



拜登  
就職前瞻  
外交篇

●責任編輯：曾綺珊  
●版面設計：周偉志  
香港文匯報 WEN WEI PO

# 與華簽投資協定 國際社會冀擺脫「美國優先」 歐外交自強 美難再發號施令

特去登來  
倒數4天

美國將於1月20日迎來新總統拜登，告別特朗普治下亂局，國際社會亦期望新政府上台後，美國外交政策可以擺脫「美國優先」的單邊主義，回到全球化合作的多邊主義道路上。不過國際地緣政治局勢這4年來的變化，絕不會因特朗普下台而瞬間消失，拜登面對的外交環境，注定與他卸任副總統時截然不同，尤其是美國與歐洲的關係。歐盟從特朗普身上學到獨立自主的重要性，美國今後在跨大西洋戰略關係中，將不會再是發號施令的一方，歐盟去年底決意與中國簽署中歐投資協定，可說是對拜登表明立場。



●歐盟尋求在國際舞台扮演更大角色，難免會與美國利益產生衝突，成為拜登一大考驗。  
網上圖片

英國智庫皇家國際事務研究所研究員昆德納尼指出，雖然各界一直在談論美國在特朗普治下的轉變，但其實這4年來歐洲也改變了不少，例如歐盟成員國之間愈來愈多討論「戰略自主」，尋求在中美角力的地緣政治背景下，加強自給自足和獨立自主。

## 全球重返多邊秩序第一步

儘管拜登團隊多番重申不怕歐洲採取更自主路線，認為美歐各有強處，反有助加強雙方關係，不過昆德納尼指出，歐盟尋求在國際舞台扮演更大角色的過程中，難免會與美國利益產生衝突，尤其是在中國問題上。他舉例說，歐洲將拒絕美國要求在中美之間選邊站的壓力，亦不會願意與中國脫鉤，更不願讓更多的對華貿易歐洲企業暴露於風險之中，特別是德國。

拜登及他的外交團隊一直強調，希望能夠與盟友聯手應對中

國，但歐盟去年底沒有理會拜登團隊公開及私下施加的壓力，決意與中國簽署中歐投資協定，便是一大例證。

一些歐盟官員則堅持，中歐投資協定代表全球重返多邊秩序，歐盟發揮地緣政治力量的角色，亦符合美國的利益。德國一名高官受訪時，就否認中歐投資協定是對拜登新政府造成打擊，反而代表在特朗普「美國優先」政策終結後，全球重返多邊秩序的第一步。德國前副總理兼前外長加布里埃爾亦指出，「協定可被視為歐盟對中國採取策略性方針，但另一方面，這亦給予空間，讓歐美攜手制訂對中國的共同立場。」

## 專家：歐美關係更平衡

意大利一名官員稱，美國需要歐盟作為一個「全球參與者」，而非美國的附庸，歐盟成為地緣政治重要力量，對美國亦有好處。意大利國際事務研究所主任托奇稱，協定明顯引起歐美之間的摩擦，但亦向美國發出訊息，就是歐盟就中國問題與美國協調，不等於美國可告訴歐盟怎樣做，「我們分享意見，我們的共識多於分歧，但雙方立場不會經常一致，這是更平衡的關係」。

●綜合報導



●國際社會將告別特朗普造成的亂局。  
網上圖片

改變對台海也門古巴政策 特朗普留外交難題

美國總統特朗普卸任前在外交政策方面頻頻出招，例如將古巴重新列為「支持恐怖主義國家」、將親伊朗的也門胡塞武裝列為外國恐怖組織，以及取消美國對台交流限制，為繼任者拜登留下多項外交難題。美國有線新聞網絡（CNN）分析指出，拜登需在應對全球恐怖主義和氣候變化等議題方面與中方合作，成為改善雙方關係的誘因。然而特朗普政府在換屆前進一步挑撥中美關係，倘若拜登上任後恢復對台交流限制，美國的反華政客勢藉此大做文章，令拜登有所顧忌。

## CNN：拜登對華陷進退兩難困局

如果拜登執意對中國展示強硬態度，試圖拉攏盟友建立反華聯盟，亦將不得要領，原因在於很多國家對華立場，並非與美國一致，尤其是美國的歐洲盟友，例如意大利和德國等國均重視與中國的貿易合作關係。CNN指出，不管拜登對華強硬或示好，亦將陷入進退兩難的困局。

至於內戰連連的也門，由於華府將胡塞武裝列為外國恐怖組織，令食品和藥物等救濟物資更難運往當地，不但使人道危機進一步惡化，亦可能促使胡塞武裝更靠攏伊朗，而非透過外交渠道化解分歧。特朗普政府將古巴重新列為「支持恐怖主義國家」，估計是為了在卸任前，回報投票給他的拉丁裔選民，如果拜登逆轉政策，將要顧及在下屆大選對民主黨的影響。

## 加緊伊阿撤軍 左右中東局勢

此外，特朗普加緊撤軍，已將駐阿富汗和伊拉克的美軍人數各自減至2,500人，兩地駐軍人數均為近20年來最低，估計為中東局勢帶來變化，令駐外美軍以至美國國家安全帶來風險，對拜登而言將是重大挑戰。

●綜合報導

## 華學者：「特朗普主義」難磨滅 美回歸全球化或錯覺

美國政府即將換屆，候任總統拜登可能將美國內政和外交政策，恢復至總統特朗普執政前的局面，意味回歸至以往的全球化和多邊主義。據《環球時報》報道，上海外國語大學國際關係與公共事務學院教授程亞文指出，「特朗普主義」已廣泛滲入美國社會，即使拜登如何認同前總統奧巴馬時期的內政外交政策，也無法迴避「特朗普主義」對當地政治的影響，故美國將「回歸」全球化可能是錯覺。

程亞文指出，包括美國在內的部分發達國家逐漸不滿全球化，並思考全球化和多邊主義對自身的利弊。然而回顧歷



●白宮下周易主，職員加緊為就職禮準備。  
美聯社

史，全球化並非「自生自發」的經濟模式演變，而是美國這類霸權國家在冷戰時期的產物。美國為鞏固優勢地位，透過特定的管制框架，帶動資本在國際之間跨境流動，從而獲取利潤，例如在二戰後主動幫助原本受歐洲殖民統治的國家重建工業基礎、向冷戰前沿戰略要地的盟友單方面開放市場，以及後來接受中國參與全球化進程等。

## 對國際事務主導權大減

全球化在初期階段，很大程度是為了服務霸權國家。不過隨着其他許多國家的國力提升，以往強勢國家對國際事務的主導權已大減，令資本的流動再難受到霸權國家的政治限制，更反過來瓦解曾在國際體系內擁有主導權國家的權力優勢，例如美國內部再無法因資本流通得到更多利益，而是導致自身實體產業衰敗和競爭力減弱。

資本流動突破政治規限後變得更靈活自由，甚至影響不同地方的政治局勢，衝擊美國內政外交，令部分美國人開始意識到全球化的成本，故拜登上台後即使重拾全球化，也無法沿原有軌道繼續發展，全球化一詞的涵義甚至會重新改寫。

●綜合報導

## 伊朗加快研核步伐 逼拜登重返核協議

美國候任總統拜登即將上任之際，伊朗上周宣布恢復將提煉的濃縮鈾提升至20%濃度，明顯向拜登政府表明，倘若拜登新政府不重返伊朗核協議，伊朗將加快核計劃研發步伐，此舉令華府難以制訂更有利美方的新協議，或只剩下重返核協議一途。

美國《外交政策》雜誌分析指出，在美國總統特朗普單方面退出核協議後，雖然伊朗其後逐步增加核計劃規模，突破濃縮鈾的濃度限制，但仍然寄望拜登能當選總統，以挽救核協議，故一直未有研發可用作製造核武的鈾元素，並且接受國際原子能機構人員監察當地的核活動，變相留有餘地。只要拜登政府能夠重返核協議，解除對伊制裁，伊朗便可迅速履行核協議。

## 美若用強硬策略 恐難奏效

分析認為，倘若拜登未能重返核協議，伊朗估計仍然不會研發核武，但將進一步違反協議條款，例如製造更先進的離心機，加快提煉濃縮鈾速度。

雖然美國有聲音認為應加強對伊朗經濟制裁，從而施壓德黑蘭作出更大讓步，但伊朗現時更懂得迴避制裁，加上石油銷售收益持續回升，故美方對伊朗採取強硬策略，恐難以奏效。

●綜合報導



►伊朗將加快核計劃研發步伐。  
資料圖片



●華府將胡塞武裝列為外國恐怖組織，令食品等物資更難運往也門。  
網上圖片