

# 憲法與基本法是香港繁榮穩定的基石



黃少康 全國政協委員 香港惠州社團聯合總會執行主席

為了增強全社會的憲法意識、弘揚憲法精神、加強憲法實施、全面推進依法治國，2014年全國人大通過每年12月4日為國家憲法日。憲法是國家的根本大法，是國家主權最集中、最權威的法律體現和表達，是治國安邦的總章程，是黨和人民意志的集中體現。

一個國家、一個主權、一部憲法，是各國的通例。我國憲法1954年制定，香港回歸後國家恢復對香港行使主權，國家憲法必然開始在香港適用，對香港產生法律約束力。但國家憲法直接在香港適用有障礙，社會主義的內容不符合「一國兩制」的原則，無法在香港實施，必須對這些規定進行修改。制定基本法就是對憲法中不符合「一國兩制」要求和香港實際情況的地方加以修改補充。這些被修改補充的地方，就是1997年開始實施的香港基本法。可見，基本法是為了適應國家統一的需要，按照「一國兩制」原則和香港的實際情況而對憲法進行的修改補充，是我國憲法與時俱進、不斷完善發展的表現。先有憲法，再有基本法，再有香港特別行政區。回歸後香港憲制自然以國家憲法和基本法為基礎。從法律位階上看，憲法是上位法，是「母法」，基本法來源於憲法；基本法是下位法，是「子法」，從屬、派生於憲法。

根據中國憲法單一制原則和「一國兩制」精神，憲法整體上適用於香港

特別行政區。第一，把憲法規定的社會主義的意識形態、制度等內容通過基本法進行修改補充，通過基本法作出特別、例外規定，基本法有規定的按照基本法的規定辦。第二，基本法沒有作出規定的，就自然適用憲法。基本法並不是一部憲法，它不具備憲法的核心要素。基本法是授權法，中央沒有通過基本法授予香港的權力，權力仍在中央，中央依據憲法行使權力。憲法是基本法的立法依據及效力來源，沒有憲法這個「根」和「源」，就沒有基本法、沒有香港特區。憲法和基本法共同構成香港特區的憲制秩序，訂明香港特別行政區的各種制度，即按照「一個國家，兩種制度」的方針，香港實行的政治、經濟、社會制度是由憲法賦予的。因此，在任何時候，任何情況，要全面準確貫徹「一國兩制」，須依照憲法和基本法辦事。

香港回歸祖國二十三年了，香港社會對國家憲法與香港基本法的關係及憲法對香港的重要性認知不深，部分人對「一國」的意識還有待提升。另加上別有用心的人故意扭曲中央和香港特區的關係，甚至將「一國」和「兩制」對立起來，令香港社會產生不少爭拗、矛盾，甚至對立。香港特區政府有責任宣導香港市民特別是青少年全面認識憲法和基本法。為了更加廣泛和深入地推廣憲法，香港特區每年12月4日舉辦國家憲法日座談會，由專家講解憲法和基本法的發展及相關知識，從多角度向社會大眾推

廣憲法及基本法，全方位加強在社區和學校學習及認識憲法的風氣，促進他們全面認識憲法及基本法，更深入及正確理解憲法的重要性，增強國家意識和國民身份認同。每個香港市民都必須尊重，並有義務去深入及正確認識及了解憲法和基本法。

「一國兩制」是史無前例的創舉，堅守「一國」之本、善用「兩制」之利。憲法為「一國兩制」在香港特區的實踐，提供了法律保障和憲制依據，是香港社會保持長期繁榮穩定的關鍵及基石。尊崇憲法、遵守憲法、維護憲法是香港法治核心價值的「核心之核心」。憲法賦予香港特殊的法律地位和優勢，是創設特別行政區制度和推動香港「一國兩制」成功實踐行穩致遠的「根」和「源」。只有深刻理解憲法和基本法的關係，才能準確把握「一國兩制」制度。自回歸之日起，香港同胞就生活在憲法確立的國家憲制秩序中。香港特區應當緊密結合中國近現代歷史特別是香港百年屈辱史，深刻認識憲法形成和發展的過程；緊密結合「一國兩制」實踐取得的巨大成就和面臨的挑戰，深刻認識憲法是香港前途命運和自身未來發展的根本保障。為香港好、為國家好，始終堅定不移地維護以憲法和基本法為基礎的特別行政區憲制秩序，始終堅定不移地認憲法、宣傳憲法、維護憲法，完善憲法與基本法實施相關的制度和機制，「一國兩制」事業定能劈波斬浪、行穩致遠。

## 跨入灣區廣闊天地 投身事業一展所長



李文俊 全國政協委員 香港海南社團總會署理會長

2020 施政報告切實回應社會市民期望，從經濟、民生、文化、教育等方面，展現了抓住新機遇、新發展的未來藍圖。當中也有着墨於培育人才及青年發展，從教育把關、推出「大灣區青年就業計劃」和「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」等。面對切身的政策，香港青年要好好把握機遇，以破舊立新的概念，走出新的道路。

施政報告指出會為剛畢業的學生提供就業機會，以及鼓勵年輕人創業等，扶持香港青年的發展。惟不少青年對於走出舒適圈有顧慮，在這一方面，政府以及社會各界都要動員自己的力量，幫青年審視市場情況，探索不同的機遇。事實上，特區政府將推出的「大灣區青年就業計劃」，資助在香港及大灣區內地城市有業務的企業聘請及派駐本地大學畢業生到大灣區內地城市工作，名額2000個。該補助舉措是要提供誘因，彌補兩地工資差距，這體現了特區政府的確有站在香港青年角度，換位思考，為他們創造更多條件，免去一些後顧之憂。

至於有市民擔心計劃會「送走」香港青年人才，筆者認為這只是杞人憂天罷了。首先，特區政府的計劃只是為相關企業提供誘因條件，鼓勵他們聘用本地的大學生，並非硬性規定學生畢業後必要去到大灣區工作。而計劃的目的，只是透過這些計劃先行先試，讓青年勇於創新，為自身發掘更多大灣區的機遇。

第二，如果說讓青年到香港以外的地方工作就相等於「送走」人才，那麼反觀在過去比較流行的Working Holiday工作假期計劃，是讓香港青年去澳洲、德國、日本等國外地方工作及生活，豈不是一直都在「送走」人才？而且香港人才也沒有因為這些工作假期計劃有明顯的流失，反而能夠讓香港青年擴闊了視野，加強適應能力和獨立性。

第三，香港是大灣區的成員之一，「9+2」城市之間息息相關，推動更多優秀的香港青年在大灣區更加廣闊的發展空間裏實現自身抱負，這不僅僅是大勢所趨，更是青年探索更多元化的出路重要舉措。所以，與其說是「送走」人才，倒不如說是加強人才互通更為貼切。

「人能盡其才，則百事興」，創科是香港未來增長的新動力，施政報告中「傑出創科學人計劃」，將有助吸引世界各地的傑出創科人才來港發展，而本地的人才亦能乘著國家發展大局的東風進入大灣區翱翔，把握學習、就業、生活方面的種種機遇。缺乏進取精神只會成為時代的「落伍者」，企業家要致力協助香港青年，讓他們培養出堅定的事業心，有闖勁，投身到熱愛的事業中去。

## 深根固本 助力「一國兩制」價值認同



涂輝龍 全國政協委員 香港各界文化促進會主席

改革通識教育早已成為香港社會的主流意見。對改革的認同就是要讓教育回歸育人的本源，回歸教育的本質，回歸學校的本色，回歸教師的本位。近日，最新發表的政府施政報告中已將「必須糾正過去通識科被異化的問題」作為未來改革方向，這無疑是為香港教育的健康運作與發展注入「強心劑」。

通識教育設立的初心本是讓香港青少年通過綜合課程的學習，提升難題釋疑能力，以期未來在與世界接觸時，成長為時代需要的，知識廣博、心理健康、人格完美、素質優化、科學精神與人文精神並重的現代人才。但從2009年通識教育被列入高中必修課以來，就一直爭議不斷，加上被別有用心人士的利用，通識教育逐步走向「異化」。

去年社會暴亂中那一張張年輕的面孔依舊觸目驚心。很多本應坐在課堂上暢想着美好未來，活力無限的中學生卻因一時衝動走上了違法的「不歸路」，成了暴亂的「主力軍」，等待他們的並沒有所謂的「真理」與「自由」，而是牢獄之災。加之後期被捕學生的年輕化、頻繁化，更讓社會將這一現象發生的根源直指教育之失。

香港的教育「病」了，而且「病」得不輕。當一個地區如此重要的社會發展之根基「異化」到令人髮指的地步，那麼首先當屬人出現了問題。教育的成果很大程度上取決於人的能動性。教師的客觀中立與政府的正確監管是保障學生真正具備獨立和客觀思考能力的兩大利器，缺一不可。若借教育育人之力散播不當言論，以期達到煽動反動目的，實則為教育之恥。

當然，除了人，香港的教材也在很大程度上影響着教育發展的走向。自通識教育推行以來，香港教育局就一直未制定通識課的統一教材，或是課程大綱。學校和教師可憑教育需求自行選擇和編寫教材，這就為很多缺乏中立及充滿引導性的內容提供「生長環境」，同時更有少數人士藉此機會製作相關「教材」，煽動學生積極參與「抗爭」，甚至是違法行為。

通識教育的改革展現出香港政府作為教育體系制訂者、推行者及監管者的責任與整改決心，也是香港教育進行系統性撥亂反正的重要一步。「中毒」不怕，怕的是不能及時找出解決方案而看着「毒素」蔓延侵蝕全身心。唯有從源頭及時將「毒素」遏制，從教育根源避免學生成為政治博奕工具，培養學生正確認識「一國兩制」下的「大局觀」，才能培養出尊重國家、崇尚法治、懂得包容的現代社會負責任公民。

十年樹木，百年樹人，教育改革並非朝夕之功，唯有方向正確結合社會各界之力，才能還校園之淨土，學生之本善。建立健全與「一國兩制」相適應的教育體系，是香港社會各界和教育工作者的共同使命。只有「一國兩制」達到認識統一，才能透過現象看到本質，就不會被其他假象所迷惑。

回歸後的香港擁有眾多利好機遇，粵港澳大灣區的建立更是為新時代香港青年的自身發展提供了新的助力。在彼此包容、互相尊重的基礎上，彌補香港青少年對國家意識、民族意識和國民身份認同的缺失，才能「不畏浮雲遮望眼，只緣身在最高層。」國不分，則家常在。

## 強烈譴責美國干涉中國內政霸凌行徑



莊紫祥 大灣區金融科技促進總會創會會長 香港各界慶典委員會基金會主席

近一段時間，美國一而再、再而三地干涉中國內政，連番作出野蠻的霸凌行徑，當中包括美國國務院就全國人大常委會通過香港國安法和作出關於香港特區立法會議員資格問題決定，對14位全國人大副委員長實施所謂「制裁」，以及美眾議院通過所謂「香港人民自由與選擇法案」。這些拙劣的政治表演，不僅令香港各界十分憤怒，亦令更多香港市民看清美方政客虛偽、醜陋的嘴臉。對美方種種政治霸凌，我於此予以強烈譴責！深信美方製造的鬧劇，是無法破壞香港的繁榮穩定的。

必須嚴正指出，美國政府因反對我國全國人民代表大會常務委員會通過香港國安法和作出關於香港特別行政區立法會議員資格問題決定採取所謂「制裁」，嚴重違反國際法和國際關係基本準則；而所謂「香港人民自由與選擇法案」，是為涉嫌違法犯罪的反中亂港分子提供「避難所」，嚴重破壞國際公認的法治精神。這些劣行的實施，說穿了均是以人權或民主為幌子以達到地緣政治目的，在理據上完全站不住腳。

眾所周知，全國人民代表大會乃最高國家權力機關，而全國人大常委會是其常設機關。全國人民代表大會和全國人大常委會有憲制權力和責任制定全國性法律並根據基本法在香港推行，以及監察基本法實施。全國人大常委會也有權解釋基本法和處理基本法在實施過程中遇到的憲制性問題。國家安全對每一個國家都至為重要，不論是單一體制或是聯邦體制國家，國家安全事務均屬於中央事權，國家安全的執法工作亦屬中央管轄範圍。

香港是中國的特別行政區，中國政府通過立法，維護自己一個地方行政區的國家安全，堵塞有關法律漏洞，既符合主權原則，也是國際通行慣例。全國人大常委會根據憲法、香港基本法和有關國際通例，建立健全香港特區維護國家安全的法律制度和執行機制，合理合法，不容置疑。美國對中國維護國家安全和香港特別行政區憲制秩序的正當之舉橫加指責、肆意詆毀、蠻橫打壓，是赤裸裸的霸權行徑和強盜邏輯。事實再次證明，美方是香港「一國兩制」實踐的最大干擾者、破壞者。

確保國家安全以及公眾利益的政治忠誠是國際慣例和通行要求。香港作為中華人民共和國不可分割的一部分，愛國者治港是特區從政者應有的政治倫理，沒有一個國家會對包括議員在內的公職人員顛覆政權、背叛國家的行徑視而不見。

美國近年越來越明目張膽地干預香港事務，包括以人權、民主和自治為藉口通過一系列法律、發出行政命令，以及對港府官員實施「制裁」，凡此種種霸凌行徑不斷，其橫蠻無理，已經到了歇斯底里的地步。但要知道，恐嚇和威脅嚇不倒中國人民，我們合力維護國家主權安全發展利益的決心堅如磐石，對於美國政府的行徑，我們在感到憤慨並予以強烈譴責的同時，亦敦促美國政府立即停止干涉中國內政。此等妄圖攪亂香港、破壞「一國兩制」的霸凌行徑、「制裁」鬧劇，最終只會徒勞而回。事實上，香港國安法實施以來，社會秩序已日漸恢復。我在此呼籲廣大市民認清美方的險惡用心，沉着應對，共同推動「一國兩制」行穩致遠。

## 工商界應為灣區港青提供扶持



張仲哲 廣東省政協委員 香港揭陽各級政協委員聯誼會會長

國家主席習近平早前在深圳經濟特區建立40周年慶祝大會上發表重要講話，為粵港澳大灣區建設定下了明確方向。粵港澳三地經濟深度融合高水平發展是國家重大發展戰略，也是香港融入國家發展大局的獨特機遇。

港澳既是中國經濟內循環的重要組成部分，又是打通國內國際雙循環的重要樞紐，加上粵港澳大灣區建設的戰略賦能，港澳迎來了新一輪難得發展機遇。在這過程中，香港青年必然是擔當着重要的角色。

筆者建議，港澳工商界共同發力，以社團和企業為紐帶，針對港澳青年特點和需求，量身打造更多赴內地的學習交流活動，擴大交流規模，幫助更多港澳青年全方位、深層次了解國家經濟社會發展，正確看待香港、澳門的歷史變遷，逐步提升家國情懷。同時還呼籲，港澳工商界要積極為港澳青年創業就業提供更多成功機會，主動為創業者參與大灣區建設解決資

金、資訊、技術等難題，為創業者提供更多商貿、設計、法律、金融、科技等職位。長期以來，筆者有感港澳青年在學業、就業、創業等方面會遇到各類實際困難和問題，需要社會各界及時幫助、提供服務，因此特別支持幫助有志在大灣區發展的港澳青年解決實際困難，其間一直倡議，港澳工商界既要為港澳和內地經濟社會發展貢獻力量，更要為新時代港澳青年成長成才提供支持和幫助。

新冠肺炎疫情令香港眾多行業陷入困境，失業率創近16年新高，因此行政長官林鄭月娥在早前的施政報告中宣布多項支援重創行業、青年就業等的措施，包括推出「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」、「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」及「大灣區青年就業計劃」，筆者樂見此德政，相信有助進一步鼓勵企業聘請香港大學畢業生到大灣區內地城市工作，及鼓勵香港青年善用大灣區的雙創基地，協助他們在香港及大灣區內地城市發展業務。香港擁有吸引國際高端人才的成熟制度和

## 港青灣區創業就業充滿機遇與希望



沈慧林 青海省政協委員 香港政協青年聯會常務副主席

粵港澳大灣區包括香港、澳門兩個特區和廣州、深圳等珠三角九市，總面積5.6萬平方公里，常住人口7000多萬，是我國開放程度最高、經濟活力最強的區域之一；在國家未來規劃和發展中具有重要戰略地位。建設粵港澳大灣區，既是新時代推動下形成的全面開放新格局、新嘗試，也是推動「一國兩制」民生、經濟發展的新實踐。

國家發改委早已在編制粵港澳大灣區打造國際科技創新中心的實施方案，廣東省也已系統梳理省「十三五」規劃綱要及30個專項規劃，並與國家發改委、香港、澳門充分對接，形成廣東推進大灣區建設100項先行專項事項、平台和項目，一些政策創新和重大項目已取得顯著進展。下一步，大灣區將攜手建設「粵港澳大灣區國際科技創新中心」。

顯而易見，大灣區的現在和以後充滿了無限可能與美好未來。作為有志、有識的香港青年，這將是一場「不可缺席的盛宴」。因此，行政長官林鄭月娥在近期的施政報告推出「大灣區青年就業計劃」及「大灣區青年創業資助計劃」，鼓勵並資助香港青年赴大灣區內地城市就業或創業。雖然每個人發展是自由的，但在巨大的機遇面前，香港政府將努力為香港青年創造更多機會，奠定前進基石。

在青年就業方面，以香港經濟和市場規模，青年高失業率可能將維持一段時間。而有着7000萬人口的大灣區發展潛力卻十分巨大，能為香港青年人提供很多發展機會。不少企業在知曉香港政府的施政計劃後，十分願意為香港青年提供工作機會。特區政府推出「大灣區青年就業計劃」，旨在鼓勵在香港及大灣區有業務的企業，聘請及派駐本地大學畢業生到大灣區內地城市工作，當中部分為創科職位。

在青年創業方面，香港青年發展委員會推出全新的「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」，預計批出約1億元，協助有意在香港及大灣區內地城市創業的香港青年，以此提供更到位的創業支援和孵化服務，支持他們在創業初期的資本需要。廣東及各大灣區內地城市已同意支持這個計劃，並會提供共享工作基地等助力。此外，香港將成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」的一站式資訊、宣傳及交流平台，進一步支持香港青年在大灣區創新創業。經歷過去一年的社會動盪、反覆疫情和長期停課，青年人的生活及學習模式受到一定影響，部分青年人對個人前景以及社會發展感到迷茫和無助。在此情況下，政府會努力為香港青年提供安居樂業、發揮特長、實現夢想的環境。我們期望青年人能放眼國家、放眼未來，把握大灣區在學習、生活、就業、創業方面的各種機遇，積極投身到這場高速發展的「盛宴」中，在更廣闊的空間實現更大的夢想！