

# 國企民企配合 加速兼併重組

## 進一步推動國企混改 鼓勵引進持股5%或以上戰略投資者



有專家表示，明年改革工作重點落實  
在深化國企改革和促進市場公平競爭  
上。圖為10月舉行的長春（國際）  
無人機產業博覽會。資料圖片

### 明年發展改革重點工作

- 1 着力穩定宏觀經濟運行，實施擴大內需戰略，完善內需體系，形成強大國內市場
- 2 大力實施創新驅動發展戰略，加力推進關鍵核心技術攻關，推動數字經濟發展
- 3 推進農業農村現代化，深入實施優質糧食工程，確保糧食安全
- 4 拓展區域發展新空間，加快京津冀、長三角、粵港澳大灣區城際和市場郊鐵路建設
- 5 持續深化市場化改革，實施國有企業改革三年行動方案，推動國有經濟布局優化和結構調整，優化民營企業發展環境
- 6 深入推進高水平對外開放，落實好外商投資准入負面清單，穩步推進海南自由貿易港建設，推動共建「一帶一路」高質量發展
- 7 加強生態文明建設，構建可持續的綠色發展體系，部署開展碳達峰、碳中和相關工作，完善能源消費雙控制度
- 8 聚焦共同富裕切實增進民生福祉，提出解決「一老一小」、住房保障等問題的針對性措施
- 9 統籌做好發展和安全工作，強化重點領域風險防範化解

整理：香港文匯報記者 海巖

## 解讀中央經濟工作會議

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）隨着中央經濟工作會議落幕，國家發改委等中央財經部委將陸續召開全國範圍的工作會議，落實中央經濟工作會議精神，籌劃明年工作大局。18日中央經濟工作會議閉幕當天，為期兩天的全國發展和改革工作會議在京召開。會議研究部署2021年發展改革九項重點工作任務（見附表），其中，改革重點推進「實施國有企業改革三年行動方案，推動國有經濟布局優化和結構調整，優化民營企業發展環境」。專家表示，明年改革工作重點落在深化國企改革和促進市場公平競爭上，加速國企兼併重組，推動國企和民企戰略合作。

中央經濟工作會議對明年改革開放進行部署，主要提到四項改革，即深入實施國企改革三年行動、優化民營經濟發展環境、促進資本市場健康發展、提升監管能力和水平，為明年經濟工作指明方向，其中前兩項改革是市場化改革的核心。

國務院發展研究中心宏觀部研究員張立群接受香港文匯報訪問時表示，國企改革是市場經濟體制改革的中心內容。最近幾個月，中央高層多次開會，出台《國企改革三年行動方案（2020-2022年）》、《關於新時代推進國有經濟布局優化和結構調整的意見》等引領新一輪國企改革的頂層文件，明年這些改革政策將進入加快推進的階段。

### 央企要堅決壓縮管理層級

「目前國有企業在效率、產業布局、創新能力、公司結構及產權等方面還存在短板。」張立群指出，對於此輪國企改革，中央明確「國企民企要相互配合，推進兼併重組和戰略性組合，央企要堅決壓縮管理層級，防控好各類風險」，政策推動國企和民企戰略合作，尤其是產業鏈方面合作大有空間，當然這需要進一步推動國資體制、激勵機制等改革。

專家表示，當前政策有意推動國企通過上市等實現混合所有制改革，引入民營資本，鼓勵國有控股的上市公司引進持股5%甚至5%以上的戰略投資者。在產業鏈、供應鏈上，鼓勵

國企與民營企業、中小企業不斷深化合作，形成相互融合、共同發展的局勢。

至於促進民企發展，張立群認為，明年需要進一步方便准入，促進市場公平競爭，切實降低甚至取消市場准入方面的隱形門檻。

### 建設煤電油氣產供儲銷體系

對於明年工作，發改委在這次會議上表示，要堅持做好防控新冠肺炎疫情工作，在常態化疫情防控中謀劃經濟社會發展，防止思想鬆懈和麻痹大意。要堅持新發展理念構建新發展格局，立足科技自立自強，發揮新型舉國體制優勢，強化國家戰略科技力量，堅定推進結構

調整和產業優化升級，增強產業鏈供應自主可控能力；扭住供給側結構性改革，同時注重需求側管理，把實施擴大內需戰略同深化供給側結構性改革有機結合起來。

此外，發改委強調要「堅守守住安全底線，統籌國內國際兩個大局，辦好發展和安全兩件大事，實現發展質量、結構、規模、速度、效益、安全相統一。」明年強化重點領域風險防範化解，推進煤電油氣產供儲銷體系建設，前瞻性防範和化解金融風險，運用改革思路和市場化法治化手段處置企業債務違約問題。分析指，這主要是應對當前煤電供應不足、外部衝擊等風險，以及可能出現的企業和地方政府債務風險。

## 樓繼偉：宏觀槓桿率應穩中有降

香港文匯報訊 據中新社報道，疫情之下今年來中國宏觀槓桿率出現上升。全國政協外事委員會主任、中國財政部原部長樓繼偉昨日在深圳表示，金融業去槓桿、治理亂象的方向不能動搖，宏觀槓桿率應穩住並逐步下降。

深圳先行示範區首屆金融峰會暨中國財富管理50人論壇2020年會當天舉行，樓繼偉在會上談及對中國金融市場的一系列思考。

他指出，今年以來中國宏觀槓桿率再次提高，這是特殊時期的特殊變化。為應對疫情，中國和世界各國都採取了擴張性財政貨幣政策，導致階段性槓桿率高企。目前中國控制疫情和恢復經濟取得令人矚目的成績，成為全球唯一實現經濟正增長的主要經濟體，非常時期的財政貨幣政策正在考慮有序退出。

在樓繼偉看來，此時宏觀槓桿率應

穩住，並逐步下降。尤其美國、歐洲等主要經濟體宏觀政策外溢性明顯，全球金融市場波動風險加大，而中國正加大金融開放，需要「保持戰略定力，辦好自己的事」。

### 需關注金融混業經營隱患

樓繼偉還提醒，要關注金融混業經營模式可能帶來的隱患。他分析稱，與分業經營相比，直觀上混業經營有

利於節約經營成本，但也更容易蘊藏和傳遞風險。

同時，混業經營要真正控制住風險傳染，要求金融監管從分業監管轉為精細的網格化管控，進行更為嚴格的合規監管，不僅難度較大，甚至需要深入金融業經營內部，大幅增加金融機構合規成本。從國民經濟整體角度看，金融業分業經營，能夠更好服務實體經濟發展。

## 特稿

# 增建保障性租賃房 合理調控租金水平

一年一度的中央經濟工作會議於日前結束，有關房地產市場內容相比去年增加不少，除堅持「住房不炒」的市場定位外，租賃市場將成為政策重點。

### 用字凸顯決策層重視

值得注意的是，此次會議明顯釋放了「促進租購同權、降低租賃稅費、規範發展長租房、將租金水平納入調控」等政策信號，這在以前經濟工作會議中均較少提及。其中，「重視保障性租賃房建設」前使用了「高度」，足見決策層的重視程度。

自2017年7月《關於在人口净流入的大中城市加快發展住房租賃市場的通知》發布以來，發展租房市場作為解決新市民住房問題的重要方式和建立購租並舉住房制度的重要內容，成為各地方政府發展房市工作的重點內容之一。

隨着許多長租公寓「爆雷」或跑路等違約事件發生，不僅震動整體租賃市場，造成了不良的社會影響，也激起社會對解決租賃市場亂象的強烈願望。加大保障性租賃房建設係大勢所趨。

觀察者指，有關保障性租賃房建設已引起中央重視並持續發聲。除此次中央經濟工作會外，今年12月初，國務院副總理韓正在住房城鄉建設部召開座談會時也提出要以保障性租賃住房為着力點，並強調要完善基礎性制度和支撐政策，加強住房保障體系建設。

### 長租公寓尤需加強監管

在此種情形下，租賃市場特別是長租公寓市場需要加大監管和整治力度。預計未來房市，保障性租賃租房，以及租售並舉將是市場發展主軸。易居研究院智庫中心研究總監嚴躍進表示，發展租賃市場，穩定租金是關鍵。此次會議明確「對租金水平進行合理調控」，具有很強的引導性，可以預見，「穩租金」將成為明年租賃市場和房地產市場的一個重要工作，後續，針對租金大幅漲價等問題，預計各地會出台相關規定。同時，政府土地供應也將向租賃房建設傾斜，並進一步探索利用集體建設用地和企業業單位自有閒置土地建設租賃住房，發揮國有和民營企業的功能作用，穩定房地產市場發展。

■中通社

## 央視快評

# 科學精準實施宏觀政策

香港文匯報訊 「科學精準實施宏觀政策」「把握好政策時度效」……剛剛結束的中央經濟工作會議明確了2021年經濟工作的總體要求和重點任務，作出了關於宏觀政策的重要論述和具體部署，為我國「十四五」經濟社會發展實現良好開局提供了重要指引和發力方向。

中央廣電總台昨日發表「央視快評」指出，回顧2020年，以習近平同志為核心的黨中央準確研判大勢，立足當前，着眼長遠，從統籌疫情防控和經濟社會發展，到加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，再到科學部署「十四五」和未來更長時期我國經濟發展戰略，不斷提升應對風險挑戰的科學化水平，深化了對經濟社會發展的規律性認

識，展現了對宏觀政策嫺熟高超的駕馭能力，為我們做好明年經濟工作奠定了堅實基礎。

快評再指出，當前和未來一段時期，疫情變化和外部環境仍存在諸多不確定性，我國經濟恢復基礎尚不牢固，要繼續保持宏觀政策的連續性、穩定性、可持續性，不急轉彎。同時，我國的供給側結構性改革正在遞進深化，構建新發展格局，邁向需求牽引供給、供給創造需求的更高水平動態平衡，都對宏觀政策水平提出了更高的要求。科學精準施策是形勢所需、大勢所趨，把握這個基調，宏觀政策就能夠有的放矢，克服粗放式管理問題，在正確的方向上持續發力，有助於穩定市場信心和預期。

快評進一步指出，宏觀政策貴在科學精準，要用好宏觀政策工具

箱，特別是財政和貨幣兩大宏觀政策工具。積極的財政政策要提質增效、更可持續，保持適度支出強度，在國家重大戰略任務、科技創新、收入分配、地方債務風險等重点領域精準發力。穩健的貨幣政策要靈活精準、合理適度，把好貨幣供給總閘門，穩槓桿、防風險，尤其要加強對科技創新、中小微企業等實體的「精準滴灌」。

快評最後強調，明年是「十四五」開局之年，也是我國現代化建設進程中具有特殊重要性的一年，要配合好會議提出的「八項重點任務」，在關鍵領域和重點環節發力見效，起到事半功倍的效果；還要強化財政政策、貨幣政策、產業政策、金融監管政策之間的協調，發揮宏觀政策、微觀政策的整體效應。

## 北大研究：深圳創新引領內地城市

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）北京大學國家發展研究院昨日發布的「2020 朗潤龍信中國區域創新創業指數」顯示，長三角、珠三角等東部沿海地區是內地創新創業高地，深圳在城市層面是無可爭議的創新「引領者」，中部城市崛起勢頭強勁，而南北方差距仍在繼續擴大。

「朗潤-龍信中國區域創新創業指數」自2016年首次發布以來，至今已第五次發布。指數包含獲得新建企業數目、風險投資、吸引外來投資、吸引風險投資、專利授權數量和商標註冊數量在內的六大維度，能夠判斷各地創新創業的績效、特徵。

北京大學國發院講席教授張曉波介紹，長三角、珠三角等東部沿海地區是中國創新創業高地。從省級層面看，廣東省、浙江省、江蘇省位列全國三甲，長三角核心城市上海市位列全國第五位。相比之下，北方地區僅山東省和北京市位列全國前十

位。城市層面，深圳是無可爭議的創新「引領者」，總量指數排名第一，廣州和杭州緊隨其後，成都和蘇州位列第四、第五位。南京、東莞和寧波也躋身全國前十位，北方城市中，僅青島市表現搶眼，位列全國第六位，但與南方城市相比顯得「獨木難支」。

### 中部地區崛起勢頭強勁

與此同時，中部崛起勢頭強勁。張曉波指出，從省級層面的指標來看，中部地區的安徽省和河南省「擠進」全國前十，分別第八和第十位。湖北省、江西省和湖南省表現同樣穩健，分列第十一、第十二和第十四位。從城市層面的指標來看，中部地區武漢、合肥、鄭州、長沙、蕪湖、太原、南昌、贛州等八個城市入圍全國地級市五十強，其中國家中心城市武漢繼續躋身前十位，位列全國第九，合肥和鄭州表現亮眼，分列第十四和第十五位。