

# 林鄭：準確認識基本法須回歸初心

## 引述鄧小平提「一國兩制」初衷 強調人大有權處理港憲制問題



香港回歸祖國23周年，惟香港社會仍有人對基本法及「一國兩制」存在錯誤理解。香港特區行政長官林鄭月娥昨日在香港基本法頒布30周年法律高峰論壇致辭時指出，要準確認識基本法必須回到「一國兩制」的初心，過去一年經歷的嚴峻政治考驗，更令她深刻體會到始終要準確把握「一國」和「兩制」的關係，始終要依照憲法和基本法辦事的重要性，認為只有堅持兩個「始終」，才能讓「一國兩制」行穩致遠。

香港文匯報記者 文根茂



林鄭月娥在香港基本法頒布30周年法律高峰論壇致辭。

### 林鄭月娥致辭重點

- 要認識基本法，必須回到「一國兩制」的初心
- 在應用基本法時，也要同時認識憲法
- 主權問題不容討論、「港獨」主張不能容忍
- 只有堅持這兩個「始終」，即始終要準確把握「一國」和「兩制」的關係，始終要依照憲法和基本法辦事，才能讓「一國兩制」行穩致遠

資料來源：林鄭月娥致辭

林鄭月娥在致辭時指出，要認識基本法，必須回到「一國兩制」的初心。當年鄧小平先生提出「一國兩制」的構想，是在維護國家的統一和領土完整、保持香港繁榮和穩定的前提下，考慮到香港的歷史和現實情況，最大程度地保留香港的特色和優勢，讓香港市民的原有生活方式維持不變，「這個初心從來沒有改變，也是中央一直以來對香港特區各項方針政策的根本宗旨。」

她說，「一國兩制」總設計師鄧小平先生的兩段講話證明中央在「一國兩制」政策下的治港方針始終如一，從未動搖。第一段包括「切不要以為香港的事情全由香港人來管，中央一點都不管，就萬事大吉了。這是不行的，這種想法不實際。」「如果中央把什麼權力都放棄了，就可能會出現一些混

亂，損害香港的利益。所以，保持中央的某些權力，對香港有利無害。」另一段則是鄧小平有關愛國者定義的講話，「港人治港有個界限及標準，就是必須以愛國者為主體的港人來治理香港……愛國者的標準是，尊重自己的民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定。」

### 實施國安法屬中央必使權力

林鄭月娥表示，經歷了接近一年的暴力亂港，香港國安法的制定實施，就是中央必須行使的權力，而全國人大常委會本月11日的決定，就是要為立法會議員資格和違反誓言後承擔的法律責任定下明確的規定，以符合基本法對立法會議員的要求，「只要認真的學習這兩

段話，任何近日批評人大常委會決定的理據都不會不攻自破。」

她並引述國家主席習近平在2017年7月視察香港時發表的重要講話指，「一國兩制」需要在實踐中不斷探索，今後更好在香港落實「一國兩制」，始終要準確把握「一國」和「兩制」的關係，始終要依照憲法和基本法辦事。她說，過去一年，作為特區行政長官，經歷了嚴峻的政治考驗，深刻體會到只有堅持這兩個「始終」，才能讓「一國兩制」行穩致遠。

### 兩次提請人大符憲法基本法

林鄭月娥指，在具體落實基本法時，必須堅守「一國」原則，正確處理特別行政區和中央的關係，維護中央權力，同時保障香港特別行政區的高

度自治權，「主權問題不容討論、『港獨』主張不能容忍。」

她續指，在應用基本法時，也要同時認識憲法，因為憲法及基本法共同構成香港特別行政區的憲制秩序。她說，全國人民代表大會常務委員會是全國人大的常設機關，有權決定香港特區的設立及其制度，擁有解釋基本法和監督基本法實施的權力，也有權處理在基本法落實過程中出現的憲制性問題。

她提到，過去數月，香港就出現了兩個特區不能自行解決的憲制性問題，包括立法會換屆選舉押後一年而出現立法會真空期的問題，以及香港立法會議員資格的問題。她重申，先後兩次請求中央人民政府提請全國人大常委會從憲制層面解決問題。做法符合憲法和基本法規定，有理有據，不容外國政府或政治組織抹黑詆毀。

# 喬曉陽：制定國安法因「忍無可忍」



喬曉陽(左三)、馮巍(右一)、譚慧珠(左二)、梁愛詩(右三)對談。視頻截圖

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)原香港基本法委員會主任喬曉陽昨日在論壇上表示，要確保「一國兩制」不動搖，不變形、不走樣，就一定不能忘記基本法的初心和本意。他強調，中央與香港是授權與被授權的關係，如果沒有中央授權，就沒有「一國兩制」。他指出，維護國家主權和領土完整、維護香港的長期穩定亦是中央的責任，修例風波以來的亂局嚴重危害國家安全，突破「一國兩制」底線，中央已忍無可忍、無須再忍，制定香港國安法是應有之義。

### 強調基本法是一部授權法

對於理解基本法的初心，喬曉陽分享了六點體會。第一，必須始終站在國家的立場上來看待基本法，才能真正理解、全面貫徹落實「一國兩制」和基本法。第二，始終堅持基本法的憲制地位必然由憲法賦予，堅持憲法和基本法共同構成香港的憲制基礎的觀念，有助於為基本法實踐奠定憲法基礎。因此，香港在基本法教育中應突出憲法教育。第三，要始終堅持基本法是一部授權法來把握基本法。中央對香港具有全面管治權，按照「一國兩制」，中央授權是香港特區擁有高度自治權的法律橋樑，基本法規定的高度自治來自全國人大對香港的授權。「分權」的權力具有對抗性，

而授權的權力具有非對抗性，中央全面管治權是香港特區權力的母體，特區權力不能對抗中央權力。他直言，有些人聲稱中央和香港是「分權」的關係，主張中央和特區是兩個「主體」，有的是出於政治目的，有的是不了解。

### 亂局突破「一國兩制」底線

第四，要始終堅持基本法的所有規定是有機聯繫的整體來理解基本法。他舉例指，香港基本法的條文、序言等就像一串葡萄，串起這串葡萄的就是特別行政區制度這一葡萄藤。每個條文都要放在基本法中理解。

第五，要從「一國兩制」的基本宗旨來實施基本法。基本法序言寫明，要維護國家主權和領土完整，維護香港長期穩定，這是「一國兩制」的宗旨，亦是中央的責任。

他強調，香港國安法的制定和實施是中央的應有之義。香港的內外敵對勢力已經令香港陷入長時間亂局，從去年修例風波開始，愈演愈烈，已經嚴重危害國家安全、香港社會穩定和經濟繁榮，更突破了「一國兩制」的底線，中央已經一忍再忍、忍無可忍，再忍就會犯歷史性錯誤。

第六是始終堅持人民為中心的思想來落實基本法，讓「一國兩制」的所有規定轉化成香港居民實實在在的利益，讓香港老百姓的日子過得更好。

### 梁愛詩：港行行政主導「三權分治」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)原香港基本法委員會副主任梁愛詩在論壇上指出，要分析立法原意，最清楚是1990年3月有關時任國務院港澳辦主任姬鵬飛提交基本法草案時的說明。說明中強調，關於行政機關和立法機關的關係，行政機關和立法機關之間的關係應該是既互相制衡又互相配合；為了保持香港的穩定和行政效率，行政長官應有實權，但同時也要受到制約。基本法將制定政策權交給行政機關，而財政權及立法權都在立法會手上，不同權在不同機構之中，「三權分治」很清楚。

她說，「三權分治」本來有很多不同解釋，英美所言亦有不同，所以最重要是看基本法的內容。基本法四十八條寫明，行政長官的責任是領導特區制定政策，行政機關制定政策，需要法律和財政支持，立法會議員的提案權在行政機關手中，如果行政機關不同意是無法提出的。

她還指，司法機構是政府的一部分，反問指若非政府的部分，何來權力。終審法院雖然是香港最高的司法機關，但位於全國人大之下，終審法院亦不能質疑全國最高權力機關的決定。

### 鄭若驊：釋法不影響司法獨立



香港文匯報訊(記者 鄭治祖)律政司司長鄭若驊(見圖)昨日在論壇上強調，中國是單一體制的國家，權力來源是中央，香港特區是由中央授權所成立的。而基本法是憲制性文件，解釋權在人大常委會，基本法第一百五十八條並不會影響香港司法獨立。鄭若驊指，基本法是憲制性文件，解釋權在人大常委會，基本法第一百五十八條不會影響香港司法獨立，而司法獨立的意思是法官可以自由獨立地依據證據和法律作出裁判，這在每一個司法管轄區都是一樣的。她又指，很多人以為基本法第二十三條

才是維護國家安全，但其實國家安全在基本法內分了三層，分別是憲制、國家及特區，而特區內在分為兩層，即原有法律和基本法第二十三條，所以必須要整體理解基本法在國家安全相關的責任。

鄭若驊提到，「香港回歸作為國家與國家之間和平解決爭議的模範，香港可以成功、和平的回歸，亦有爭議，因為對於條約有不同的看法是一個非常好的例子，這個例子對於國際慣例和國際法實踐起到一個很重要的作用。」

她指，如果不是有「一國兩制」，香港是無法享有CEPA和司法協助等獨特的優惠，「香港和內地可以就某些知識產權判決相互執行，表現了『一國兩制』，香港能夠得到非常獨特的位置。」

### 國際法院法官

### 薛捍勤讚「一國兩制」創新國際法實踐



香港文匯報訊(記者 鄭治祖)聯合國國際法院副院長薛捍勤(見圖)昨日以視像方式發表了題為《香港「一國兩制」對國際法的貢獻》的演講。她指出，中央政府和特區政府在國際條約事務方面的工作充分體現了「一國兩制」方針，「一國」之中，中央尊重香港知情權，「兩制」之下，中央不干涉香港擁有的締約權，為國際社會提供了創新的國際法實踐。

「一國兩制」方針。該創新實踐有以下四個特點：一是在「一國」的基礎上，中國將要參加的每一項公約及條約，都會充分尊重特區政府的知情權，就算是一些自動適用於香港的國防外交類條約，中央也會徵詢特區政府的意見。至今，中央政府已經就逾350項多邊條約徵詢了特區政府的意見，其中200多項適用香港。

第二，「兩制」之下，中央政府對香港在高度自治權下享有的締約權不加任何干涉。對於專門授權的領域也都充分考慮了特區政府的請求和香港的現狀，促進香港的繁榮穩定。三是給予香港盡可能大的國際舞台，促進香港的發展。四是中央政府和特區政府在條約事務方面，保持密切和良好的工作關係。

### 總結創新實踐四大特點

薛捍勤指出，基本法規定的涉港條約安排，對於落實「一國兩制」方針和香港特區長期繁榮穩定，發揮了重要的作用，中央與香港特區在條約事務方面的合作亦充分體現

### 譚耀宗：議員不可宣揚「港獨」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)全國人大常委譚耀宗昨日指，全國人大常委會早前關於香港立法會議員資格的決定清楚列明，立法會議員須承認國家對香港擁有並行使主權、不可宣揚或者支持「港獨」主張及尋求外國或者境外勢力干預香港特別行政區事務等，不符合資格就不可參選。

至於曾被撤銷資格的議員，是否等同被剝奪政治權利終身，他指要視乎屆時立法詳情，參選者要讓選舉主任接受其是擁護基本法和效忠特區。至於有關決定是否涵蓋區議員，他指，香港國安法亦有要求區議員須擁護基本法及效忠特區，相信政府就宣誓方式立法時，應該會進一步明確有關要求。