

# 林鄭：港憲制秩序急須正本清源

## 指社會對憲法基本法認識不足 政府續推動不同層面宣傳教育



### 國家憲法日

香港特區政府昨日主辦2020年「國家憲法日」網上座談會，行政長官林鄭月娥發表視頻致辭（全文刊A10版）。她指出，香港回歸祖國23年多，社會對國家憲法和基本法的認識仍有不足，更有別有用心的人故意扭曲中央和特區的關係，甚至將「一國」和「兩制」對立起來。她強調，對特區的憲制秩序和政治體制正本清源、撥亂反正是當前急務，希望社會各界積極響應憲法、基本法和香港國安法的推廣工作，特區政府亦會繼續大力推動相關法律在不同層面的宣傳教育，特別會把公職人員、教師、青年人方面的推廣工作，做得更深入、更到位，確保「一國兩制」行穩致遠。



林鄭月娥發表視頻致辭。

香港文匯報記者 鄭治祖



特區政府昨日主辦2020年「國家憲法日」網上座談會。

林鄭月娥表示，追本溯源，香港特別行政區是根據憲法第三十一條設立，特區實行的制度是根據憲法制定。在任何時候，任何情況，要全面準確貫徹「一國兩制」，須依照憲法和基本法辦事。

她坦言，香港回歸祖國23年多，社會對國家憲法和基本法的認識仍有不足，加上別有用心的人故意扭曲中央和特區的關係，甚至將「一國」和「兩制」對立起來，令香港社會產生不少爭拗、矛盾，甚至對立。她舉例，當全國人民代表大會決定從國家層面訂立香港國安法，並根據基本法第十八條納入附件三在香港執行時，就被錯誤形容為「破壞香港的高度自治」；當全國人大常委會應特區行政長官請求從憲制層面處理特區立法會「真空期」和議員資格問題時，又會被譏諷為「干預香港事務」。

她重申，在今年的施政報告中指出，當前其中一項急切要做的事，是對特區的憲制秩序和政治體制正本清源，撥亂反正。

### 國安法為港發展創新機遇

林鄭月娥認為，要正本清源，公眾教育至為重要，特區政府舉辦了一系列的公眾教育活動，特別為教育下一代，為學校整合了有關資料，並向學校提出有關「國家憲法日」的活動建議，例如利用網課時段向學生講解憲法的由來和重要內容、鼓勵學生在家參與由教育局舉辦的「2020『國家憲法日』網上問答比賽」等。

她說，自去年6月開始，香港社會經歷了不少挑戰。連串的暴力事件，加上外部勢力干預，不但對香港的社會安全 and 經濟造成嚴重破壞，亦對國家安全構成嚴重威脅。香港國安法不僅為保持香港社會的繁榮和穩定提供堅實的基礎，亦為香港特區的經濟發展創造新機遇，注入新動力。遺憾的是，過去香港以至國際社會有部分人士對於香港國安法有一些誤解，甚至造成爭議，別有用心的人亦都會趁機進行炒作。

### 加強推廣令青年遵守法律

林鄭月娥強調，特區政府在推動認識憲法和基本法的同時，也必須加強對香港國安法的宣傳教育，嚴肅、認真地向公眾灌輸有關知識。她希望社會各界人士，積極響應憲法、基本法和香港國安法的推廣工作，讓年輕一代更了解並遵守法律，履行維護國家安全的義務，確保「一國兩制」行穩致遠。

她表示，特區政府的教育和宣傳工作亦應包含憲法和基本法。除了是次座談會外，特區政府有關政策局及部門會繼續大力推動憲法和基本法在不同層面的宣傳教育工作，特別是把公職人員、教師、青年人方面的推廣工作，做得更深入、更到位。

### 港回歸後應是新憲制法治

陳端洪表示，「一國兩制」的構想在很多方面打破了經典的主權理論，香港基本法關於高度自治的憲制安排是獨特現象，但它不能被理解為「國家自殘的法」或「港獨」的保護傘。

### 「一國兩制」破經典主權論

陳端洪表示，「一國兩制」的構想在很多方面打破了經典的主權理論，香港基本法關於高度自治的憲制安排是獨特現象，但它不能被理解為「國家自殘的法」或「港獨」的保護傘。

### 港回歸後應是新憲制法治

陳端洪提到，憲法是制憲權的產物，而制憲權是主權的應用。他批評有部分西方國家及攪炒派在攻擊香港國安法時，把香港基本法的效力和生命力與中國主權完全割裂開來，甚至對立起來，其本質就是「港獨」。

# 陳端洪：割裂基本法與主權屬「港獨」



陳端洪在網上座談會上以「國家安全與憲法」為題作主題演講。

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）北京大學法學院教授陳端洪昨日在2020年「國家憲法日」網上座談會上，以「國家安全與憲法」為題作主題演講。他指出，有部分西方國家及攪炒派在攻擊香港國安法時，把香港基本法的效力和生命力與中國主權完全割裂開來，甚至對立起來，其本質就是「港獨」。

陳端洪表示，香港國安法出台前後，有人指責全國人大常委會「僭越」了香港基本法第二十三條，「侵犯」了香港的高度自治，「破壞」了香港的司法獨立。他說，要完整有效地回應這種指責，就應該釐清國家安全與憲法的關係，需要明白主權安全是憲法生命力的前提、憲法是國家

自我保全的法、憲法忠誠是國家安全的力量源泉三個道理。

他指出，只有國家才能提供國民整體安全，國家在本質上是一個安全系統。香港有人可能認為不符合他們前輩或自己的生活經驗，覺得香港應該是個反例或者例外。不少人於港英時期從內地遷往香港，一些人從此沒有國家的概念，把自己當成世界公民。他批評，這是嚴重錯覺。

### 港回歸後應是新憲制法治

陳端洪提到，憲法是制憲權的產物，而制憲權是主權的應用。他批評有部分西方國家及攪炒派在攻擊香港國安法時，把香港基本法的效力和生命力與中國主權完全

割裂開來，甚至對立起來，其本質就是「港獨」。

他強調，回歸以後的香港法治應該是新憲制法治，與國家的安全緊密相關。在國家對香港恢復行使主權的那一剎那，香港全部的法制效力源頭就切換至中國的主權意志，憲法第三十一條則是一個轉換插頭。

### 「一國兩制」破經典主權論

陳端洪表示，「一國兩制」的構想在很多方面打破了經典的主權理論，香港基本法關於高度自治的憲制安排是獨特現象，但它不能被理解為「國家自殘的法」或「港獨」的保護傘。

他表示，憲法忠誠是現代國家政治忠誠的普遍模式。在「一國兩制」下，香港中國公民的政治忠誠是一種複合結構的忠誠，既要忠於香港特別行政區，亦要對國家有最起碼的忠誠，香港國安法就是維持底線忠誠的常態法治手段。

他認為，港澳基本法最先確立宣誓制度，就是要把兩個基本法作為港澳的公民宗教。如果基本法不被信仰，「港澳本地居民拿什麼作為政治共識？港澳地區依靠什麼與中央建立互信？」

## 各界倡將憲法列常規教育課程

香港文匯報訊（記者 子京）香港社會各界人士昨日接受香港文匯報訪問時表示，近年部分香港青年學生出現危害國家安全的言行，與憲法教育不足密切有關，建議特區政府把憲法列為常規的教育課程，建立健全中小學校的憲法教育。

### 正確認識憲法與港關係

全國政協常委、香港福建社團聯合會榮譽主席吳良好：特區政府需採取具體措施，建立健全中小學校的憲法教育，從與憲法相關的課程設置與教材入手，引導學生正確認識憲法和香港的關係，培養青少年學習憲法、尊崇憲法、遵守憲法的法治觀念。

### 政府有責加強憲法教育

港區全國人大代表蔡毅：加強青少年的憲法教育，特區政府責無旁貸，教育局亦應加強對教師的培訓，並配以相關的考核和評估，同時可考慮安排教授相關科目的教師到內地考察，將所見所聞再結合國情教給學生。

### 從根源上樹立國家觀念

港區全國人大代表顏寶鈴：過去有反對派故意扭曲「一國兩制」，令很多青少年對國家、對香港存在誤解。因此政府及學校要從基礎上、根源上，為學生樹立起公民意識和國家觀念，只有全社會切實尊崇和有效實施憲法、基本法，「一國兩制」事業才能行穩致遠。

### 讓憲法深入青少年之心

全國政協委員、香港義工聯盟副主席黃華康：特區政府必須加強推動憲法和法治的教育，加大全民教育的力度，弘揚憲法精神，維護國家憲法權威，使全社會認同及尊重憲法，教育局需要提出具體措施增強青少年的憲法教育，讓憲法深入青少年之心，推動新一代尊法學法守法用法。

### 建立正確國家民族認同

全國政協委員、中國和平統一促進會香港總會會長姚志勝：特區政府須加強學校的憲法教育，把憲法列為常規的教育課程，編寫好憲法教材，組織各種憲法交流活動。學校也需全面培養學生的憲法意識，以建立正確的國家民族認同和法治觀念。

### 清除亂局背後險惡勢力

全國政協委員、九龍東區各界聯合會常務副會長楊莉珊：特區政府須加強市民特別是青少年認同和尊重憲法，正確理解「一國兩制」對香港的實際意義，識破並清除亂局背後隱藏着的破壞國家安全的險惡勢力，這是保障香港長治久安、穩定繁榮的重要基礎。

## 梁愛詩：立國安法不失港高度自治



范徐麗泰（中）、梁愛詩（左）與莫樹聯出席對談環節。

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）2020年「國家憲法日」網上座談會的對談環節由勵進教育中心理事會主席范徐麗泰主持，香港基本法委員會前副主任梁愛詩與基本法委員會委員莫樹聯作嘉賓進行對談。梁愛詩強調，全國人大常委會制定香港國安法，說明中央政府堅持貫徹和完善「一國兩制」的制度體系，將中央政府負責國家安全的根本責任，與特區維護國家安全的憲制責任，通過法律的方式擺在正確的層面，落實中央全面管治的同時，給特區足夠的空間融入國家的法律體系，而不失其高度自治，亦為國家安全築起防線。

### 港部分人忽視拒絕憲法地位

梁愛詩強調，香港一直有人忽視甚至

拒絕承認憲法在香港的法律地位，因此，在「國家憲法日」宣傳憲法是正確落實「一國兩制」之所需。去年6月以來發生的社會動亂，絕對不是單純由於修例或對特區政府施政不滿，而是可以清楚看到不法分子企圖分裂國家、顛覆政權及進行恐怖活動，亦有外部勢力的干預。

她說，在內地實施的國家安全法因兩地法律、制度差異而不適合直接在港實施，而且內地實施的國安法是架構性法律，實施過程中需要不少單行法律支撐，例如國防法、兵役法等許多不在香港實施的法律支撐，如果沒有相關法律支撐，只是在香港引入國家安全法也無法落實。另一方面，香港回歸至今，沒有法律防範、制止

及懲罰破壞國家安全行為，建立和健全特區維護國家安全的法律機制和執行機制有迫切需要。因此，全國人大常委會才制定了香港國安法。

她還指，雖然香港國安法已經實施，但二十三條的本地立法仍需進行，立法後還要不斷完善內容，使其能與時俱進。

### 莫樹聯：國安法保障人權自由

莫樹聯則談及人權、自由與香港國安法的關係。他表示，自回歸以來，香港的人權和自由得到全球最高標準的保障，這一點在香港國安法出台後也一樣。香港國安法第四條及其它條款，有關於保障人權和自由的內容，包括法律沒有規定犯罪的不可定罪處理；而且法院亦有責任根據人權和自由原則處理個別案件，如無罪假定、一罪不能兩審、審判必須公開透明等。香港國安法中可謂包含了一部「小型人權法案」。

莫樹聯直言，香港人不需要爭取已得到的東西，而是需要肯定、珍惜歷史傳統和憲制所賦予香港人、且香港人一直享有人權、自由、法治的豐富財產。香港的司法獨立大家有目共睹，而且香港有超過百年的法治傳統，亦實行普通法制度，相信這種環境下孕育出的法律界專業人士，一定能在國家安全和人權、自由之間找到平衡。