

前瞻性的中央經濟工作會議



中央經濟工作會議12月16日至18日在北京舉行，國家主席習近平在會上發表重要講話，總結2020年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2021年經濟工作。我國戰勝新冠肺炎疫情，經濟社會發展取得新的歷史性成就，「十三五」規劃主要目標任務即將完成，國家的經濟實

力、科技實力、綜合國力和人民生活水準又躍上新台階，全面建成小康社會勝利在望，「十四五」規劃即將啟動，在此大背景下，此次中央經濟工作會議對推動中國經濟持續恢復、高質量發展具有前瞻性的重大意義，引領中華民族向偉大復興邁出堅定步伐。

劉佩瓊 原港區全國人大代表

會議提出要抓好八點任務：一是強化國家戰略科技力量；二是增強產業鏈供應自主可控能力；三是堅持擴大內需這個戰略支點；四是全面推進改革開放；五是解決好種子和耕地問題；六是強化反壟斷和防止資本無序擴張；七是解決好大城市住房突出問題；八是做好碳達峰、碳中和工作。

八點任務構建新發展格局

在應對新冠疫情、發展經濟民生，中央都強調「人民至上」，要讓人民有幸福感、獲得感。中央經濟工作會議提出的八點任務，正是追求這個目標。中國明年要構建新發展格局，重點是加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，抓住科技創新方向和重點，着力解決制約國家發展和安全的重大難題；要加強國際科技交流合作；加快國內人才培養，有志的青年科學工作者將為國家作出新貢獻。

會議還強調，要建立中國自主可控的產業供應鍊。近年中美貿易戰、科技戰、貨幣金融戰全面鋪開，美國在貿易戰已經敗下陣來，但中國也要補齊「短

板」和鍛造「長板」，絕不能讓美國所謂「制裁」、「脫鉤」要挾，阻撓中國的產業、經濟發展！

立足本國全面發展

中國作為一個大國，經濟發展必須立足本國，經濟要全面平衡發展。改革開放初期，我們需要由外國引進知識、技術及資金，需要國際市場。現在步入小康，就要培育完善的生產要素市場，通過產品及服務市場，讓人民得到合理的所得分配、改善生活。人民收入高了，社會保障完善了，就能增加消費，積累資金，也就是增加內部總需求，促進經濟持續發展！

中國在復興中走向世界，在「一帶一路」倡議主導下建立與國際社會共商、共建、共享的關係。通過基建、服務、貿易及投資等，為世界和平作出新貢獻！

中國有14億人口，糧食安全很重要，我們要在生產、儲糧、供應及銷售制度方面取得安全保障。一直以來，我國在購買外國農產品種子受到很大制約，基因改造種子又可能面臨風險，影響國內的良

種保全問題。這次中央經濟會議把種子庫的研究建設及耕地配置作為重點任務，很有必要。

發展市場經濟，不能沒有相應的資金市場。具體而言就是貨幣市場、金融市場及其相關銀行等金融機構。即使在西方發達國家，都有嚴格的制度及監管。金融市場不發展，資金就不能有效率地調動；同時要加強規制，提升監管能力，堅決反對壟斷和不正当竞争行為。金融創新必須在審慎監管的前提下進行；如果監管出現紕漏，就會造成金融危機，甚至崩潰，注重金融安全的確是當務之急。

中國的經濟發展，帶動城市化及人口流動，現在已進行戶口制度改革，相應住房制度也必須作出調整。改革前，城市人口住房主要由工作單位提供，農村就靠自建村屋。當勞動力由農村轉至城市，城市勞動力也自由流動，固定的住房分配已經不合時宜，租房的需求日增。

為世界經濟增長提供機遇

中央經濟工作會議提出「因地制宜、多策並舉，促進房地產市場平穩健康發展。要高度重視保障

性租賃住房建設，加快完善長租房政策，逐步使租賃住房在享受公共服務上具有同等權利，規範發展長租房市場。土地供應要向租賃住房建設傾斜，單列租賃住房用地計劃，探索利用集體建設用地和企業單位自有閒置土地建設租賃住房，國有和民營企業都要發揮功能作用。要降低租賃住房稅費負擔，整頓租賃市場秩序，規範市場行為，對租金水準進行合理調控。」預計，隨著租賃住房的法律及規章制度建立完善，將釋放目前很多空置房屋，房地產市場投資將會是人民取得合理回報的投資選擇。

中國作為負責任的大國，向國際承諾落實環保減碳目標。近日南方在寒冷天氣下，因用電量增加而致限電停電，反映人民生活方式、消費需求的改變。因此，在能源政策方面也要作出結構性調整。

從中央經濟工作會議提出的重點任務來看，中國已經發展為一個現代化中等生活水平的國家。中國現在有較完備的道路交通網絡，農村全面脫貧，經濟持續穩定發展，也為世界經濟復甦、增長提供無限機遇。

官民合作 精準「清零」

黃譚智媛 香港大學醫學院榮譽教授 前世界銀行公共衛生專家 前醫院管理局行政總裁

香港若要穩定疫後重振經濟，必須有穩固的控疫硬軟件機制及人才，在「清零」之後可以不再爆發嗎？為要「清零」，港府已努力「外防輸入」，但還有漏洞嗎？有沒有豁免呢？各酒店的防疫措施沒有科學基礎的標準，管理檢查沒有官方的人員，可靠嗎？

上周由於檢疫隔離緩慢，導致病人失救，群組爆發數量與人數續增，不明源頭個案屢創新高，這反映當局沒有盡力追查「歌舞群組」全部接觸者，沒有發現各群組獨特的傳播媒介，沒有分析過去三波的缺失，亡羊補牢措施太少、太遲、太鬆懈。

制定科學統一防疫標準

「二人限聚令」已推出，但在郊外、公園等空曠地方沒有人遵從，沒有引致大規模感染，證明空氣流通把風險大大降低。在外國，有不同的研究數據建成模型，可分析空間人數比例、空氣流動速度及停留的時間組合成的風險機會。

在內地，有一系列所有場所必須遵守的防疫要求（包括公共交通工具、公共場所和不同人群），這些要求公開透明，一視同仁。香港應該模仿，全部處所，包括公私營公共空間、文康娛樂場所、商場街市、女傭宿舍，都應該有同一防疫標準，人與空間的比例，換氣的時間

或減病毒的過濾器，廚廁及環境消毒的要求，政府要作出明確規定。唯有如此，市民才能明白防疫要求和標準的重要性，才能合作遵守，履行社會責任。

跨部門小組提供支援

第二波疫情時，已經存在送檢疫送院慢、居民無支援、確診者與緊密接觸者被迫同居一室等情況，暴露出防疫明顯人手不夠、後勤不力等問題，這些問題為何沒有改進，反而每況愈下。筆者不只一次建議，根據美國疾控中心（CDC）及霍普金斯大學（Johns Hopkins）的計算，要僱用及培訓數千公共衛生工作人員，一方面加強詢問病人，尋找全部接觸者，並在24小時內拿到拭子作檢測；另一方面，計劃應變方案，可臨急變陣，支援後勤工作。

香港要統籌策劃「早發現、早隔離」高效率防疫行動，民政事務署應仿效內地小區的「居委會」，在全港十八區成立區制跨部門的工作組，幫扶地方人士，追蹤接觸者，以達到「不明源頭」病人「清零」的目標。地區支援是不可或缺，若要在社區推行強制檢測、居家禁足、市民送檢送院時，各區的跨部門工作組便可即時反應，不需等候24小時或更長。這些工作組可為受影響的市民提供起居飲食、物資與精神的支援。

新冠病毒與其他冠狀病毒的傳染時段及方法、致病器官及病理，有很大分別。所以有需要，在每一新症最初發現時，向群組成員仔細詢問，在發病環境觀察、採樣、測量，讓公衛感控工程專家在消毒前對疑似傳播物件採樣作病毒測試。有線索後，再進行電腦模擬空氣動力學（Computational Fluid Dynamics）跟進。澳洲維多利亞省（Victoria）用污水渠新冠病毒檢測來確定感染源，觀察群組生活及工作的特點，估計每群組獨特的傳播方法及起因，香港的「歌唱群組」的傳播是空氣，還是樂器或咪高峰？「跳舞群組」是近距離接觸，還是沒戴口罩？「地盤群組」是吸煙還是使用工具？「街市群組」是凍肉還是通風？「餐室群組」是廁所還是廚房被污染？「女傭宿舍」是擠迫？不同個案必須有結論，才可「辨證論治」，讓不同部門盡快全面改善。

公私平等 居家禁足

早前政府察覺「遊艇派對」傳疫，便立即行動禁止。但無數的人在家裏開派對，可能是無源頭個案的起源，聖誕新年節假臨近，政府只是呼籲市民「不要聚集」，效果一定不大，應仿效英國採取居家禁足令，只准一家人在一宅內團聚，否則2021年的疫情高峰將更高。

港府宜以擔保貸款紓緩租金壓力

許楨 教授 香港中文大學未來城市研究所副主席

近日，多了不同派別的從政人士、專業代表，出來批評特區政府應對第四波疫情的各種延宕與漏洞。愚以為，事後作檢討，確實必要，但關鍵中的關鍵，始終是面對未來，對行將落實的措施作具體建議、匡扶施政。否則，難免予人事後諸葛之感，徒添混亂。

愚以為，所謂防疫、檢疫、抗疫，最講求宏觀協調、三位一體。防疫，是第一戰線，將人流、物流，甚或錢流攜帶的新冠病毒，擋隔在境外；或最起碼，在主流社群之外。這一點，2003年對抗沙土的工作，總體而言堪稱成功。除了個別醫院、東九龍公屋苑外，對於沙土病毒的圍堵，頗有成績。

但天下沒有滴水不漏的圍城，香港作為高度開放的中小型經濟體，內外交通是維持城市基本運作的命脈。封城、封關實在說易行難，原

則上難以完全排除入境豁免，或境內經濟活動；因此，嚴厲且成體系的檢疫措施，就遠比其他城市更重要。事實上，由年中至今，香港、新加坡屢次失守，核心問題都出在檢疫漏洞之上。

相比起防疫、檢疫，星港兩地專家、民眾，對於防疫底下社會運作、公共財政、金融體系的維持，討論得相當多。顯然，此與兩地財政儲備、外匯儲備皆稱豐沛相關。港府連續推出兩期合共六個月的「保就業計劃」，不可謂不果斷。是否大水漫灌，誠非關鍵；重點是大幅延後了企業倒閉潮；同時，亦讓各階層勞工，每人確得到逾十萬港元收入。面對經濟進一步下滑，上述現金流對企業、對家庭的儲蓄與流動性作用，不容低估。

眼前，大小企業以「停薪留職」為手段，凍

結、減輕人力資源支出，當為各界可以體諒的無奈之舉。除卻工資，租金亦難以隨經濟下滑而減免，為企業沉重的固定支出。而這正是政府對症下藥的痛處。愚以為，透過緊急立法，受防疫措施嚴重打擊的行業，可以欠債形式，延後交租半年。因而受累、並有按揭在身的業主，同期亦可延緩還款。

銀行等受影響的借貸機構，可由特區政府作擔保，以優惠的同業拆息，解決流動性及資本充足率問題。個別情況，可由特區政府直接作免息、具抵押貸款。考慮到外匯持續流入香港，人民幣、港元偏強之餘，本地銀行體系財力豐沛。政府利用財政儲備為支點，撬動港元存款，為銀行提供微利之餘，緩解企業因租金造成的流動性壓力，值得深入探討。

宣誓效忠符合公務員守則精神

陳志豪 香港再出發大聯盟共同發起人 香港政協青年聯會常務副主席 青研香港召集人

繼全體副局長、政治助理、常任秘書長、部門首長及首長級等公務員集體宣誓擁護基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區、盡忠職守和對特區政府負責後，據了解，公務員事務局亦即將安排全體公務員作出相若的宣誓，而拒絕作出宣誓的公務員，將可能會被革職或着令退休。無庸諱言，依據《公務員守則》，公務員是必須依規定宣誓的，如拒絕的話，反映其根本無法做到政治中立及對特區政府盡忠，無法履行公務員基本的守則和紀律，正如張建宗司長所言，理應離開公務員團隊。

《公務員守則》闡述了公務員須恪守的基本信念及操守準則，以及公務員與政治委任制度下的政治委任官員共事時的一般職務和職責，所有公務員均必須熟讀並遵從《公務員守則》

的內容。而《守則》中講述「政治中立」的部分，便強調「不論本身的政治信念為何，公務員必須對在任的行政長官及政府完全忠誠，並須竭盡所能地履行職務。在履行公職時，包括提供意見、作出決定或採取行動」，他們不得受本身的黨派政治聯繫或黨派政治信念所支配或影響。」此外，「當在任政府作出政策和行動決定後，不論個人意見如何，公務員必須全心全力支持，執行有關的決定。公務員在參與公開辯論或討論公共事務的場合，或在這些場合發表意見，須確保其言行與在任政府的政策及決定一致，並且與其公職相稱。」

事實上，去年「反修例風波」最激烈的時候，我們也見到了不少公務員公然違反特區政府的決策，甚至參與黑暴運動，完全背棄了作

為公務員的應有操守，卻沒有遭受處罰，完全令人無法接受，更令《公務員守則》淪為廢紙一張。如今，要求全體公務員宣誓擁護基本法，效忠香港特區，不過是撥亂反正的第一步，未來更必須加強規管公務員對《公務員守則》的踐行。

客觀地看，縱然要求及安排全體公務員宣誓的舉措是新的，但背後的原則與香港公務員的傳統與規範卻是一脈相承。甚至乎，與《公務員守則》比較起來，宣誓擁護基本法和效忠香港特別行政區，經已算是很基本和寬鬆的政治及法律要求，倘若連此一基本要求也拒絕遵從，連香港最基本的憲制基礎及憲制秩序也要否定，確實不適宜繼續擔任公務員。



理性看待疫苗 滅活疫苗技術成熟

周伯展

醫生BBS, JP 香港專業及資深行政人員協會副會長



新型冠狀病毒肆虐本港，第四波疫情爆發至今，仍有多宗源頭不明個案在社區蔓延，造成重大公共衛生危機。特區政府早前宣布與兩間疫苗供應商達成協議，有望可於明年首季到港。對於有市民因政治原因質疑內地疫苗成效，筆者呼籲市民以科學角度理性看待；政府亦應做好解說工作，引領市民了解各疫苗的不同之處。

特區政府預購的疫苗中，中國科興控股生物技術公司的疫苗「克爾來福」是採用傳統的技術，即是一種滅活疫苗，由已殺滅的病原體製成，主要通過其中的抗原誘導細胞免疫的產生，這方法已用了數十年，經得起時間的考驗。另外的輝瑞的疫苗屬於核糖核酸疫苗，使用的是RNA疫苗原理，是第一次採用，以前無經驗。加上，「克爾來福」能夠在常規冷藏下2至8度保存，毋須特別處理，運輸及儲存亦較容易。

對於有市民片面地指摘，內地製的疫苗效用成疑。筆者認為，對於不同國家的疫苗，市民都應該理性看待，而非先入為主地抗拒內地的疫苗。事實上，科興的疫苗今年4月已進入臨床試驗階段，並先後於印尼、土耳其等國進行三期臨床研究，目前未有出現嚴重副作用，所以已有16個國家訂購5億劑，足見他們對此疫苗的信心。然而一些海外藥廠在臨床試驗時，曾出現有病人接種後出現一些副作用或反應包括面癱的情況。所以呼籲政府在提供疫苗給市民時應有更多資訊。

筆者十分明白市民的種種憂慮，畢竟以上數種疫苗均有着未知之數。例如，面對數以百萬計的接種人口，成效是否仍能維持？有確診病人在痊癒後，仍發生二次感染，人造疫苗又是否能維持效用？由此可見，我們對疫苗應抱謹慎樂觀的態度。

除了鼓勵全民注射疫苗外，政府目前最重要的仍是「外防輸入、內防擴散」的防疫措施，必須守好機場、港口等高危險場所的隔離安排，同時本地亦要作出嚴厲的防疫措施，做到滴水不漏。當本港真正做到「清零」之時，才能恢復香港與外地及內地免檢疫通關，為疫後的經濟復甦奠下基礎。

穆家駿 中學教師 青年民建聯副主席 全國青聯委員



自第三波疫情在8月底開始逐漸退卻，平靜了三個月左右，但上月底香港又開始爆發新一輪的第四波疫情。政府過去三次壓制疫情的方式，不外乎是公眾地區的限聚令、學校停課、特定行業停止營業、公務員帶頭在家工作等模式，但由今月開始實施相關措施，縱使一次一次不斷「加辣」，但整體疫情確診數字依然居高不下，每天本地確診病例徘徊在80多至100宗，而且不明源頭的個案也保持在30多宗。可見，這些防疫措施並未能發揮很大的效用。

政府不同官員多次在記者會、媒體訪問中談到「不希望看見這麼多人在街上」，但實情是香港究竟有多少行業的從業員真的可以容許在家工作呢？上一波疫情時，曾經採取中午也禁止堂食的措施，令一眾地盤工人面對炎夏日也要在戶外吃午飯，然後急急改變措施。的確，今次第四波疫情下，市民普遍已經出現抗疫疲勞，除了日常外出上班外，更多的是如常周末繼續郊遊、繼續家庭朋友聚會。元朗大棠已經多個周末吸引大量市民到場觀賞紅葉，最近亦有醫生聚會發生小型群組爆發。防疫接近一年，加上臨近聖誕新年假期，市民抗疫疲勞的確可以理解，但客觀上倘若在這個假期中家庭、朋友聚會不全面禁止，恐怕疫情數字就更難以控制。

剛過去的周末，連信奉自由至上的英國都因為疫情的惡化再度實施最嚴厲的封城，禁止市民進行跨省旅行或家庭聚會。既然特區政府認為內地所推行的「全面檢測」在香港不可行，那麼英國所實施的「封城禁足令」又能否實施呢？政府單單依靠口頭呼籲，面對高居不下的確診數字會否採取更嚴厲的「他律」措施呢？「治亂世用重典」對於疫情持續擴散，不採取更嚴厲的措施應對，繼續「舊酒新瓶」，又是否對市民負責的做法呢？亡羊補牢未晚也，實施指定酒店檢疫作為外防輸入的第一步，下一步應否同時採取「禁足令」配合全民檢測進行「內防傳播」呢？這些內地防疫成功的關鍵在於政府的迅速應對和有所作為，望港府能早日行動，救萬民於疫情之火水之中。

與其呼籲自律 不如強化他律