



中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議

(上接A13)

34.健全現代文化產業體系。堅持把社會效益放在首位、社會效益和經濟效益相統一，深化文化體制改革，完善文化產業規劃和政策，加強文化市場體系建設，擴大優質文化產品供給。實施文化產業數字化戰略，加快發展新型文化企業、文化業態、文化消費模式。規範發展文化產業園區，推動區域文化產業帶建設。推動文化和旅遊融合發展，建設一批富有文化底蘊的世界級旅遊景區和度假區，打造一批文化特色鮮明的國家級旅遊休閒城市和街區，發展紅色旅遊和鄉村旅遊。以講好中國故事為着力點，創新推進國際傳播，加強對外文化交流和多層次文明對話。

十、推動綠色發展，促進人與自然和諧共生

堅持綠水青山就是金山銀山理念，堅持尊重自然、順應自然、保護自然，堅持節約優先、保護優先、自然恢復為主，守住自然生態安全邊界。深入實施可持續發展戰略，完善生態文明領域統籌協調機制，構建生態文明體系，促進經濟社會發展全面綠色轉型，建設人與自然和諧共生的現代化。

35.加快推動綠色低碳發展。強化國土空間規劃和用途管控，落實生態保護、基本農田、城鎮開發等空間管控邊界，減少人類活動對自然空間的佔用。強化綠色發展的法律和政策保障，發展綠色金融，支持綠色技術創新，推進清潔生產，發展環保產業，推進重點行業和重要領域綠色化改造。推動能源清潔低碳安全高效利用。發展綠色建築，開展綠色生活創建活動。降低碳排放強度，支持有條件的地方率先達到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放達峰行動方案。

36.持續改善環境質量。增強全社會生態環保意識，深入打好污染防治攻堅戰。繼續開展污染防治行動，建立地上下、陸海統籌的生態環境治理制度。強化多污染物協同控制和區域協同治理，加強細顆粒物和臭氧協同控制，基本消除重污染天氣。治理城鄉生活環境，推進城鎮污水管網全覆蓋，基本消除城市黑臭水體。推進化肥農藥減量化和土壤污染治理，加強白色污染治理。加強危險廢物醫療廢物收集處理。完成重點地區危險化學品生產企業搬遷改造。重視新污染物治理。全面實行排污許可制，推進排污權、用能權、用水權、碳排放權市場化交易。完善環境保護、節能減排約束性指標管理。完善中央生態環境保護督察制度。積極參與和引領應對氣候變化等生態環保國際合作。

37.提升生態系統質量和穩定性。堅持山水林田湖草系統治理，構建以國家公園為主體的天然保護地體系。實施生物多樣性保護重大工程。加強外來物種管控。強化河湖長制，加強大江大河和重要湖泊濕地生態保護治理，實施好長江十年禁漁。科學推進荒漠化、石漠化、水土流失綜合治理，開展大規模國家綠化行動，推行林長制。推行草原森林河流湖泊休養生息，加強黑土地保護，健全耕地休耕輪作制度。加強全球氣候變暖對我國承受力脆弱地區影響的觀測，完善自然保護地、生態保護紅線監管制度，開展生態系統保護成效監測評估。

38.全面提高資源利用效率。健全自然資源資產產權制度和法律法規，加強自然資源調查評價監測和確權登記，建立生態產品價值實現機制，完善市場化、多元化生態補償，推進資源總量管理、科學配置、全面節約、循環利用。實施國家節水行動，建立水資源剛性約束制度。提高海洋資源、礦產資源開發保護水平。完善資源價格形成機制。推行垃圾分類和減量化、資源化。加快構建廢舊物資源循環利用體系。

十一、實行高水平對外開放，開拓合作共贏新局面

堅持實施更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放，依託我國大市場優勢，促進國際合作，實現互利共贏。

港建設，建設對外開放新高地。穩慎推進人民幣國際化，堅持市場驅動和企業自主選擇，營造以人民幣自由使用為基礎的新型互利合作關係。發揮好中國國際進口博覽會等重要展會平台作用。

40.推動共建「一帶一路」高質量發展。堅持共商共建共享原則，秉持綠色、開放、廉潔理念，深化務實合作，加強安全保障，促進共同發展。推進基礎設施互聯互通，拓展第三方市場合作。構築互利共贏的產業鏈供應鏈合作體系，深化國際產能合作，擴大雙向貿易和投資。堅持以企業為主體，以市場為導向，遵循國際慣例和債務可持續原則，健全多元化投融資體系。推進戰略、規劃、機制對接，加強政策、規則、標準聯通。深化公共衛生、數字經濟、綠色發展、科技教育合作，促進人文交流。

41.積極參與全球經濟治理體系改革。堅持平等協商、互利共贏，推動二十國集團等發揮國際經濟合作功能。維護多邊貿易體制，積極參與世界貿易組織改革，推動完善更加公正合理的全球經濟治理體系。積極參與多雙邊區域投資貿易合作機制，推動新興領域經濟治理規則制定，提高參與國際金融治理能力。實施自由貿易區提升戰略，構建面向全球的高標準自由貿易區網絡。

十二、改善人民生活品質，提高社會建設水平

堅持把實現好、維護好、發展好最廣大人民根本利益作為發展的出發點和落腳點，盡力而為、量力而行，健全基本公共服務體系，完善共建共治共享的社會治理制度，扎實推動共同富裕，不斷增強人民群眾獲得感、幸福感、安全感，促進人的全面發展和社會全面進步。

地就醫結算，穩步建立長期護理保險制度，積極發展商業醫療保險。健全靈活就業人員社保制度。健全退役軍人工作體系和保障制度。健全分層分類的社會救助體系。堅持男女平等基本國策，保障婦女兒童合法權益。健全老年人、殘疾人關愛服務體系和設施，完善幫扶殘疾人、孤兒等社會福利制度。完善全國統一的社會保險公共服務平台。

46.全面推進健康中國建設。把保障人民健康放在優先發展的戰略位置，堅持預防为主的方針，深入實施健康中國行動，完善國民健康促進政策，織牢國家公共衛生防護網，為人民提供全方位全周期健康服務。改革疾病預防控制體系，強化監測預警、風險評估、流行病學調查、檢驗檢測、應急處置等職能。建立穩定的公共衛生事業投入機制，加強人才隊伍建設，改善疾控基礎條件，完善公共衛生服務項目，強化基層公共衛生體系。落實醫療機構公共衛生責任，創新醫防協同機制。完善突發公共衛生事件監測預警處置機制，健全醫療救治、科技支撐、物資保障體系，提高應對突發公共衛生事件能力。堅持基本醫療衛生事業公益屬性，深化醫藥衛生體制改革，加快優質醫療資源擴容和區域均衡布局，加快建設分級診療體系，加強公立醫院建設和管理考核，推進國家組織藥品和耗材集中採購使用改革，發展高端醫療設備。支持社會辦醫，推廣遠程醫療。堅持中西醫並重，大力發展中醫藥事業。提升健康教育、慢病管理和殘疾康復服務質量，重視精神衛生和心理健康。深入開展愛國衛生運動，促進全民養成文明健康生活方式。完善全民健身公共服務體系。加快發展健康產業。

47.實施積極應對人口老齡化國家戰略。制定人口長期發展戰略，優化生育政策，增強生育政策包容性，提高優生優育服務水平，發展普惠託育服務體系，降低生育、養育、教育成本，促進人口長期均衡發展，提高人口素質。積極開發老齡人力資源，發展銀髮經濟。推動養老事業和養老產業協同發展，健全基本養老服務體系，發展普惠型養老服務和互助性養老，支持家庭承擔養老功能，培育養老新業態，構建居家社區機構相協調、醫養康養相結合的養老服務體系，健全養老服務綜合監管制度。

48.加強和創新社會治理。完善社會治理體系，健全黨組織領導的自治、法治、德治相結合的城鄉基層治理體系，完善基層民主協商制度，實現政府治理同社會調節、居民自治良性互動，建設人人有責、人人盡責、人人享有的社會治理共同體。發揮群團組織和社會組織在社會治理中的作用，暢通和規範市場主體、新社會階層、社會工作者和志願者等參與社會治理的途徑。推動社會治理重心向基層下移，向基層放權賦能，加強城鄉社區治理和服務體系建設，減輕基層特別是村級組織負擔，加強基層社會治理隊伍建設，構建網絡化管理、精細化服務、信息化支撐、開放共享的基層管理服務平台。加強和創新市域社會治理，推進市域社會治理現代化。

十三、統籌發展和安全，建設更高水平的平安中國

堅持總體國家安全觀，實施國家安全戰略，維護和塑造國家安全，統籌傳統安全和非傳統安全，把安全發展貫穿國家發展各領域和全過程，防範和化解影響我國現代化進程的各種風險，築牢國家安全屏障。

護新型領域安全。構建海外利益保護和風險預警防範體系。

51.保障人民生命安全。堅持人民至上、生命至上，把保護人民生命安全擺在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落實安全生產責任制，加強安全生產監管執法，有效遏制危險化學品、礦山、建築施工、交通等重特大安全事故。強化生物安全保護，提高食品藥品等關係人民健康產品和服務的安全保障水平。提升洪澇乾旱、森林草原火災、地質災害、地震等自然災害防禦工程標準，加快江河控制性工程建設，加快病險水庫除險加固，全面推進堤防和蓄滯洪區建設。完善國家應急管理體系，加強應急物資保障體系建設，發展巨災保險，提高防災、減災、抗災、救災能力。

52.維護社會穩定和安全。正確處理新形势下人民內部矛盾，堅持和發展新時代「楓橋經驗」，暢通和規範群眾訴求表達、利益協調、權益保障通道，完善信訪制度，完善各類調解聯動工作體系，構建源頭防控、排查梳理、糾紛化解、應急處置的社會矛盾綜合治理機制。健全社會心理服務體系和危機干預機制。堅持專群結合、群防群治，加強社會治安防控體系建設，堅決防範和打擊暴力恐怖、黑惡勢力、新型網絡犯罪和跨國犯罪，保持社會和諧穩定。

十四、加快國防和軍隊現代化，實現富國和強軍相統一

貫徹習近平強軍思想，貫徹新時代軍事戰略方針，堅持黨對人民軍隊的絕對領導，堅持政治建軍、改革強軍、科技強軍、人才強軍、依法治軍，加快機械化信息化智能化融合發展，全面加强練兵備戰，提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力，確保二〇二七年實現建軍百年奮鬥目標。

53.提高國防和軍隊現代化質量效益。加快軍事理論現代化，與時俱進創新戰爭和戰略指導，健全新時代軍事戰略體系，發展先進作戰理論。加快軍隊組織形態現代化，深化國防和軍隊改革，推進軍事管理革命，加快軍兵種和武警部隊轉型建設，壯大戰略力量和新域新質作戰力量，打造高水平戰略威懾和聯合作戰體系，加強軍事力量聯合訓練、聯合保障、聯合運用。加快軍事人員現代化，貫徹新時代軍事教育方針，完善三代一體新型軍事人才培养體系，鍛造高素質專業化軍事人才方阵。加快武器裝備現代化，聚力國防科技自主創新、原始創新，加速戰略性前沿性顛覆性技術發展，加速武器裝備升級換代和智能化武器裝備發展。

54.促進國防實力和經濟實力同步提升。同國家現代化發展相協調，搞好戰略層面籌劃，深化資源要素共享，強化政策制度協調，構建一體化國家戰略體系和能力。推動重點區域、重點領域、新興領域協調發展，集中力量實施國防領域重大工程。優化國防科技工業布局，加快標準化通用化進程。完善國防動員體系，健全強邊固防機制，強化全民國防教育，鞏固軍政軍民團結。

十五、全黨全國各族人民團結起來，為實現「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標而奮鬥

實現「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標，必須堅持黨的全面領導，充分調動一切積極因素，廣泛團結一切可以團結的力量，形成推動發展的強大合力。

55.加強黨中央集中統一領導。貫徹黨把方向、謀大局、定政策、促改革的要求，推動全黨深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」，完善上下貫通、執行有力的組織體系，確保黨中央決策部署有效落實。落實全面從嚴治黨主體責任、監督責任，提高黨的建設質量。深入總結和學習運用中國共產黨一百年的寶貴經驗，教育引導廣大黨員、幹部堅持共產主義遠大理想和中國特色社會主義共同理想，不忘初心、牢記使命，為黨和人民事業不懈奮鬥。全面貫徹新時代黨的組織路線，加強幹部隊伍建設，落實好幹部標準，提高各級領導班子和幹部適應新時代新要求抓改革、促發展、保穩定水平和專業化能力，加強對敢擔當善作為幹部的激勵保護，以正確用人導向引領幹事創業導向。完善人才工作體系，培養造就大批德才兼備的高素質人才。把嚴的主基調長期堅持下去，不斷增強黨自我淨

化、自我完善、自我革新、自我提高能力。鍥而不捨落實中央八項規定精神，持續糾治形式主義、官僚主義，切實為基層減負。完善黨和國家監督體系，加強政治監督，強化對公權力運行的制約和監督。堅持無禁區、全覆蓋、零容忍，一體推進不敢腐、不能腐、不想腐，營造風清氣正的良好政治生態。

56.推進社會主義政治建設。堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，推進中國特色社會主義政治制度自我完善和發展。堅持和完善人民代表大會制度，加強人大對「一府一委兩院」的監督，保障人民依法通過各種途徑和形式管理國家事務、管理經濟文化事業、管理社會事務。堅持和完善中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度，加強人民政協專門協商機構建設，發揮社會主義協商民主獨特優勢，提高建言資政和凝聚共識水平。堅持和完善的民族區域自治制度，全面貫徹黨的民族政策，鑄牢中華民族共同體意識，促進各民族共同團結奮鬥、共同繁榮發展。全面貫徹黨的宗教工作基本方針，積極引導宗教與社會主義社會相適應。健全基層群眾自治制度，增強群眾自我管理、自我服務、自我教育、自我監督實效。發揮工會、共青團、婦聯等人民團體作用，把各自聯繫的群眾緊緊凝聚在黨的周圍。完善大統戰工作格局，促進政黨關係、民族關係、宗教關係、階層關係、海內外同胞關係和諧，鞏固和發展大團結大聯合局面。全面貫徹黨的僑務政策，凝聚僑心、服務大局。堅持法治國家、法治政府、法治社會一體建設，完善以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系，加強重點領域、新興領域、涉外領域立法，提高依法行政水平，完善監察權、審判權、檢察權運行和監督機制，促進司法公正，深入開展法治宣傳教育，有效發揮法治固根本、穩預期、利長遠的保障作用，推進法治中國建設。促進人權事業全面發展。

57.保持香港、澳門長期繁榮穩定。全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針，堅持依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，落實中央對特別行政區全面管治權，落實特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，維護國家主權、安全、發展利益和特別行政區社會大局穩定。支持特別行政區鞏固提升競爭優勢，建設國際創新科技中心，打造「一帶一路」功能平台，實現經濟多元可持續發展。支持香港、澳門更好融入國家發展大局，高質量建設粵港澳大灣區，完善便利港澳居民在內地發展政策措施。增強港澳同胞國家意識和愛國精神。支持香港、澳門同各級各地區開展交流合作。堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務。

58.推進兩岸關係和平發展和祖國統一。堅持一個中國原則和「九二共識」，以兩岸同胞福祉為依歸，推動兩岸關係和平發展、融合發展，加強兩岸產業合作，打造兩岸共同市場，壯大中華民族經濟，共同弘揚中華文化。完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企參與「一帶一路」建設和國家區域協調發展戰略，支持符合條件的台資企業在大陸上市，支持福建探索海峽兩岸融合發展新路。加強兩岸基層和青少年交流。高度警惕和堅決遏制「台獨」分裂活動。

59.積極營造良好外部環境。高舉和平、發展、合作、共贏旗幟，堅持獨立自主的和平外交政策，推進各領域各層級對外交往，推動構建新型國際關係和人類命運共同體。推進大國協調和合作，深化同周邊國家關係，加強同發展中國家團結合作，積極發展全球夥伴關係。堅持多邊主義和共商共建共享原則，積極參與全球治理體系改革和建設，加強涉外法治體系建設，加強國際法運用，維護以聯合國為核心的國際體系和以國際法為基礎的國際秩序，共同應對全球性挑戰。積極參與重大傳染病防控國際合作，推動構建人類衛生健康共同體。

60.健全規劃制定和落實機制。按照本次全會精神，制定國家和地方「十四五」規劃綱要和專項規劃，形成定位準確、邊界清晰、功能互補、統一銜接的國家規劃體系。健全政策協調和工作協同機制，完善規劃實施監測評估機制，確保黨中央關於「十四五」發展的決策部署落到實處。

實現「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標，意義重大，任務艱巨，前景光明。全黨全國各族人民要緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，同心同德，頑強奮鬥，奪取全面建設社會主義現代化國家新勝利！

(新華社北京11月3日電)

