

建立接種疫苗認證 便利市民自由出行



政黨建言

疫情反覆已近一年，香港的疫情於去年12月惡化，確診和死亡數字飆升。政府再次收緊防疫限制後，目前確診數字稍為回落，但情況依然嚴峻。按照目前發展，可以預料，本港一天未完成疫苗接種，香港

市民回內地都必須接受核酸檢測和酒店隔離等防疫措施。希望政府開發一套類似健康碼的接種疫苗認證系統，讓接種疫苗的市民能獲得內地豁免隔離，吸引大量市民自願接種，也有利於促進香港融入「國內大循環」的發展新格局。

陳克勤 立法會議員

筆者自去年起一直爭取的健康碼，由於遲遲未能「清零」而疫情受控遙遙無期，香港居民回內地必須接受嚴格的防疫規定，此舉無可避免對出行的市民造成不便，但為保內地防疫勝利成果，實有必要嚴防輸入個案。

去年以來，本港社會一直有聲音希望內地可以放寬有關措施，由於香港爆發第四波疫情後，要想在短期內實現全面正常通關並不現實。隨著接種疫苗的籌備工作進入最後階段，本港疫情有望通過接種疫苗，逐漸得到紓緩，可以謀劃恢復正常通關。

安排接種考驗施政能力

疫苗固然是抗擊新冠肺炎的「良藥」，但如何使用得當，則考驗政府的能力和智慧。

首先，政府必須做好接種的準備，確保整個接種計劃能夠有序和順利地進行；有關部門

宜汲取過去檢測流程中出現的短板，汲取西方國家的教訓，絕對不能低估接種計劃的規模和難度。政府要多預備額外人手，多設置注射地點，以方便市民。

過去的檢測中，曾經試過因政府發放的指引未夠清晰，或檢測人手不足，令部分市民無所適從。因此，接種疫苗的信息發放，要盡可能簡單易懂，讓長者也能輕易明白。參考社區檢測的寶貴經驗，政府應在較多人使用的服務點增派人手應付，盡最大努力縮短市民的輪候時間。

其次，別以為僅僅是疫苗接種前的安排要妥當，接種後的後繼工作同樣重要。如前所述，當前市民最普遍的訴求，是返回內地時可獲豁免酒店隔離。因為酒店隔離大大增加了市民返回內地的成本，有緊急事情又不能及時辦理。

為了便民惠民，政府必須向內地爭取，凡香

港市民於本港注射疫苗後，可獲內地有關部門豁免酒店隔離；最好能夠做到全國通行，不論是經陸路過關，還是坐飛機，都可以豁免酒店隔離。這需要政府開發一套類似健康碼的接種疫苗認證系統，讓內地疫情防控部門可以識別已接種和未接種的香港市民，從而採取相應的檢疫措施。

制定接種雙邊認證計劃

只要本港接種疫苗能獲得內地有關部門豁免酒店隔離，將會促使大量市民自願接種。這不僅是利民之舉，也有利於促進香港融入「國內大循環」的發展新格局。

進一步說，香港除了融入內循環外，作為「一國兩制」下的特區，香港還要發揮支持「國內國際雙循環」發展的功能。因此，本港注射疫苗除了獲內地部門認證，也要努力爭取國際社會的認證。這可以有兩種做法：一種是

香港特區政府與其他地方的政府達成雙邊認證，這種做法需時比較長，而且每一個國家、地區的做法會有不同；另一種做法是由聯合國世界衛生組織統籌所有成員國的接種認證，盡可能達至統一的做法，這種做法比較理想，但需要從國家層面去協調。

總之，香港市民期盼可以早日恢復與內地和國際的正常往來，可以一如以往自由地去世界各地觀光旅遊。

除了把注意力集中在接種疫苗外，有些防疫措施於尚未全民接種前，需要進一步做好，例如：檢測工作仍然不能放鬆，因為找出隱形患者對於疫情防控相當重要。近日深圳因收緊對港的防疫措施，導致深圳灣口岸大排長龍，政府可以向內地有關部門反映問題，爭取多開口岸，疏導過關人流。

我衷心希望，新一年疫情盡快消退，市民生活早日回復正常。

全民強檢 刻不容緩

李梓敬



新冠肺炎疫情困擾香港持續近一年，政府推出一系列防疫措施最多只能紓緩疫情惡化，而未能有效遏止疫情，雖然特區政府表示，最快可於下月安排市民接種疫苗，但要到全民接種無疑需要一段長時間，「清零」目標仍未知何時才能達至。

第四波疫情爆發以來，群組感染眾多，隱形傳播鏈遍布全港，特區政府進一步收緊社交距離措施，如取消晚市堂食後，新增確診個案才出現回落，由每日三位數降至兩位數，但仍徘徊在每日四五十宗高位。隱形個案依然眾多，稍有鬆懈，疫情隨時再度大幅反彈。

與第三波疫情相比，港府在第四波疫情的追蹤和檢測能力稍有進步，例如大廈若於過去14日內有兩個或以上單位出現無關連確診個案，大廈居民須於指定時間內強制進行檢測，加快找出確診者。

然而，政府收緊防疫措施已實施好一段時間，每日新增確診個案仍然處於高位，反映隱形傳播鏈仍未完全斬斷，隱形患者無處不在，政府有必要採取更嚴厲的防疫措施，包括進行全民強制檢測，把感染者及健康市民分開，及時切斷感染源，以盡快達至「清零」目標。可惜特區政府卻畏首畏尾，對全民強制檢測態度甚為消極。

不是說全民強檢是一道靈丹妙藥，而是說它是摸清新冠病毒在香港散布情況的有效方法。只有了解實際情況，才能做到準確的防控工作。現時

每日仍有數十宗源頭不明的病例，特區政府怎能說做到精準防控呢？

反觀內地一直以「清零」為目標，進行強制全民檢測、強制追蹤及對高風險區域進行封閉式隔離，成功將疫情控制。就以武漢經驗為例，在社區基層組織下，武漢近990萬人分屋苑、分樓幢、分時段有序接受採樣，體現出強大的動員能力。再加上嚴厲的封鎖和隔離措施，有效降低確診數字。內地專家指出，武漢「封城」減少了全國150萬人感染病毒。

在疫苗接種上，內地亦高效高速進行，北京市自元旦起，組織各區對九類重點人群開展新冠疫苗接種，目前全市已啓用220個接種點，兩日已為超過7萬人注射，當局預計在春節後開始為其他人群廣泛接種，可見國家對防疫的決心。

中央領導成功防控疫情，經濟民生恢復正常，使中國成為2020年全球主要經濟體中唯一保持經濟正增長的國家。

本港社會制度、生活習慣雖與內地不同，但內地有效的防疫經驗，絕對值得特區政府認真借鑒。特區政府需要鼓起勇氣，更放膽及積極地推動強制性全民檢測，盡快完全截斷輸入、斬斷社區病毒隱形傳播鏈。

若特區政府仍繼續現有套路進行防疫抗疫工作，恐怕疫情難以「清零」，港人的日常生活和經濟活動必將反反覆覆遭受折磨。

2021看「中俄印」大三角外交進展



名家時評

許楨 教授 香港智明研究所研究總監

2021元旦清晨，數以千計香港市民到大帽山頂，靜待本年度首個日出。一方面，我們希望

民眾注意疫情下的群聚問題，要小心保護自己、保護家人、也保護我們視之為家的城市。另一方面，也要看到，歷經2019、2020年的修例風波與疫情衝擊，對未來抱持希冀的港人仍然為數眾多。樂觀、積極、奮鬥，從來是香港、香港人克服種種挑戰、走到今天的憑藉。

從香港到兩岸四地，再到整個印大地區，2021年將會是維時數年變局的新起點。假如說，從2017、2018到2020，印證著秩序重整的步伐，未來一到兩年，就是本港社會、政經新框架建立的肇始。所謂禍兮福所倚、福兮禍所伏，禍福之間的變易，從來都是彼此交疊。

「一國兩制」，五十年不變。從基本法頒布到實行，是時候好好梳理一遍。疫情讓香港各方面，包括行政、立法、司法機關的步伐放慢下來，正好讓社會各界靜心思考相關問題。未來，筆者也會借本欄作系列論述。說到底，「一國兩制」、「港人治港」、高度自治是當代中國人的重大歷史抉擇，而歷史一直嚴肅地考驗着我們。

跳出香港，今年內地將迎來中國共產黨成立一百周年，再到2049年就是建國一百周年。從建黨一世紀到建國一世紀，只有不到三十年時間，中國走在世界舞台正中的當口，機遇、挑戰、風險、榮譽，就在這一代人肩上。

我們趕上大時代！臨淵履冰，是對前賢、對後世負歷史之責的心態。以「東盟10+5」的RCEP簽署，中國與歐洲的投資協定也實現；在歐亞大陸東西兩端之間，在陸上，是中俄關係能否更上層樓；在海上，就要在中印之間做好文章。

未來十到二十年，中印軟硬實力的差距仍在。然而，單純講經濟體量，印度將會成為日本級別的國家、緊隨在中國之後，如何讓新德里成為中國印度洋戰略的助力而非阻力，始終左右整個歐亞大陸的地緣局勢與經濟發展。相比起大西洋、太平洋，美國得以在印度洋發揮影響力的戰略支點，只會越來越少。

繼東亞後，南亞能否成為由區內國家主導戰略格局、利益分配的新國際舞台，端賴中印主政者的審時度勢。在中印之間、在「東亞—南亞—東南亞」之間，香港又能否發揮獨特的紐帶作用，是時候準備新征程。

正視疫情下學童「學力流失」衍生的問題

何杏研 公共政策分析員



新冠疫情肆虐近一年，各行各業經歷前所未見的影響，當中，教育界更是首當其衝，老師變主播、YouTube、學界網紅，教學模式被迫重新定義。一年以來，中小學及幼稚園已三度停止面授課堂，粗略計算香港學生一年內已有近8個月的時間不在校園學習，加上香港疫情反覆，陷入「輪迴」狀態，看來「在家學習」還要持續好一段時間。

疫情下停課是世界的挑戰，聯合國教科文組織早前發表的報告顯示，全球有兩成學生因為新冠疫情而無法上學，近3.63億的學生受影響，25%的高等教育學生要停課。停課的影響不止於教學模式，停課愈久，對基層家庭的學生愈是不利，教育資源不均長遠將加劇社經鴻溝。

筆者嘗試以學界常提及的「暑期學力流失」(Summer Learning Loss)，從而量化疫情停課對基層學生的影響。研究指出，學童過完約兩個月的暑假後，相較於放暑假前的學力會減退至少1個月以上，是為「暑期學力流失」。按此推算「疫情學力流失」(Covid Learning Loss)，教育局於2020年1月宣布停課，大部分學校來不及反應，基本上「停課又停學」，至5月份才正式復課，加上其後兩次停課，粗略估計，單是2020年，全港學生已有近5個月的學力流失。

更重要的是，研究數字顯示，低社經地位學童的學力流失，遠超過中產和高社經地位的學童。據麥肯錫上月發布的研究估計，疫情下低社經地位學童的學力流失較其他學生高出50%，加劇教育資源不均，更預料會因此加劇貧富懸殊，是強

化社會不公的現象。

除了學力流失，停課亦增加了基層家庭的壓力。上星期灣仔發生倫常慘案，母親於家中教導長子功課時，突然情緒失控，企圖以頭巾勒斃兒子不果，再反鎖房內自縊。據了解，三名子女突然面對停課，母親數月前轉任全職家庭主婦，父親生意臨經濟困境，造成多重壓力，結果情緒爆發，事件對兒子的心理影響更是不堪設想。病毒「殺人」，情緒也會奪命！

臨床心理學家的朋友表示，疫情下青少年的求助個案顯著增加，很多個案的家環境根本不能學習，進度跟不上卻又求助無門，面對公開考試壓力倍增，家庭同時面對餬口問題，出現嚴重憂鬱、焦慮、有自殺傾向的個案明顯出現。要避免同類倫常案，政府必須主動介入，盡快處理。

早前有本地媒體建議香港政府參考中央政府做法，那就是，國務院早於2020年3月公布的政策，要求教育部門與電信企業合作，解決貧困家庭學童上網問題，主動承擔統籌的角色，安排企業、民間組織及相關政府部門，確保基層學生在疫情期間也不會耽誤學習。香港政府必須明白，除了金錢以及硬件上的支援以外，基層家庭更需要及時和「落地」的援助，解決方法要跳出框框，擺脫派錢思維。比如建立一個網上平台，安排正停擺而又具質素的補習老師，以網上1對1形式為有需要學生免費補課及跟進學習進度，補習老師的費用由教育局支付，藉此減少疫情學力流失，以及貧窮家庭的學童於長期停課期間，再被社會邊緣化的悲劇！

香港抗疫「起大早趕晚集」



青年議政

黃芷淵 全國港澳研究會會員 港區全國青聯委員

香港抗疫整整一年。去年1月，筆者撰文指：「香港這次的防疫應變反應是迅速的，當局月初已宣布採取三項應急措施：於出入口口岸加強健康監察、要求前線醫護人員轉介懷疑個案接受隔離治療、安排懷疑個案盡快進行化驗測試等……這一次，香港汲取了十七年前SARS的慘痛教訓。」

一年過去，重讀這段文字，竟如一個黑色笑話。本地疫情一波接一波，漏洞百出，荒誕事不斷。香港抗疫起了個大早，遺憾的是，趕了個晚集。

佛系檢測低效易造假

政府專家顧問袁國勇近期透露，高危群組的深喉唾液檢測樣本中，竟有3%驗不出人類基因，懷疑有人以「水喉水」蒙混過關。同日疫情記者會，衛生防護中心承認情況不理想，但只表示會研究處理方法，至今未有下文。走漏一個陽性個案，都可能造成社區傳播，3%人瞞報，後果可不堪設想。

佛系的深喉唾液檢測有很多問題，無心檢測者容易造假，有心檢測者亦難保證提交的樣本正確有效。雖然這個檢測方法是香港首創，但若「香港方式」成效低，就應盡快變通。以內地為例，檢測站如快餐車，從繳費到進行鼻咽拭子檢測，過程不用10分鐘，且12小時內有結果。檢測能力大，結果準確率高。政府理應仿效，以更高效和可靠的方式為高危群組檢測，例如增設流動檢測車或檢測站，以取代派樣本瓶的佛系方式。

檢測的原意是為找出隱形傳播者，進行

有效追蹤。然而，香港的檢測和追蹤措施千瘡百孔。有市民做完檢測久久收不到結果，有樣本被踢爆結果失準，追蹤過程更有各種漏洞。

疫情爆發至今，當局仍主要以人手方式，為確診者的接觸者進行資料登記、輸入和分享程序等工作。去年9月，政府曾提出要研發一個專為接觸者追蹤而設的內部資訊平台，連接相關部門及現有的資訊系統，以電子方式收集追蹤接觸者所需的資料，以加快對追蹤者的檢測或檢疫工作，但至今仍未有相關時間表。政府多番呼籲市民善用科技抗疫，當局理應先帶頭做起。

另一方面，香港的防疫方法仍停留在事後檢測、被動根據確診者提供的行蹤進行追蹤。當局應化被動為主動。政府專家顧問許樹昌日前提出參照內地做法，追蹤「緊密接觸者的緊密接觸者」，政府應加快步伐實踐。

疫苗來了準備好了嗎

政府預料，下月開始可為市民注射新冠病毒疫苗，但不少市民對疫苗仍存疑。當局須盡快籌備全面的疫苗接種計劃，並加強公眾教育宣傳，釋除市民疑慮。

不少人視疫苗為「破疫之劍」，但即使打了疫苗，也不代表不會染疫，只是發病幾率較小，無病徵感染者仍可傳播病毒。因此，以為單靠接種疫苗，疫情就可以結束，實屬理想化的幻想。

過去一年，特區政府已錯過太多防疫抗疫良機，新的一年在疫情中開始，政府能否痛定思痛，帶領香港亡羊補牢，走出「疫境」，是最大的挑戰。

