

施政報告採納經民聯逾百建議的經驗啟示



林鄭特首新一份施政報告採納經民聯110多項建議，其中的一些經驗對於我們今後更好地發揮建制派政黨的作用，支持特區政府依法有效施政、推動香港發展，具有重要啟示意義，值得認真總結。概括而言，這方面主要經驗啟示有7點：一是與特區政府結伴而行，建設香港美好家園；二是與市民

結伴而行，促進政府施政貼近民情；三是與業界結伴而行，推動產業多元發展；四是與青年結伴而行，拓展空間開創未來；五是「是其是、非其非」，切實履行監察政府施政責任；六是加強政策研究，確保建議科學務實可行；七是堅定維護「一國兩制」，守護香港繁榮穩定根基。

林建岳博士 全國政協常委 經民聯監事會主席

在早前的施政報告諮詢過程中，經民聯提出許多政策建議，其中有110多項建議被採納，包括推出「大灣區青年就業計劃」、撤銷工商舖辣招、落實大坑西邨重建、加快「跨境理財通」、推出智慧城市藍圖2.0等。經民聯的同仁在感到興奮之餘，也認為應該總結其中的成功經驗。這有利於我們今後更好地發揮建制派政黨的作用，不辜負香港市民對我們的期待。

與政府和市民業界青年結伴而行

第一個經驗啟示：與特區政府結伴而行，建設香港美好家園。特區政府是執政者，建制派政黨要將自身的政策建議成功推動落實，建設香港美好家園，必須與特區政府合作，結伴而行。經民聯一直與特區政府保持良好的合作互動關係，在施政報告發表前，經民聯已多次向特首及各司局長提出各項施政建議，包括兩個主軸、四大範疇、十方面建議，並且最早就香港實現「雙接軌」、參與國家「雙循環」提出具體建議措施。在立法會，經民聯亦一直秉持理性務實、負責任的態度議政論政。

第二個經驗啟示：與市民結伴而行，促進政府施政貼近民情。政府施政要得到市民支持，必須貼近民心、民情、民意。經民聯以全港市民利益為依歸，重視照顧階層、跨界別、跨區域訴求，關顧基層民生。經民聯去年率先提出要求港鐵下調票價兩至三成，得到特區政府及港鐵的積極回應，提供票價8折優惠。經民聯一直爭取將2元乘車優惠下調至60歲、並要求設立失業援助金等。

第三個經驗啟示：與業界結伴而行，推動產業多元發展。經民聯以「工商帶動經濟、專業改善民生」為宗旨，積極反映業界的困難和訴求，成功爭取施政報告推出連串支援措施，包括：撤銷非住宅物業雙倍印花稅，擴大「中小企業市場推廣基金」資助範圍至更多展覽會，在「專業服務協進支援計劃」下預留5,000萬元加強推廣專業服務，協助港商進軍內地大型電商平台等。

第四個經驗啟示：與青年結伴而行，拓展空間開創未來。青年是香港的未來。經民聯提出多項政策建議，為年輕人開拓更廣闊的發展空間，包括幫助青年發展和就業，提供更多實習和培訓名額，推展兩地專業資格互認，協助香港青年進入粵港澳大灣

區發展等。經民聯提出設立「港青大灣區e通道」，幫助香港青少年到大灣區學習就業生活的10項建議，不少內容得到施政報告接納。

切實履行監察責任加強政策研究

第五個經驗啟示：「是其是、非其非」，切實履行監察政府施政責任。經民聯既支持特區政府依法施政，也肩負起監察政府施政的責任，堅持「是其是、非其非」，反映民意，擇善固執。經民聯一直推動政府啟動高齡公共屋邨重建，施政報告雖然提出了石硤尾大坑西邨重建計劃，但經民聯要求力度需要加大。經民聯要求特區政府設立失業援助金，為失業市民提供直接的援助，但施政報告只提出將失業綜援的資產上限再放寬多半年，對此，經民聯還會繼續為基層市民爭取。對於盡快將「兩蚊全港搭」擴展至60歲或以上人士，加快發展棕地等，經民聯都會繼續監察及大力推動。

第六個經驗啟示：加強政策研究，確保建議科學務實可行。能夠行穩致遠的成功政黨，都需要有政策研究的能力。經民聯的建議能夠獲得施政報告接納，一個重要原因是建議背後都有扎實的政策研究作支撐。

經民聯不僅有研究部，而且還有專門從事政策研究的智庫支持。經民聯的研究人員與議員及地區骨幹合作，在廣泛收集業界和地區意見的基礎上，提出多份有質量、有分量的建議及研究報告，包括構建實施大灣區金融「單一通行證」制度，加快公屋重建，改善社區環境衛生，支持工程界、金融服務界和商界對抗疫境，香港參與粵港澳大灣區和「一帶一路」建設等，受到特區政府和香港社會的重視。

維護「一國兩制」守護繁榮穩定根基

第七個經驗啟示：堅定維護「一國兩制」，守護香港繁榮穩定根基。從非法「佔中」到「修例風波」及「黑色暴亂」可以清楚看到，只有堅定維護「一國兩制」，香港才有可能在穩定的環境下謀發展。這也是香港社會的最大公約數。經民聯一向堅定捍衛「一國兩制」，建議加強向青年和學生推廣憲法與基本法教育、落實公務員宣誓安排、提高港人國家安全概念和守法意識等。這些建議在施政報告中都得到體現。經民聯將繼續支持特區政府依照憲法和基本法辦事，在憲制秩序和政治體制層面正本清源、撥亂反正，讓香港重回正軌重新出發。

通識改革仍需回應教師憂慮

丁江浩



行政長官林鄭月娥新一份《施政報告》，指出「高中通識教育科的爭議在社會從未停止，未來改革方向必須糾正過去通識教育科被異化的問題」，又表示要重新讓科目成為學生建立穩固知識基礎，學習有關國家發展、憲法、基本法及法治等元素的平台。

教育局隨即提出對高中通識科課程改革的具體建議。對於改革建議，身為通識科教師的筆者十分支持，認為有關建議內容務實，既回應社會人士的憂慮及質疑，亦重新回到通識科設立的初心，就是讓學生從綜合能力的訓練，學懂解難釋疑能力，以教出具有多角度思考、全面而持平的學生。儘管如此，教育局仍需回應教師關於考核內容、評級模式以及課時的憂慮。

回顧過去，自高中通識科設立以來，最令人詬病的是通識科的六大單元，包含的十二個主題，牽涉的知識面太闊，以致學生難以精準掌握其中需考核的內容。就以2016年文憑試卷二其中一條要考解釋為何本地傳統行業衰落為例，考評局指出考生大部分並不理解何謂傳統行業，所以未能以傳統行業為例回應問題，以致解說衰落時欠深入。

事實上，通識科整個課程綱要以及全球化單元，針對全球化之下傳統文化價值觀的式微，香港傳統行業的概念並沒有任何着墨，自然教師在教授學生時並沒有意識到相關概念的認知。如果教育局能有效提出需要學生掌握的重要學習概念，例如六大單元，每個單元列明一定數量的概念，

讓教師在教授中能夠向學生清晰解說，學生亦需在相關概念背景下回應考評局設定的試題，以考核學生推論、解難、溝通等能力，有效杜絕學生以往認為通識科考核議題無法把握，成績容易飄忽的弊病。

以往通識教育出現大量爭議，並引起社會公眾批評通識科「教壞」青年人，一定程度上在於教育局沒有對通識科設立「適用書目表」，任由學校選用坊間出版社未經送審的教科書，以致有些別有用心教師使用不恰當的教材，意圖向學生灌輸不正確政治觀念，蠱惑學生參與違法的社會事件。例如：「今日香港」單元法治精神中的「公民抗命」和「違法達義」等概念。學生長期接受上述錯誤的法治觀念，當然最後走上違法之途是必然之事，故筆者歡迎教育局對教科書加以評審，以防止不恰當教材出現於校園，這是教育局應有之權及應盡之責。去年，教育局宣布設立高中通識教科書「專業諮詢服務」，讓各大出版商自願「送書」接受教育局成立的特別委員會評審。筆者認為這種自願送檢評審，效果不彰，理應一律強制出版社教科書送檢，以釋公眾對通識科教材的疑慮。

針對評級建議，筆者對通識科由以往1至5**的評級模式，轉為「及格」和「不及格」有少許保留。教育局認為學生能力達至一個基本水平已足夠，故無須分等級，以釋放學生考試壓力。筆者擔心他日落實有關建議，由於「及格」和「不及格」之間存在的空間實在太大，考生在已知達至「及格」界線內必然出現「分數溢出」效

應，即不會花時間鑽研學科知識以力爭上游，反而用應付的心態對付了事。而教師亦只會花更多的時間在那些有機會出現「不及格」的同學身上，最終學與教皆出現不良效果。筆者建議教育局可考慮在「及格」和「不及格」之上，再設立「優異」評級，以供有志於通識相關科目進修的學生憑優異成績入讀心儀大學的學系。

總括而言，上述教育局提出的改革建議，有效回應社會公眾對通識科存在的質疑之聲，重建科目認受性，亦充分以學生的利益為出發點，例如重整及刪減課程內容，釋放空間予學生學習，以及不設「獨立專題探究」，減輕學生工作量。但今次課程改革始終對通識科教師影響太大，尤其是因應課時減半，騰出來的教師人手何去何從，這關乎教師未來的飯碗問題。故筆者建議改革後課時應是現時通識科的三分之二。一者是課程多，太少課時教不了；二者是如每周縮減至只有4節，教師會由教三至四班，增加到教七八班，編班不合理。同時，將來專科專教的教師肯定會減少，出現大量兼教教師，不利科目發展。

雖然教育局局長楊潤雄宣稱會透過教師培訓，讓教師有能力掌握課程轉變，但相信教師仍對考核內容、評級模式以及課時有不同程度的憂慮。筆者希望教育局盡快給予學校清晰指引，安教師之心，以利教師配合教育局對高中通識教育科課程改革的要求。

社會平靜有助土地房屋開新局



曾淵滄博士

時評

特首林鄭月娥在宣讀施政報告後見記者，說這是第一次能平平靜靜地讀完整份施政報告，感受良深。今年的施政報告以「砥礪前行重新出發」為題，的確是當前局勢的最佳形容。

過去許多年，香港最深層次的矛盾就是香港有一股強大的反中「港獨」力量。這股力量盡力破壞阻礙特區政府施政。因此，多年來許多政策都無法正式施行，一拖再拖。人人都知道，香港樓價高漲的主因是土地供應不足。但是，這股反對力量多年來很成功地阻止特區政府尋找土地。與新加坡比較，新加坡人口570萬，面積720平方公里；而香港人口760萬，面積1,100平方公里，人口密度比新加坡低。但是，新加坡人人是業主，人均居住面積是香港的2倍。可見，香港不是沒有土地，而是土地無法充分應用。

過去特區政府也曾想解決這個問題，但是阻力重重，反對力量認為一定得先全面拆掉粉嶺高爾夫球場才能考慮動用其他棕地，郊野公園更是被列為禁區，填海甚至面對法院的制裁，法院宣布維港兩岸不許填海，「明日大嶼」更是被形容為「倒錢落海」。講這些話的人完全沒看到新加坡政府過去50多年從沒停止的填海工程，如果填海是「倒錢落海」，新加坡政府早已破產多年。不過，因為反對力量太強，盲從者眾多，無理也變成有理，人人反智。

在香港國安法推出後，社會動亂暫停了，4名反對派議員被解除議員資格，另外15名非建制派議員辭職，特首林鄭月娥終於享受到一次平靜的施政報告。

重新出發，民生問題最重要。因此，土地問題、房屋問題也最重要，今年的施政報告，特首說她已成功地尋找到足夠未來10年公共房屋建設的土地，尋找到不啻於已落實，還得立法會的配合。而且，新土地的平整工作，交通配套，缺一不可。林鄭月娥上台後有意志新加坡模式的房屋政策，以政府津貼的居屋為主。因此，今年施政報告中所說的公共房屋，也應該是以居屋為主，將來則以恒常化的「白居二」、「綠置居」把原公屋戶搬到居屋，空出公屋讓新的申請者搬入。

新的土地建新市鎮，地鐵一定要加快，過去許多年，香港地鐵為了一通車就客滿，往往要等到新市鎮住滿了人才慢慢地建地鐵，這是錯誤的。應該反過來先建地鐵，新市鎮的吸引力就增強了，加快吸引人們搬進去。否則，就是在製造像當年沒有地鐵時的天水圍那樣的「悲情城市」。

未來10年公共房屋的土地有着落了，私人住宅呢？今年的施政報告似乎在私人住宅土地供應上着墨不多。也許，特首及發展局局長應該盡快提供新監圖。

借鑒上海經驗 創新公衛系統

黃譚智媛 香港大學醫學院榮譽教授 前世界銀行公共衛生專家 前醫院管理局行政總裁

11月21日，在浦東新區疾病預防控制中心舉行專題會議，上海市疫情防控工作領導小組組長李強講話：「始終保持高度警覺，毫不放鬆地抓緊抓實抓細常態化疫情防控各項工作。面對當前疫情形勢，要迅速行動，精準處置，突出重點，人物同防，進一步嚴格防控規範、優化工作流程、全面排查漏洞、及時補好短板，切實保障人民健康、城市安全。」

會議指出：1. 要全力抓好流調溯源、檢測監測和環境消毒等工作，早發現、早報告、早隔離、早治療，提高應急處置和疫情防控的科學性、精準性。2. 緊盯入城、落腳點、流動中、就業崗、學校門、監測哨等關鍵點關節點，完善處置預案。3. 聚焦各類口岸等重點場所、重點區域，緊緊圍繞人、物同防，全面排查分析，強化閉環管理。4. 發揮發熱門診、發熱哨點及早發現和預警作用。5. 關心一線的廣大工作人員，回應社會關切，引導廣大市民提高防護意識，自覺做好個人健康防護、養成良好衛生習慣。

浦東新區副區長李國華在23日的發布會上表示，中風險地區都有一整套預案和行動方案，做到行動迅速、組織嚴密、協調有序、措施明確，確保防控措施到位。會在第一時間掌握可疑病例所在流動情況、家庭人員關係以及所在居住區域的情

況，包括四至邊界、總戶數、總人數等進行有序管控，並按照預案組織儲備足夠數量的採樣人員、防控保障人員、服務人員等，立即實施封閉管理，開展全員核酸檢測，終末消毒。14天社區管理健康，每天自測體溫兩次，實施發熱篩查「零報告」；居委會專人做好聯繫服務和解釋安撫工作。

上海已連夜對浦東機場貨運單位人員進行了核酸檢測。截至23日上午9點半，採樣17,719人，已完成檢測11,544人，均為陰性，其餘6,175人的樣品尚在檢查當中，亦已成立「機場新冠疫情肺炎防控貨運工作專班」，將梳理入境貨物在消殺、裝卸以及工作人員防護措施；對冷鏈食品作業區域實行「兩集中、四固定」管理模式。

從上海的報道可發現香港的「短板」：1. 沒有一整套的預案和行動方案；2. 沒有培訓足夠的各類專業人員；3. 沒有科學性、精準性完善關鍵點和處置預案；4. 沒有人、物同防，閉環管理；5. 沒有組織發熱門診及哨點（如中醫診所）作預警。雖然「冷鏈食品」可能不是重要傳播媒介，上海的24小時工作，高效率動員應變，全系統性分析，高科技追溯等等，都是我們虛心學習的榜樣。

在香港，特首日理萬機，應考慮成立

中央防控領導小組及讓民政事務局在十八區成立區域領導小組？我們應該有一套預案和行動方案才可「迅速行動，精準處置」。衛生防護中心應立即招聘數千名公共衛生人員、採樣人員、防控人員、服務人員等，港大及中大公共衛生MBA畢業人數不少，可聘請為每區、每組的骨幹主持，與各局下各署橫向溝通，才能幫助各屋邨快速找到源頭，科學性及精準性作應急處理。

在美國，疾病預防控制中心（CDC）及 Johns Hopkins 大學公共衛生學院在疫情最早期時，已建議總統立即聘請數十萬此等公共衛生人員，現在有機會換總統，他們也舊事重提。香港在第四波下，要重振經濟、保就業，為何不從公共衛生開始？

每一社區、每個處所、每一屋邨、辦公大廈、商貿大廈、每個行業都要增加人手及積極培訓公共衛生知識及行動方案，要培訓的工種有清潔保安、監督管理、空調水電、食物環境等從業員。當然要聘請公共衛生環境工程專業人士為導師及領導團隊。在衛生防護中心方面，要大量增加調查追蹤人員、教育傳播推銷專才、採樣防控服務人員等等。要明白這是「新常態」下的新工作，「公衛」成了新行業，由各界聘請，以「清零」為目標，便可重振經濟。

陳曉鋒「就是敢言」執行主席 香港法學交流基金會秘書長 法學博士



青年

議政

新一份施政報告誕生在中央出手推出香港國安法之後，還是香港失業率高企和抗擊疫情的關鍵時期。施政報告提出了200多項長達3萬多字的新措施，其中也加入了特首到北京和深圳等地方爭取到的新措施，為香港市民帶來新希望。

施政報告延續香港維護國家安全責任的精神。在報告中提及，為落實基本法、香港國安法的規定及全國人大常委會就基本法第104條的解釋和有關立法會議員資格問題的決定，並參照相關的香港法庭判決，特區政府將在今年內提交草案，修訂《宣誓及聲明條例》和《立法會條例》等本地法例，以至完善宣誓安排及處理宣誓就職後因從事反誓言的行為而須承擔的法律後果和相關的法定程序。相信在不未來會從本地立法的角度出發，健全和完善公職人員宣誓相關的法律。

事實上，根據基本法第99條，公務員必須盡忠職守，對香港特區政府負責。相信下一步一定會更加詳細的安排，確保公職人員在新的憲制秩序和政治體制裏面順暢為特區和市民服務。當前，面對香港出現的第四波疫情，防疫依然是擺在特區政府面前的「頭等大事」。如果無法控制好疫情，香港與內地等人流往來就很難恢復，很多活動難以開展。對此，在防疫抗疫方面，中央支持並要求香港特區政府採取一切「外防輸入、內防反彈」的必要措施，在香港疫情可控的情況下，通過「健康碼」互認，逐步有序恢復粵港人員往來，並支持香港確保新冠肺炎疫苗供應，在有需要時，預留一定數量的內地研發或生產的疫苗供香港市民使用。

相信新的施政報告一定可以為香港帶來新的氣象，一定可以在政治體制上「正本清源」、在經濟發展上着力鞏固和提升香港優勢，多元並進，在民生建設上繼續開來，為解決眼前和長遠的社會問題創造有利條件。