

疫後城市設計再思系列 一（完）

新冠肺炎疫情曠日持久，正當人人都在期望疫情早日結束生活重回正軌時，另一邊廂，相關業界人士已開展了後疫情時代關於建築及城市規劃的討論。疫情影響市民生活的方方面面，也暴露了本地城市規劃、公共空間、建築設計的種種問題。倘若再有世紀疫症來襲，香港是否有足夠抗疫能力及反彈能力（resilience）？記者採訪不同持份者，為後疫情時代的城市設計及規劃出謀獻策。



審視規劃不足 檢討建築條例 倡增單車徑 助「綠色復甦」

之前探討了香港公共空間存在的問題，聽取不同專業人士提出了一些改善的建議，希望在往後能夠齊來打造更多優質的公共空間，提升市民生活質素。事實上，疫情期間，為了防止病毒傳播，不同城市都實行多種措施，例如為了防止人群聚集，臨時變換道路的用途，改變市民通勤的方式。香港政府也推出了一系列的防疫措施如限聚令、禁堂食令以減少社交接觸，與此同時也應思考香港的城市規劃該何去何從。正如有城市研究者撰文提到：「建築與規劃從來都是回應時代最重要的議題。」因此記者特別採訪城市規劃師，看看當前城市規劃如何做得更好；也有園境師和建築師指出打造綠色城市的重要性，有意見認為經過今次疫情，有必要檢討《建築物條例》。

採訪：香港文匯報記者 朱慧恩

疫情期間，各個城市都推出不同防疫措施，例如把道路劃成或擴建自行車道，鼓勵市民使用單車通勤，避免乘坐公共交通工具，像倫敦、巴黎、米蘭以至哥倫比亞首都波哥大等城市都有相關措施。此外，還有像「15分鐘生活圈」或「20分鐘生活圈」的概念也在疫情下成為熱話，即讓人們在15或20分鐘以內的行程解決生活所需，減少長途出行，有官員表示這些措施將來亦會成為常態。回到香港，過去大半年疫情反覆，為了截斷傳播鏈，市民選擇居家工作，政府亦實行限聚令等措施，但關於針對臨時城市改造的措施，則相對較少。不過，回溯歷史，因百多年前發生在香港的一場疫情，對往後本地的城市規劃、建築設計等產生深遠的影響。

1894年，香港爆發鼠疫，當時太平山一帶有多華人聚居。由於衛生環境惡劣，疫情特別嚴重。眼見情況一發不可收拾，當年的港英政府決定收購該區的樓宇，清拆民居，並將之夷為平地，改建為公園，即現時的卜花園。1903年，政府通過首個《公共衛生及建築物條例》，對於房屋的通風、屋與屋之間的距離等都列出相關規定。《條例》的出現也一定程度上改變了往後城市規劃的發展。其實，近幾十年來，香港經歷過不同病毒的侵襲，包括禽流感、豬流感、寨卡病毒等，其中又以2003年的沙士最慘烈。然而，由於沙士爆發時淘大花園成為重災區，因此當時焦點都在如何解決肇禍的「U型渠」。而且沙士持續的時間未如新冠肺炎般長，當年未有引起對長遠城市規劃的討論，也未有根據實際情況修改《建築物條例》。不過，今次新冠肺炎疫情曠日持久，影響深遠，也迫使我們直視及檢討現時城市規劃的不足之處，趁此改善。若未來再有世紀疫症發生時，城市也有足夠的免疫力。



單車有可能成為港人日後主要的代步工具嗎？

借鑑經驗 試增單車徑

記者採訪了香港規劃師學會城市健康小組聯席召集人、在規劃署負責地區規劃的高級城市規劃師伍德華，談談疫情下的城市規劃，他表示，相比起17年前的沙士，在新冠肺炎下所反映出的香港城市規劃的不足之處可謂廣泛得多。「上次沙士都有提到（城市規劃），但似乎大家很快聚焦到某些地方。當年淘大比較嚴重，另外就是醫院感染。醫院方面有很大改善，至於淘大天井的情況，大家都關注排水、喉、空氣流通。」正因為引起關注，之後有一些關於空氣流通評估出爐，並在《香港規劃標準與準則》中加入相關的規劃指引。然而，今次新冠肺炎疫情曠日持久，伍德華認為要深化和提升的方面比以往多，像公園、街道及其他公共空間的設計也需要重新審視。

疫情使我們審視現時城市規劃的不足之處，香港人口密度高，疾病傳播的風險高，作為規劃師，伍德華看到疫情下城市規劃需要改善的地方以及可以借鑑的經驗。上文提到，多國因應疫情實行臨時的城市改造，例如把道路劃作單車徑。這些經驗未必能夠直接複製到香港，例如港島山多平地少，又或者人流密集如中環，要劃出單車徑似乎是天方夜譚。但伍德華認為，面對這些情況，不應只是知難而退，而是要根據實際情況採取措施。「像巴黎、西班牙都會迅速將一部分的道路改作臨時單車徑，如果這些國際大城市某程度都做得好，我們是不是也可以嘗試呢？例如可能挑選某些區作為試點。」伍德華認為：「我們可用不同的方法處理，而不是說香港太迫就做不到，應該是值得試下的。」



多個外國城市在疫情期間擴建單車道，鼓勵市民以單車代步。

行人路需多元發展

疫情迫使我们改變生活常態，也讓我們明白到理想的城市規劃與預防疾病有密不可分的關係。這次疫情也提醒我們，不能再對城市及建築的規劃與設計等話題繼續抱着事不關己的態度，而應視疫情為重新檢討現時城市規劃有何不足的契機。伍德華認為，今次疫情正好讓大家反思當下的狀況，同時也提醒有關部門要更加著緊地推動改善方案。「城市就是要未雨綢繆，我們要重視規劃，不斷規劃。投放的資源未必立竿見影，但對整體有很大幫助。」

經過今次疫情，伍德華認為在規劃及設計城市時，應要著重深化及多元化各方面，並要摒棄一些死板的思維。這段時間，他便觀察到現時行人路存在的種種問題。疫情之下，他認為有必要重新思考和開拓行人路的可能性，例如除了上下班的市民外，亦應能照顧不同用家的需要。他進一步解釋：「例如長者或者媽媽帶著小朋友，走得久了，是否有需要坐下休息呢？這些都需要考慮。過去我們只是很『效率式』和『功能式』地思考這件事，但想深一層，不單止要考慮上班的人，同時也要考慮其他行人。所以如何多元化考慮及不同用家的需要，提升現時的设计及設施，是需要較為全面地審視。」

伍德華又從疫情中觀察到行人路需要多元化發展的現象，進一步延伸至整體城市規劃的策略。他認為，城市規劃若要做到以人為本，就不能再同一套設計「走天涯」，不應再18區皆採用同一套設計標準，同時亦可以邀請公眾參與。「每一個地區的用家不同，需求亦不同。像觀塘、油尖旺等，長者較多，所以應該更多考慮到長者的需要。」但他又認為，始終不同市民有不同需求，步伐亦未必一致，因此公眾的角色便顯得尤為重要。「公眾參與就十分重要了，要與當區居民或其他不同團體進行民間合作，把規劃處理得更加完善。」他說。展望未來，伍德華認為可以從多方面着手，多軌並行。他認為，新市鎮固然可以作為試驗點，但同時亦不能忽視舊區。他表示，規劃師學會圍繞今次疫情討論的其中一個重點是疫情對弱勢社群的影響特別大，因此，除了關注他們的居住環境外，還可從公共空間的角度出發，思考如何幫助他們。此外，他認為加強市區綠化工作十分重要。「例如地面、平台甚至其他樓層是否可以多做綠化呢？讓住在附近的人多一些綠化空間，對城市的空氣流通、或者舒緩熱島效應都能起作用。」



在人流密集的地區要闢單車徑有難度，但可以考慮規劃更多優質的行人路。



德輔道中曾臨時化身為行人區。

綠化重量亦要重質

事實上，如果一個城市能夠重視綠化，除了對整體生態環境有利外，對市民身心健康亦甚有益處。上文中規劃師伍德華建議加強市區綠化，不過，如何進行綠化工作、讓其真正對環境及市民的健康起到作用，當中也有大學問。鄰近的新加坡立國時已揚言要打造花園城市，稱「greening」是自己的DNA，經過多年來的摸索和嘗試，當地在打造綠色城市這方面已經發展得十分成熟，也成為其他地區或國家的學習對象，多年來香港也希望從中借鑒經驗。然而，為何多年來似乎還是停滯不前？為何還是停留在「加強」的階段？香港的情況究竟如何？帶著多個疑問，記者找來城市設計師、香港園境師學會副會長陳元敬（Paul），看看當中究竟出了什麼問題。香港種樹停留在量上，「越來越多證據顯示人和自然多點融合會較健康，如果保護到生物多樣性，能有效減少污染，亦有助減低pandemic發生的機會。」Paul談到綠色城市與疫症如何互相影響。多年來香港不是沒有推行綠化工作，例如十年前，便規定建築物的最低綠化率。Paul認為，香港這麼多年來都未有推行最低綠化率，而十年前的這一舉動，可視為一個大躍進。可惜，十年來，一路走來，卻絲毫沒有進步。「去到今日都同十年前所做的一樣，只着重『量』，20%或30%的綠化率。我都提醒政府，想加快發展速度是無可厚非，希望簡化程序，但千萬不能用質素換取時間。」可惜，現實是政府真的只重視「量」，「這點政府也承認的。」重量不重質，結果就是把植物種在不適合的環境，令成效大打折扣。Paul表示，新加坡最初起步



近年不少建築物會在室內室外加種植物。

時也是多着眼於「量」而不太重視「質」，目標是要不停地種。不過，有別於香港，當滿足了數量後，就會開始對質素有要求。「但香港仍停留在『量』。」他說。

「大家都覺得多種樹是好的，但種什麼樹木呢？樹木該如何配置呢？其實是專業來的，但香港未去到這種情況，大家都覺得這些東西人人都懂啦，但當你明白當中的重要性，你就明白當中的設計是重要的。」Paul認為，要真正打造綠色城市，政府部門必須要把目光放得長遠，不能再如十年前般，只把目光停留在「量」上。「如果繼續停留在『量』，那就是多一點綠化，靚啲囉，那只會繼續原地踏步。但如果能將不同元素例如健康、生態都擺落每一個脈絡裏，就能一路進步。」Paul說。

雖然當年經歷沙士慘烈一役，但香港建築師學會副會長陳翠兒（Corrin）憶述，當年沙士後都聚焦於改善後的設計，對於通風、日照都有一些指引，但基本上沒有修改《建築物條例》。但經歷今次疫情，Corrin認為也是時候檢討《條例》。「我不是要放鬆，而是直接說要求在建築物上增加綠化，有對環境的支持，可能去到一個地步是必然要求。我們鼓勵政府和業界商討，看看在《建築物條例》上有何改善空間，從而鼓勵業界去做。鼓勵每幢大廈有sky garden，亦鼓勵每幢大廈都加強綠化工作。如果每幢建築物都有這樣的綠化要求，那麼城市就可以有很多綠化。」經過今次疫情，Corrin認為生活在一個會呼吸的城市是很重要的。