破美國的金融封鎖。中銀證券當時發表研究報告，建議中國可採取參考SWIFT報文格式，推動內地與港澳之間跨境收付使用獨立的報文系統，並適時制定頒布中國的「阻斷法」。

### 建跨境收付獨立報文系統

中銀證券當時的研究報告稱，有關美方關閉和硬闖中國駐美領館的事件表明，不排除美國做出非理性的事情，尤其是可能尋釁針對中資銀行個體實施金融制裁，如以打擊洗錢、恐怖主義、販賣武器和毒品等名義，制裁個別中資銀行，乃至將其從SWIFT

系統除名；另根據美國所謂的《香港自治法案》，美國有可能禁止其在美國管轄範圍內與任何金融機構進行信用轉讓或支付，禁止任何美國人投資或購買相關機構的股權和債券，利用其清算所銀行間支付系統(CHIPS)切斷使用美元、參與美國金融系統進行的交易等。中國政府和中資銀行需要提前做好思想和措施上的準備。

中銀證券報告認為，若僅僅是美國單方面發起制裁，美國會傾向於使用其CHIPS，因為限制使用SWIFT需在西方聯合制裁的情況下才能發生。

報告建議，中國可採取參考SWIFT報文格式，推動內地、香港、澳門三地的跨境收付利用跨境人民幣支付系統(CIPS)專線報文(或開發新的報文系統)，以減少對美的國際支付信息暴露。至於由此造成的全球國際支付信息的數據缺口，可與SWIFT

系統建立總量信息交換機制。報告還建議，中國可適時制定頒布中國的「阻斷法」，「宗旨十分明確，就是不承認美國單邊法律對於其他國家企業的適用性，通過立法方式打破美國單邊制裁的有效性」；為更好提高阻斷法的實施效果，中國還可以在具體執法過程中，加強與其他國家和地區的協調和合作，如可擴大境內外幣支付系統(CFXPS)使用範圍。

### 中國制訂實施「阻斷法」

事實上，到今年1月9日，中國商務部公布並實施《阻斷外國法律與措施不當域外適用辦法》，反制美國所謂的長臂管轄。該辦法表示，如果確認外國法律或措施存在不當域外適用的情形，可發布不得承認、不得執行、不得遵守有關外國法律或措施的禁令。如果中國企業因有違反外國法律與措施的不當域外適用遭受損失，可以向人民法院尋求司法救濟。



# 中美關係面臨「機會之窗」

中美關係去年遇到建交以來最嚴重的挑戰，特朗普政府出於政治需要，及其防疫不力責任「甩鍋」中國，瘋狂出招措施惡化中美關係，在科技、投資、人文等領域推動中美脫鉤，並蔓延至金融領域。隨着新一屆總統拜登上任，美國對外關係將迎來多項調整，中美關係也將面臨「機會之窗」。中國與SWIFT合作，是一個良好開端。

社科院世經所全球宏觀經濟研究室主任肖立晟認為，拜登政府在對華政策方面初步展示出現務務實的姿態，「拜登政府在對華政策不那麼激進，同時政策的可預見性將提高。」中美衝突或有望階段性緩和，但這並不意味着美國在經濟和科技領域的對華態度會變軟，中美兩國的共同利益與分歧將長時間共存。

### 金融領域合作成重要橋樑

專家認為，在金融領域加強合

作，可以成爲中美經貿關係重回正軌的一個重要橋樑。央行國際司青年課題組近日發表報告稱，中美兩國互補性強，金融脫鉤實際上也有損美國自身利益。而中國正在不遺餘力推進金融開放，中國市場日益成爲收益最豐厚、最具成長性的市場。即使在在中美貿易戰升級期間，很多中國企業仍對中國市場保持熱情，目前美國對中國的外商直接投資及證券投資都在增加，這正展現人心所向、資本所向。

●香港文匯報記者 海巖



●阮國恒指，新指引乃因應港府政策，認為銀行公會的決定合適。香港文匯報記者攝

# 銀公新指引：BNO不能作開戶文件

香港文匯報訊(記者 蔡競文)港府上月底宣布不承認英國國民(海外)護照(BNO)作為有效旅行證件及身份證明文件之後，銀行公會跟隨政府指引，表明不再接受銀行客戶以BNO作為開戶的身份驗證文件。金管局副總裁阮國恒昨回應時指，新指引乃因應港府政策，認為銀行公會的決定合適。

### 因應港府不承認BNO

阮國恒表示，銀公事前有諮詢過金管局意見，由於港府已宣布不承認BNO作為身份證明文件，所以新指引乃因應港府政策而定。但他亦提到，港人在本地銀行開戶大多會使用身份證，比較少會使用BNO，他提醒若有銀行客戶以往只用BNO開戶，日後在銀行更新資料時，或有需要提供更多資料予銀行。

金管局發言人亦表示，銀公經諮詢該局，自2018年起擬定了關於打擊洗黑錢及恐怖分子資金籌集工作的常見問題，認為相關指引有助銀行了解要求及日常操作，銀公最近一次在本月更新，加入港府宣布1月底起不承認BNO的資訊。銀公發言人亦承認，經諮詢金管局後，銀公已相應地更新會員銀行指引。

### 應執法機構要求凍結戶口

對於棄保潛逃美國的民主黨前成員許智峯及一些組織早前聲稱其滙豐戶口遭凍結，阮國恒回應指，銀行凍結戶口一定與執法機構的要求有關，強調世界各地金融機構都是採取同樣做法，香港並無特別例外，當執法部門要求金融機構協助調查，相關金融機構則需配合調查。他重申，金融機構在不同地方都需合法合規，銀行不會出於政治因素而凍結客戶戶口，認爲大眾不應「對號入座」。

美國早前制裁行政長官林鄭月娥在內等部分香港官員，要求銀行不可以與這些官員有任何業務往來，否則會被列入制裁名單。阮國恒重申，金管局對美國單邊制裁的立場清晰，本港銀行沒有法律責任配合制裁採取行動，雖然銀行會考慮本身風險因素，但在決定過程亦需要考慮對客戶是否公平。他又指，不便評論銀行處理客戶的具體情況，但會尊重銀行的決定。