

京港倡放寬港醫港藥北上

破除三大障礙 促兩地醫療產業開放升級

在昨日開幕的第23屆北京·香港經濟合作研討洽談會(簡稱「京港洽談會」)上,北京市投資促進服務中心與香港「一國兩制」研究中心聯合發布題為《京港合作推動北京市健康醫療及養老產業的開放和升級》的報告,建議放寬「港醫港藥」北上,包括允許香港醫生在內地多點行醫、放寬港澳資醫院在臨床急需、已在港澳上市的國際藥物藥械的進口。報告還建議京港兩地在醫療跨境支付、醫院評審制度國際化、電子病歷互通、遠程醫療等方面充分合作,攜手促進兩地醫療產業的開放升級。

■香港文匯報記者 馬曉芳 北京報道

粵港澳大灣區建設充分發揮港澳優勢,深化內地與港澳的合作定位,為京港合作創立了絕佳的範本。報告指出,香港參與北京醫療發展面臨醫療體制、兩地文化差異、實現跨境醫療保障三個主要障礙。除了民營醫療社會力量要面對的體制障礙之外,香港醫療產業參與者進入北京醫療市場還需面對兩地在醫療文化上的差異,需調整商業模式、適應北京行政管理手法和在藥械上有所取捨,不利發揮港式醫療的優勢。即使港式醫療產業參與者能破除壁壘,建設一片受港人信賴的全方位醫療服務選擇,因跨境醫療保障支付的障礙,居內地港人仍無法自由地在內地以不同支付形式使用當地的醫療服務。

倡放寬港醫生在內地多點行醫

報告指出,前置審批是港資在社會辦醫中面對的一大困難,雖然國家不少政策陸續出臺,但這些優惠政策卻排除港資,例如《關於做好醫養結合機構審批登記工作的通知》為養老機構申辦內設診所、二級及以下醫療機構時均取消行政審批,推進審批與執業登記「兩證合一」,但排除中外合資合作醫療機構和港澳台獨資醫療機構;即除執業登記時發放的《醫療機構執業許可證》之外,港資醫療機構仍需申請《設置醫療機構批准書》。

推動內地醫院評審制度接軌國際

報告建議借香港醫院管理的優勢,推動內地醫院評審制度國際化。目前內地不少民營醫療機構已通過美國的國際醫療衛生機構認證聯合委員會(JCI)或澳大利亞的醫療服務標準委員會(ACHS)認證(ACHS同時是香港公私營醫院主要的外部認證機構),而香港大學深圳醫院則是內地首家通過ACHS全機構認證和內地三甲醫院評審的「雙認證」醫院,成功示範了內地醫院評審制度與國際接軌的可能性。在國際上,醫療業界和國際醫療保險業界都認同國際醫療健康質量學會(ISQua)是制定並認證各國醫療機構評審標準的權威機構,包括JCI和ACHS都通過了ISQua的認證。因此「三甲」的國際化路徑也需要第三方對其再評審。

報告指出,在京港兩地醫療衛生水平都非常

報告還建議,北京在香港醫師資格認定規則細節上多加對接,可試行允許香港醫生直接取得多個與香港資格相同的資格證書,有助提高緊需資源的有效分配;同時先行放寬規定,讓香港醫生可以在內地多點行醫,有助發揮香港優勢。

爭取放寬國際藥物藥械准入

另外,報告建議北京參考《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點首批授權事項清單》的內容,爭取放寬國際新藥准入,允許在北京市開業的港澳醫療衛生服務提供主體設置的醫療機構使用臨床急需、已在港澳上市的藥品,減少限制進口醫療藥械的條框;也可參考海南博鳌醫療特區的辦法,減少對進口醫療藥械的限制。因此要先建立指定醫療機構的認證制度,認證制度應由京港共同商討,列明符合條件和要求,並成立有法律約束力的單位,長效監管有關機構的營運。由於港府對香港以外地方的醫療機構和醫護人員沒有管理權限,難以保障香港市民在北京地區就醫的質素和安全問題,報告建議兩地政府共同推動建立一個醫療服務機構之醫療模式認證制度,可加大香港政府對服務質素和安全性的控制,確保獲得認證的醫療服務提供商與香港的醫療模式大致接軌,繼而擴展長者醫療券的使用範圍至北京市認證的機構。



▲京港洽談會昨天以線上方式在北京、香港兩地同時開幕。圖為京港洽談會現場。香港文匯報記者馬曉芳 攝

京港兩地醫療合作建議要點

- ◆ 完善港醫療人才機構准入,試行允許香港醫生直接取得多個與香港資格相同的資格證書,讓香港醫生可在內地多點行醫。
- ◆ 爭取放寬國際新藥准入,對臨床急需、已在港澳上市的藥品進口,減少限制進口醫療藥械的限制。
- ◆ 共同商討推動建立指定醫療服務機構的認證制度,並成立有法律約束力的單位長效監管有關機構的營運。
- ◆ 完善跨境支付醫療開支安排。
- ◆ 建議兩地政府相關部門建立一個長效的醫院評審評價和國際認證工作的經驗交流平台和機制,借香港醫院管理的優勢,爭取「三甲」評審制度與國際規則最大化接軌,同時多與ISQua溝通合作,其中香港的醫院管理專家可以協助雙方的交流,繼而商討作出模擬評審的可行辦法。過程若涉及需要成立一個權威性的獨立非營利性三方機構,香港經驗也應參與其中。
- ◆ 倡建電子健康記錄互通系統。
- ◆ 成立醫療科技委員會,填補遠程醫療空白。

資料來源:《京港合作推動北京市健康醫療及養老產業的開放和升級》報告

製表:香港文匯報記者 馬曉芳

倡建電子健康記錄互通系統

京港醫療事務合作發展過程中的信息流通也是一個關鍵要素。香港的電子健康記錄發展較統一,香港食物及衛生局早在2009年就設立電子健康記錄統籌處,旨在通過開發一套全港性、以病人為本,並以病人的明示及知情同意為依據的電子健康記錄互通系統,加強護理服務的連貫性,並改善不同醫療服務之間配合的電子病歷。但根據香港的《個人資料(私隱)條例》「禁止數據用戶將個人資料移轉至香港以外地方,除非能符合多項規定中的其中一項。而其中一項規定是數據用戶已採取所有合理的預防措施及已作出所有應作出的努力,以確保有關個人資料在移轉後亦能獲得條例所規定的同等保障。」因此對京港之間電子健康記錄查閱的平台在保安技術上有一定的要求。

讓病歷跟着病人走

為有效避免重複檢驗,提升醫護服務的效率,報告提出建立一個有別於現有的全港性電子健康記錄互通系統,允許北京當地醫院查閱香港居民電子健康記錄的通道,在病人授權後,北京醫院

的醫生可透過互聯網讀取病人的健康記錄。但同時指出,要留意法律、私隱、保安、網絡安全等問題。

據香港醫院管理局網站消息,2009年醫管局開啟公私營醫療合作——醫療病歷互聯試驗計劃,在2009年至2015年試驗期間,超過49萬名病人及3,600名私營醫療界別醫療人員參加了該計劃,參與計劃的私家醫院已查閱電子病歷共超過146萬餘次。該計劃提供一個電子平台讓參與的公私營醫護提供者可共享其病人的電子健康記錄,驗證了向一般醫療服務提供商及病人推行電子健康記錄互通的可行性。目前《電子健康記錄互通系統條例》已於2015年年底生效,醫健互通系統亦已在2016年正式啟用。

考慮到私隱問題和解決需時,報告建議,短期可以數碼硬件如USB可移動存儲設備,或帶有芯片存儲功能的醫療卡,保存個人電子健康記錄和病歷數據,解決兩地網絡互通的不便,讓病歷文件跟着病人走。

林鄭:加強合作達至雙贏

香港特區行政長官林鄭月娥出席京港洽談會開幕式致辭時表示,香港要走出困局,恢復經濟增長動力,未來的首要工作是更好地控制疫情,更積極地融入國家發展大局,特別是以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。「除了把握粵港澳大灣區強大的發展動力外,加強京港合作也會為兩地帶來新的發展機遇,達至互利雙贏。」

內地帶動港經濟谷底反彈

林鄭說,京港兩地經濟關係緊密。香港是北京最主要的外資來源地,港商在北京累計設立了約17,000家企業,實際利用港資超過1,000億美元;香港同時也是北京企業「走出去」和拓展海外市場的首選平台,北京在香港累計直接投資超過360億美元,也有不少企業在香港上市融資。她說,京港兩地近年來不斷深化合作基礎和開拓新的合作領域,取得了豐碩的成果;香港在過程中既是貢獻者,也是受惠者。「我們會繼續善用這個平台,增加兩地合作的深度和廣度,共謀發展,共創繁榮。」

她說,2020年的新冠疫情對全球經濟造成極大的衝擊,但內地在嚴控疫情下經濟已快速反彈,北京市首三季度本地生產總值也已經由負轉正。受惠於內地經濟,香港近月經濟也從谷底反彈,雖然第三



▲林鄭月娥出席京港洽談會開幕式致辭。

季度本地生產總值仍然錄得按年下跌3.5%,但比第二季的下跌9%已有明顯改善;經季節性調整後按季比較,香港實質本地生產總值第三季更是正增長2.8%。「我們都希望最壞的情況已經過去,經濟可以逐步復甦。」

林鄭表示,通過京港洽談會的平台,香港的專業人才必定能在北京市擴大服務業開放的過程中發揮優勢,協助北京以至整個京津冀地區發展高端服務業,引進更多優質的企業。香港未來也能借助北京雄厚的科創力量,加強科技人才的交流,發揮優勢互補,一同邁上科創發展的新台階。京港兩地企業可以在金融、法律、會計和風險管理等領域加強合作,共同開拓「一帶一路」第三方市場。

陳吉寧:京將放寬服貿准入

由於疫情的關係,第23屆京港洽談會昨日以線上方式在北京、香港同時開幕。在會上,京港兩地的官員都認同,國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局將為京港服務業合作提供龐大機遇,京港攜手合作,定能在新發展格局中擔當更多引領作用。

試行跨境服務貿易負面清單

北京市市長陳吉寧指出,要圍繞服務業擴大開放、國際科技創新中心建設,共建「一帶一路」等深化京港兩地合作。他說,北京將試行跨境服務貿易負面清單管理模式,在有條件的區域最大限度放寬服務貿易准入限制,推動建設國際信息產業和數字貿易港。北京是最具創新活力的城市,香港也擁有一批頂尖高校和科研院所,雙方具有很強的互補性。北京將以更大力度支持創新資本投入,實行天使投資稅收與投資年限反向掛鉤試點,鼓勵耐心資本、長期資本。同時,大力促



▲陳吉寧



▲林建岳

進知識產權創造、保護和利用,建立全流程知識產權轉移機制、公允的知識產權評估機制。

林建岳:積極促進數字經濟

香港貿易發展局主席林建岳表示,京港雙方要特別把握經濟數字化、網絡化、智能化的發展趨勢,加快服務貿易數字化的國際合作,加大知識產權保護和網絡信息安全防護,積極促進數字經濟、共享經濟等領域的蓬勃發展。他還提到,香港作為重要的國際金融中心,在如何完善金融相關配套制度、人才和市場開放等方面擁有豐富的經

驗,可與北京金融界聯手,向內地的企業提供融資服務,支持它們拓展海外市場。同時,香港也歡迎北京利用香港的金融服務,通過在香港股票市場上市及銀行融資等,籌集運營資金,並利用香港的專業服務人才,為兩地企業提供國際化服務。

他建議北京可利用與香港營商平台互補優勢,進一步鞏固提升北京作為全國科創中心的地位;北京也可通過香港對接粵港澳大灣區的資源,利用大灣區的科研環境加快創新技術市場化及科研成果商業化,再通過香港作為「國際跳板」,把科研成果帶到海外市場。