

香港司法界更應落實「愛國者治港」原則

司法機關、行政機關及立法機關都是香港特區建制一部分，故特區所有法官及司法人員都屬於「治港者」，再加上司法裁決極具權威性，部分司法裁決之影響，更是極為深遠，除了影響與訟各方之外，還有機會涉及大量的公眾利益。因此，司法機構所有法官和司法人員，也必須是「愛國愛港者」。

龔靜儀 執業大律師

1月27日，特首林鄭月娥透過以視頻連線方式，向國家主席習近平作出述職報告。習近平表示，在涉及國家安全等大是大非問題上，林鄭月娥立場堅定、敢於擔當，展現出愛國愛港的情懷和對國家、對香港高度負責的精神。中央對林鄭月娥和特別行政區政府履職盡責的表現是充分肯定的。

同時，習近平強調，香港由亂及治的重大轉折，再次昭示了一個深刻道理，那就是要確保「一國兩制」實踐行穩致遠，必須始終堅持「愛國者治港」。這是事關國家主權、安全、發展利益，事關香港長期繁榮穩定的根本原則。只有做到「愛國者治港」，中央對特別行政區的全面管治權才能得到有效落實，憲法和基本法確立的憲制秩序才能得到有效維護，各種深層次問題才能得到有效解決，香港才能實現長治久安，並為實現中華民族偉大復興作出應有的貢獻。

「愛國者治港」已成法律規範

顯而易見，「愛國者治港」已經從「一國兩制」下的「政治規範」，成爲了一項「法律規範」。在現實操作中，特區政府已經推動落實「愛國者治港」原則規範，要求所有公務員宣誓擁護基本法及效忠香港特區，並着手修訂相應的法律框架。

2021年1月11日，新任終審法院首席法官張舉能任職宣誓，鄭重宣誓擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，效忠中華人民共和國香港特別行政區，盡忠職守，奉公守法，公正廉潔，以無懼、無偏、無私、無欺之精神，維護法制，主持正義，爲香港特別行政區服務。

值得注意的是，誓詞中的「基本法」和「香港特別行政區」之前，都緊接有「中華人民共和國」的字眼，這些字眼上的安排明顯地說明：

- (1) 香港是中國的香港；
- (2) 香港是中國不可分割的一部分；
- (3) 香港是「一國兩制」之下的香港；
- (4) 擁護基本法及效忠香港特區的同時，也要

效忠中華人民共和國；

(5) 整個誓詞的整體意思，是法官或司法人員都要「愛國愛港」。

粉碎反中亂港的奪權企圖

基本法是根据《中華人民共和國憲法》第31條所訂立，旨在爲設立香港特區及在香港特區落實「一國兩制」基本方針政策提供法律基礎；基本法既是全國性法律，也是在香港特區落實「一國兩制」的憲制性法律文件。

「一國兩制」的基本方針政策及其落實，明顯涉及「香港特區」和「中華人民共和國」。此外，基本法除了載有與香港特區有關的規定外，還有關於中央管理的事務，以及中央與香港特區的關係等條文。

此外，基本法第二條列明，香港特區享有的行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，均由全國人民代表大會所授予；而基本法第104條所列公職人員上任後所行使的權力，正是基本法第二條列舉由全國人民代表大會授

予的權力。由是觀之，擁護基本法不可能只擁護涉及香港特區的部分，及基本法第104條中規定擁護基本法的法律承諾，其宣誓的對象不可能只限於香港特區，而應該包括中華人民共和國。

只有在司法機關全面落實「愛國者治港」，方可以令攪炒派和外國勢力真正死心，完全認識到在香港策動「顏色革命」、奪取管治權注定失敗，攪炒派和外國勢力企圖裏應外合將香港變爲反中亂港的橋頭堡，藉此損害中國的國家安全，必將被徹底粉碎！

如何有效地監察法官和司法人員在宣誓後，是否有違反誓詞的情況，及違反誓詞帶來的結果，例如相關刑罰及法官終身制的處理，均是司法改革層面應該積極考慮及廣泛討論的議題。

成立由公眾人士組成的獨立司法監察委員會，進行這方面的監察，可以避免再由司法機構「自己查自己」的情況，可以增強調查的公信力，理應是最適當的，並可藉此挽回公眾對香港司法的信心。

全球深陷危機 團結刻不容緩

周錫生 東南大學國際戰略智庫研究員

疫情緣故，一年一度的世界經濟論壇今年改爲了在線形式舉行的「達沃斯議程」對話會。國家主席習近平在時隔四年後，在北京以連線方式出席了「達沃斯議程」對話會。

全球新冠病毒在北京時間1月27日凌晨突破1億紀錄，讓世界更不得安寧。習主席在特別致辭中首先強調了全球疫情危機的嚴重性，肯定了世界各國人民以巨大的決心和勇氣，同病魔展開殊死搏鬥取得的初步成效，也指出現在疫情還遠未結束，近期又出現反彈，抗疫仍在繼續，但表示堅信，「寒冬阻擋不了春天的腳步，黑夜遮擋不住黎明的曙光。人類一定能夠戰勝疫情」。中國不僅自身堅決抗疫，而且一直在積極推動國際合作抗疫。習近平主席在致辭中直面當前和長遠世界面臨的一系列緊迫挑戰，對解決好時代的「四大問題」提出了中國方案，強調了中國立場，體現了中國作爲世界大國的高度責任擔當，爲處於十字路口的世界指引前行方向。

疫情成全球最大風險

「達沃斯議程」對話會今年以來世界主要國家領導人、國際組織機構的首腦以及全球經濟、社會、科技、人文、教育、環保等領域的精英們的首次大聚會。對話會內容豐富，形式多樣，與會者暢所欲言，既直面問題，也提出了一系列倡議，發出了強烈呼籲。這本身就體現了全球多邊主義和國際民主合作精神。

「達沃斯論壇」以關注全球重大問題和預警世界重大風險爲主要特色。每年論壇開幕前，世界經濟論壇組委會都會針對當下的國際重大問題提出深度專題分析報告。既把脈世界，有提出具有前瞻性的對策建議。

今年的達沃斯論壇報告更爲沉重，在所列的全球十大風險中，首當其衝的是全球疫情問題。突如其來的疫情不僅已蔓延到全世界所有的國家和地區，給各國人民的生命安全和身體健康造成了巨大威脅，而且引發了一

系列全球性的次生危機，加劇了本已複雜緊張的國際關係，激化了諸多矛盾衝突。

當前全球的危機和風險是疊加性的，疫情危機引發了國際政治危機、經濟危機、社會危機、民生危機、環境危機和氣候危機。達沃斯論壇的2021年年度報告指出，疫情加劇了全球貧富差距和社會分化，拉大了長期存在的健康、經濟和數字鴻溝，並可能在未來5至10年內加劇地緣政治緊張局勢。

抗疫希望寄託於疫苗

世界銀行警告說，疫情在2020年已造成全球經濟衰退，未來還可能帶來長期創傷，令全球經濟走向「令人失望的十年」。國際勞工組織表示，疫情給全球勞動力市場帶來危機，使全球勞動者收入大幅下降。聯合國發表的報告指出，去年世界經濟萎縮了4.3%，是十年前金融危機期間的2.5倍以上。

事實已經表明，無論是應對全球疫情還是當今世界的其他問題，任何國家、組織、機構、企業和個人都無力單獨解決問題，或躲避全球危機。大家都在一條船上，唯有加強協作，互相幫助，相互支援，才能攻克難關，迎來曙光。

當下，國際社會紛紛把抗疫的希望寄託於疫苗，但這並不現實。一方面疫苗的生產和供應遠遠跟不上，另一方面疫苗的公平合理分配、及時配送和有效接種也面臨一系列難題，另外全球已經至少有60多個國家發現了病毒變種問題，這對已經研發出的疫苗有效性提出了新挑戰。如果病毒和疫情不能消除，世界將無法構築聯合抗疫的堅強防線，更多更大的風險隨時可能發生。

在此全球危難和危急時刻，國際正義輿論都在緊急呼籲全球加強協作，但關鍵是實實在在的行動。如果各國依然各自爲政，或者出於自身利益考慮消極應對國際合作，就無法戰勝疫情危機和其它次生危機，全球必將遭受更大苦難！

林龍安 港區全國人大代表 香港中華出入口商會會長

國家主席習近平視察方式接受特首林鄭月娥2020年述職，充分肯定她和特區政府的工作表現，具有特別的意義。習主席強調香港由亂到治的重大轉折，再次昭示要確保「一國兩制」實踐行穩致遠，必須始終堅持「愛國者治港」。中央爲香港止暴制亂、抵制外國勢力干預，保障「一國兩制」行穩致遠，提供了解決問題的良方，就是始終堅持「愛國者治港」。特區政府必須遵循這一根本原則，保證公務員隊伍擁護基本法、效忠香港。

修例風波的發生並非偶然，有長期原因。香港的教育、司法、公務員隊伍長期存在嚴重問題；特區政府每年花十億港元運作的香港電台，在修例風波期間，煽動暴亂，抹黑警察。如何處理這些問題，已經刻不容緩。

要落實「愛國者治港」原則，涉及公職人員的宣誓效忠、懲處問責等問題；涉及立法會和區議會的議員的參選資格審查機制、行政長官選委等問題；涉及司法機關的改革問題、國家憲法和基本法的宣傳教育問題。在當前嚴峻複雜的國內外環境下，習主席強調要堅持「愛國者治港」原則，爲香港撥亂反正、保護長治久安指路引航。

除了修例風波之外，攪炒派2019年搶佔區議會主導權，去年策動志

在癱瘓管治的「35+初選」，今年還圖謀奪取更多行政長官選委會席位，以達到他們與外國勢力內應外合搶奪香港管治權的企圖，把香港變成顛覆國家的橋頭堡。這明顯危害國家安全、損害香港繁榮穩定，更凸顯落實「愛國者治港」的現實必要和迫切。

中央看到了香港面臨的嚴峻挑戰，果斷出台香港國安法，特區政府亦迅速執法，依法拘捕、檢控黎智英、「初選」搞手等反中亂港政客，推動香港由亂轉治。

但也要看到，美英等外國勢力死心不息反中亂港，繼續反撲，威脅特區政府「放人」、更換主控官，恐嚇要制裁香港，近日英國啓動所謂新BNO計劃，企圖煽惑人心，衝擊香港繁榮穩定，廣大市民更要看清外國勢力的險惡居心。

事實反映，特區政府落實「愛國者治港」是一項長期任務，特首和特區政府必須拿出擔當，迎難而上，首先在公務員隊伍做好宣誓效忠安排，確保公務員真誠效忠國家和香港、服務市民，香港社會各界、廣大市民也要積極支持政府落實有關措施，保證全面準確落實「一國兩制」，保障香港繁榮穩定。



堅定不移落實「愛國者治港」

陳志豪 香港青年時事評論員協會副主席 香港再出發大聯盟共同發起人 青研香港召集人

香港國安法實施後，中央官員經常強調香港進入「由亂轉治」的階段。筆者認爲，由亂轉治，不止於成功止暴制亂，國安處前陣子以香港國安法拘捕黎智英及戴耀廷等人，亦象徵由亂轉治工作進入「打老虎」的下一階段。

黎智英所作所爲對國家安全的危害可謂是無庸贅言了。從一些已公開的被洩露密件可見，黎智英一直充當着反對派主要金主的角色，而回歸以來的每一宗大型顛覆政權運動，均少不了黎智英的身影。黎智英與外國政要關係密切，曾經與美國國防部前副部長在香港密會，在修例風波最激烈的時候赴美國與其副總統彭斯及國務卿蓬佩奧會晤，並且曾經不止一次呼籲外國制裁中央及特區政府官員。毫無疑問，黎智英絕對是國家安全的重要威脅者。

至於戴耀廷，則曾經於2013年發生的違法「佔中」，聲稱要製造所謂的「政治核彈」，最終直接或間接推動了長達79天的違法佔領街頭運動，刺激香港社會的顛覆政權活動進入新一階段。至前年區議會選舉後，戴耀廷又鼓吹所謂的「35+」、「真攪炒」、「癱瘓政府」，甚至主張西方國家制裁中央，目標同樣是要顛覆政權，衝擊國家安全。

黎智英及戴耀廷等人被控及被捕，亦表示外部勢力在香港事務出現重大挫折，甚至會作出戰略退卻，引發一股「投降潮」、「引退潮」。試想一下，黎智英及戴耀廷兩人作爲反對派重要的精神領袖或實際領袖，尤其是以黎智英的深厚外部勢力後台，卻依然落網。連老虎也自身難保，更何況是其他蒼蠅？連大佬也撐不住了，其他跑龍套的還會有底氣嗎？

回歸後，雖然香港的民主和自由較英治時期增加了，但香港的政治及管治形勢卻更加惡劣，甚至連繁榮穩定及國家安全也受到政治的衝擊，中央會視若無睹，不作檢討和反制嗎？筆者就曾經聽過一個說法，認爲香港的亂象不在於中央影響太多而是影響太少，不在於香港的自主空間太少而是太多，而香港的繁榮穩定及政治安全繫於建制派在各級選舉的勝利，也是一種體制機制上的漏洞，只會爲香港帶來更大的不穩定因素，不利於「一國兩制」的行穩致遠，弊大於利。倘若中央真的認爲政制是導致香港問題的一個主要成因，作出改革是勢所必然的。而一旦作出體制及機制上的改革，亦標誌香港的「由亂轉治」再進入一個更深的新階段。



以理性角度去看職安罰則的修訂

陸頌雄 立法會議員

時任勞工處處長張建宗曾在一宗致命的工業意外發生後，對傳媒表達：「一宗意外都嫌多」。工會一直要求特區政府，檢討現時違反職安健法例的懲處罰則，目的是對屢犯職安健法例的害群之馬，作出更嚴厲的懲罰。針對工業安全的《工廠及工業經營條例》及其附屬法例，當中對違反法例的僱主相關罰則，已有廿多年未進行修改，根本未能「追上通脹」。事實上，工會多年來一直要求處方作出修訂，都是石沉大海。

由於罰則過低，及僱主不用「上身」（過去十年未有因嚴重工業意外而將僱主定罪判監），因而培養了他們「膽博膽」的心態，僥倖已等於必然，視工人生命如草芥！他們爲了準時完工，罔顧各項工序所帶來的風險，將所有的安全管理、監督，已經忘記得一乾二淨。對勞工處近日就着提高因違反職安健法例的罰則，筆者表示歡迎，起碼可以對這班無良僱主，起阻嚇作用。工會希望僱主做好職安健工作，減少意外的發生。

然而，勞工處的諮詢卻引起各大商會代表的反對，有些代表更揚言這項修訂在百業蕭條下，趁火打劫，對已苟延殘喘的經濟「踩多兩腳」。筆者認爲，商會對是次諮詢最大的迴響，就是勞工處將把嚴重違法個案的最高罰則，由過去的50萬元，大幅提高至5,000萬元。

商會的憂慮簡直是杞人憂天。若果僱主做足應有的安全措施，何解仍有工業意外的發生？僱主在職業安全的責任，是不能推卸的！他們必須對僱員提供足夠及適切

的安全設備、提供安全培訓、加強安全主任的巡查，及加強施工程序的監督。若果僱主做好職安健措施，就不會出現人命傷亡，又何必擔心「天價」的罰則？

商會在不同場合危言聳聽，聲稱發生工業意外後，公司就被重罰5,000萬元「一鋪清袋」，關門大吉！筆者強調，這條款只針對一班爲了節省成本，壓縮工序時間及沒有提供安全措施、設備的無良僱主。事實上，5,000萬元的罰則，只針對極爲嚴重的案件，法庭會在判刑時考慮很多因素，包括案件的嚴重性和公司營業規模，不可一概而論。

再者，處方將極嚴重違法案件加入「可公訴罪行」的條款，延長處方派員的搜證時間，由六個月增至一年。搜證時間的延長，阻礙施工的進度，耽誤交貨日期。最重要的是，僱主擔心成爲處方新例下的「白老鼠」，紛紛表示反對文件內容。有僱主團體揚言用「拉布」手段拖延修訂的進度。筆者希望，僱主能夠以理性角度分析法例的修訂，抱持保障僱員的安全爲大前提，做好職業安全工作。

筆者希望持反對意見的僱主想想，每宗工業意外背後，除了造成工友身心傷害外，亦對工友的家庭造成永不磨滅的陰影。一個家庭失去經濟支柱，可不可以用有限的賠償來抵消費親人的離世？如果可以選擇，死者家人希望意外沒有發生，死者可以平平安安每晚回家吃飯，還是收到一筆意外賠償？



香港「由亂轉治」的幾個階段