

# 最高法挺深圳先行示範 全面拓展港澳司法協助 創新涉外涉港澳台審判

香港文匯報訊（記者 何花 深圳報道） 最高人民法院昨日發布《關於支持和保障深圳建設中國特色社會主義先行示範區的意見》（下稱《意見》）。《意見》重點提及了涉港澳及涉外案件的機制創新，包括創新涉外涉港澳台審判工作、全面拓展港澳司法協助，推動建立跨境破產認可與協助機制等支持措施。

此外，《意見》還重點提出了優化營商環境司法保障機制、依法保護企業家合法權益、加大知識產權保護力度、深化破產制度改革等具體舉措。有法律界人士表示，高院出台《意見》及時支持了深港澳三地法律界探索規則銜接，深圳尤其前海推進與港澳法律對接速度也將加快。

近年來，深圳在法律層面積極探索與港澳的規則銜接。《意見》中的多處內容可保障深圳增強粵港澳大灣區核心引擎功能，並支持深圳在對接港澳法律方面先行先試。

《意見》具體內容包括，創新涉港澳案件審判，全面拓展港澳司法協助，推動建立跨境破產認可與協助機制，支持建立粵港澳大灣區法治研究機制，健全粵港澳法律人才聯合培養機制等。

在新聞發布會上，最高人民法院副院長楊萬明介紹，「深圳是粵港澳大灣區建設的重要引擎；市場化、法治化、國際化、智能化是先行示範區的重要特徵。《意見》重點從這四個方面提出了服務保障措施。」

### 深圳法院要成灣區司法核心引擎

《意見》中明確提及深圳法院改革發展的總體目標，強調深圳法院在粵港澳大灣區司法工作方面要發揮核心引擎功能，通過5年的改革發展，打造成司法公信力、法治競爭力、改革創新力、國際影響力卓著的先行示範法院。

對於其各項具體工作目標，《意見》也明確了深圳的先行示範區定位。具體包括，支持深圳法院打造國際海事糾紛爭議解決優選地、粵港澳商事審判優選地、司法教育培訓示範基地等。

### 細化落實法院改革試點任務

《意見》共6部分33條，明確了人民法院支持保障先行示範區建設的總體思路、保障措施等，並對人民法院承擔的改革試點任務提出細化落實措施。

《意見》提出，支持土地管理制度改革，依法妥善處理涉歷史遺留用地、城市更新、建設用地出讓及轉讓等糾紛，促進深圳土地資源合理流轉。保障和諧勞動關係建設，加快完善特殊工時管理制度下勞動關係構成要件、加班認定依據、薪酬計量標準等司法政策和審判規則。

對於金融審判方面，意見提出推進金融審判工作創新，完善打擊非法集資、內幕交易、逃匯套匯、洗錢等金融違法犯罪司法工作机制。加強數字貨幣、移動支付、與港澳金融市場和金融（基金）產品互認等法律問題研究，服務保障深圳金融業創新發展。營商環境保障方面亦有大量措施保障，包括依法保護企業家合法權益、加大知識產權保護力度等措施。

其中，《意見》明確提出扎實開展破產制度改革試點，深化企業破產重整、預重整、執行轉破產制度改革，推動建立針對中小企業的重整機制，探索無產可破案件簡易退出機制。



■《意見》重點提及了涉港澳及涉外案件的機制創新等內容。圖為港籍調解員徐晶（左一）去年在前海法院調解一件涉港商事糾紛，達成和解協議後，由法官對協議內容進行審查確認。網上圖片

## 律師倡探討前海法院適用港法律

香港文匯報訊（記者 何花 深圳報道） 深圳在與港澳法律規則銜接方面的探索已有大量成果。全國首家自貿區公證處、深圳國際仲裁院、首家負責港澳台商事案件的前海法院涉外商事審判庭、國際商事調解中心、一帶一路法律服務聯合會都是深圳的探索成果。涉外、涉港澳商事案件審判中，前海法院已引入港澳陪審員制度。

華商林李黎聯營律師事務所（下稱「華商林李黎所」）管理合夥人律師王壽群介紹，這些機構都曾經手大量涉港澳、涉外案件，專門為深圳打造國際化營商環境服務。她透露，華商林李黎所現在還有一些新的理念和想法，希望能夠落實，幫助深圳打造粵港澳商事審判優選地。

「以前很多內地人在香港投資，出現糾紛之後，只能在香港訴訟。周期長，成本高，在內地的執行和保全也很困難。案件訴訟和審判就會遇到諸多障礙。」王壽群舉例，未來，如果訴訟程序可以由前海法院來接手，但是法律層面適用於香港法律。這樣就可以使兩地規則順暢銜接，也可以為當事人節省很多時間和成本。



■前海法院訴訟中心。網上圖片

此外，她提及，涉港案件需要兩地法院聯手，可以由內地法院先做一部分訴訟的基礎工作。再由香港的調解員做調解工作，效率會更高。

「我們華商林李黎所也在前海管理局進行過多次研究工作，探討在前海進一步適用香港法律。日前，推動了港澳律師到內地大灣區執業，這樣才能更好地銜接。內地律師也可以學習香港的先進經驗。」

## 灣區涉外涉港澳台仲裁案增五成

香港文匯報訊（記者 敖敏輝 廣州報道）數據顯示，今年以來，大灣區仲裁機構受理涉港澳台和涉外案件同比增長超過五成。

### 今年境外仲裁員為去年4倍

此外，參與案件審理的境外仲裁員是去年同期的4倍。業界表示，港澳仲裁員熟悉境外和內地法律規則。

昨日，據廣州仲裁委新聞發布會消息，由三地仲裁界參與的粵港澳大灣區仲裁聯盟第二次工作會議近日召開，致力於推動聯盟實體化、常態化運行，以實現大灣區內仲裁法律資源整合與互補，將聯盟打造成為大灣區綜合對外國際商事仲裁平台。

據介紹，在受理案件中，佔比最大的是金融糾紛、民間借貸及小額借款糾紛、商品房、二手房糾紛。新型案件也展現了良好的增長勢頭：網絡直播、網絡平台、遊戲公司等合作類型糾紛同比增長1.2倍；船舶碼頭、海上運輸等涉及航運領域的案件同比增長31%；計算機技術、網絡服務、技術委託開發類型的案件同比增長63%；專利、著作權、知識產權、特許經營類型案件同比增長1.5倍。

## 內地首提建軍休幹部榮譽養制度

香港文匯報訊 據中新社報道，記者昨日從中國退役軍人事務部獲悉，包括該部門在內的中國六個部門日前聯合印發《關於進一步提升移交政府安置的軍隊離休退休幹部服務管理水平的通知》（下稱《通知》），首次提出在國家層面建立軍休幹部榮譽療養制度，填補了現行政策空白。

該《通知》由退役軍人事務部、民政部、財政部、國家衛健委、中央軍委政治工作部、中央軍委後勤保障部等軍地六部門聯合發出，要求各地不斷提升移交政府安置的軍休幹部服務管理水平，進一步增強軍休幹部榮譽感、歸屬感、獲得感。

### 看病優先優待

《通知》從加強政治引領、規範教育管理、擴大服務供給、提升醫療服務、建立療養制度、拓展保障渠道、

完善監督考評7個方面提出31條具體措施，旨在解決軍休幹部所需、所急、所盼，推動服務管理工作創新發展。

據退役軍人事務部軍休服務管理司有關負責人解讀，針對提升軍休幹部醫療健康服務，《通知》首次以文件形式規定，軍休幹部到軍隊醫院看病，可在掛號、就診、檢查、治療、取藥、入院等方面享有與同職級現役軍人同等水平的優先，以及就診場所、病房條件優待。規定軍休幹部每年健康體檢1次。鼓勵地方醫療衛生機構在軍休幹部集中居住區域設置醫療點，解決軍休幹部打針拿藥難的問題。

着眼營造崇尚英雄、學習英雄、關愛英雄的濃厚氛圍，《通知》首次提出在國家層面建立軍休幹部榮譽療養制度，要求地市級及以上人民政府退役軍人事務部門同步建立軍休幹部榮譽療養制度，並對參加人員、組織方式、療養內容作出具體規定，填補了現行政策空白。

### 軍地休養資源共享

此外，為統籌軍隊和地方老幹部休養資源，《通知》首次提出建立軍地「休養資源共享、文化活動共建」機制，協調地方管理的老幹部活動場所和軍隊建設的離退休幹部活動場所對軍休幹部開放。這一規定有利於融通軍隊和地方各類軍休服務資源，促進軍地老幹部工作融合發展。



■內地首提在國家層面建立軍休幹部榮譽療養制度。圖為早前安徽省合肥市青陽路社區聯合合肥市軍休三所的建軍節活動中，老兵向年輕軍人分享當年的革命經歷。資料圖片

## 從制度層面解決辦證多辦事難 國務院：全面推行證明事項和涉企經營許可事項告知承諾制

香港文匯報訊 據新華社報道，國務院辦公廳日前印發《關於全面推行證明事項和涉企經營許可事項告知承諾制的指導意見》（下稱《意見》）。

《意見》指出，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，按照黨中央、國務院決策部署，堅持以人民為中心的發展思想，深入推進「放管服」改革，加快轉變政府職能，針對直接面向企業和群眾、依申請辦理的行政事項，全面推行證明事項和涉企經營許可事項告知承諾制，創新政府服務和管理的理念、方式，方便企業和群眾辦事創業，推進政府治理體系和治理能力現代化，努力建設人民滿意的服務型政府。

### 標準公開規則公平預期明確

《意見》要求，堅持問題導向、高效便民、協同推進、風險可控的基本原則，以行政機關清楚告知、企業和群眾誠信守諾為重點，推動形成標準公開、規則公平、預期明確、各負其責、信用監管的治理模式，從制度層面進一步解決企業和群眾辦證多、辦事難等問題。

《意見》確定了全面推行告知承諾制的主要任務。

一是明確實行告知承諾制的證明事項。各省、自治區、直轄市人民政府，實行垂直管理的國務院部門和實行以部門為主的雙重領導管理體制的系統要結合實際確定實行告知承諾制的證明事項範圍，國務院其他部門要確定部門本級實行告知

承諾制的證明事項範圍。

二是明確實行告知承諾制的涉企經營許可事項範圍。法律、行政法規、國務院決定設定事項，由國務院審改辦會同有關部門研究提出建議，報國務院批准。地方性法規、地方政府規章設定事項，由省、自治區、直轄市或者設區的市、自治州審改辦會同有關部門研究提出建議，報本級人民政府批准。

三是確定告知承諾制的適用對象。申請人有較嚴重的不良信用記錄或存在曾作出虛假承諾等情形的，在信用修復前不適用告知承諾制。

四是規範告知承諾制工作流程。公布實行告知承諾制的事項目錄，科學編制工作規程。

五是加強事中事後核査。針對事項特點等分類確定核査辦法。

六是加強信用監管。加強告知承諾信用管理制度建設，依法加大失信懲戒力度。

七是強化風險防範措施。梳理工作環節風險點，制定防控措施。

《意見》強調，要切實加強對本地區、本部門全面推行告知承諾制工作的領導，抓好組織實施。要組織開展告知承諾制學習培訓，加強業務交流，加強對全面推行告知承諾制的宣傳。要加強督促檢查，充分調動各方面積極性、主動性，建立督察情況通報制度，建立健全改革容錯機制。各地區、各部門要抓緊制定具體工作方案，司法部、國務院審改辦要分別加強對全面推行證明事項和涉企經營許可事項告知承諾制的指導協調。