■責任編輯：謝宗興

中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議

(上接A12)

7.強化國家戰略科技力量。制定科技強國行動綱要，健全社會主義市場經濟條件下新型舉國體制，打好關鍵核心技術攻堅戰，提高創新鏈整體效能。加強基礎研究、注重原始創新，優化學科布局和研發布局，推進學科交叉融合，完善共性基礎技術供給體系。瞄準人工智能、量子信息、集成電路、生命健康、腦科學、生物育種、空天科技、深地深海等前沿領域，實施一批具有前瞻性、戰略性的國家重大科技項目。制定實施戰略性科學計劃和科學工程，推進科研院所、高校、企業科研力量優化配置和資源共享。推進國家實驗室建設，重組國家重點實驗室體系。布局建設綜合性國家科學中心和區域性創新高地，支持北京、上海、粵港澳大灣區形成國際科技創新中心。構建國家科研論文和科技信息高端交流平台。

8.提升企業技術創新能力。強化企業創新主體地位，促進各類創新要素向企業集聚。推進產學研深度融合，支持企業牽頭組建創新聯合體，承擔國家重大科技項目。發揮企業家在技術創新中的重要作用，鼓勵企業加大研發投入，對企業投入基礎研究實行稅收優惠。發揮大企業引領支撐作用，支持創新型中小微企業成長為創新重要發源地，加強共性技術平台建設，推動產業鏈上中下游、大中小企業融通創新。

9.激發人才創新活力。貫徹尊重勞動、尊重知識、尊重人才、尊重創造方針，深化人才發展體制機制改革，全方位培養、引進、用好人才，造就更多國際一流的科技領軍人才和創新團隊，培養具有國際競爭力的青年科技人才後備軍。健全以創新能力、質量、實效、貢獻為導向的科技人才評價體系。加強學風建設，堅守學術誠信。深化院士制度改革。健全創新激勵和保障機制，構建充分體現知識、技術等創新要素價值的收益分配機制，完善科研人員職務發明成果權益分享機制。加強創新型、應用型、技能型人才培養，實施知識更新工程、技能提升行動，壯大高水平工程師和高技能人才隊伍。支持發展高水平研究型大學，加強基礎研究人才培養。實行更加開放的人才政策，構築集聚國內外優秀人才的科研創新高地。

10.完善科技創新體制機制。深入推進科技體制改革，完善國家科技治理體系，優化國家科技規劃體系和運行機制，推動重點領域項目、基地、人才、資金一體化配置。改進科技項目組織管理方式，實行「揭榜掛帥」等制度。完善科技評價機制，優化科技獎勵項目。加快科研院所改革，擴大科研自主權。加強知識產權保護，大幅提高科技成果轉移轉化成效。加大研發投入，健全政府投入為主、社會多渠道投入機制，加大對基礎前沿研究支持。完善金融支持創新體系，促進新技術產業化規模化應用。弘揚科學精神和工匠精神，加強科普工作，營造崇尚創新的社會氛圍。健全科技倫理體系。促進科技開放合作，研究設立面向全球的科學研究基金。

四、加快發展現代產業體系，推動經濟體系優化升級

堅持把發展經濟着力點放在實體經濟上，堅定不移建設製造強國、質量強國、網絡強國、數字中國，推進產業基礎高級化、產業鏈現代化，提高經濟質量效益和核心競爭力。

11.提升產業鏈供應鏈現代化水平。保持製造業比重基本穩定，鞏固壯大實體經濟根基。堅持自主可控、安全高效，分行業做好供應鏈戰略設計和精準施策，推動全產業鏈優化升級。鍛造產業鏈供應鏈長板，立足我國產業規模優勢、配套優勢和部分領域先發優勢，打造新興產業鏈，推動傳統產業高端化、智能化、綠色化，發展服務型製造。完善國家質量基礎設施，加強標準、計量、專利等體系和能力建設，深入開展質量提升行動。促進產業在國內有序轉移，優化區域產業鏈布局，支持老工業基地轉型發展。補齊產業鏈供應鏈短板，實施產業基礎再造工程，加大重要產品和關鍵核心技術攻關力度，發展先進適用技術，推動產業鏈供應鏈多元化。優化產業鏈供應鏈發展環境，強化要素支撐。加強國際產業安全合作，形成具有更強創新力、更高附加值、更安全可靠的產業鏈供應鏈。

12.發展戰略性新興產業。加快壯大新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保以及航空航天、海洋裝備等產業。推動互聯網、大數據、人工智能等同各產業深度融合，推動先進製造業集群發展，構建一批各具特色、優勢互補、結構合理的戰略性新興產業增長引擎，培育新技術、新產品、新業態、新模式。促進平台經濟、共享經濟健康發展。鼓勵企業兼併重組，防止低水平重複建設。

13.加快發展現代服務業。推動生產性服務業向專業化和價值鏈高端延伸，推動各類市場主體參與服務供給，加快發展研發設計、現代物流、法律服務等服務業，推動現代服務業同先進製造業、現代農業深度融合，加快推進服務業數字化。推動生活性服務業向高品質和多樣化升級，加快發展健康、養老、育幼、文化、旅遊、體育、家政、物業等服務業，加強公益性、基礎性服務業供給。推進服務業標準化、品牌化建設。

14.統籌推進基礎設施建設。構建系統完備、高效實用、智能綠色、安全可靠的現代化基礎設施體系。系統布局新型基礎設施，加快第五代移動通信、工業互聯網、大數據中心等建設。加快建設交通強國，完善綜合運輸大通道、綜合交通樞紐和物流網絡，加快城市群和都市圈軌道交通網絡化，提高農村和邊境地區交通通達深度。推進能源革命，完善能源產供儲銷體系，加強國內油氣勘探開發，加快油氣儲備設施建設，加快全國幹線油氣管道建設，建設智慧能源系統，優化電力生產和輸送通道布局，提升新能源消納和存儲能力，提升向邊遠地區輸配電能力。加強水利基礎設施建設，提升水資源優化配置和水旱災害防禦能力。

15.加快數字化發展。發展數字經濟，推進數字產業化和產業數字化，推動數字經濟和實體經濟深度融合，打造具有國際競爭力的數字產業集群。加強數字社會、數字政府建設，提升公共服務、社會治理等數字化智能化水平。建立數據資源產權、交易流通、跨境傳輸和安全保護等基礎制度和標準規範，推動數據資源開發利用。擴大基礎公共信息數據有序開放，建設國家數據統一共享開放平台。保障國家數據安全，加強個人信息保護。提升全民數字技能，實現信息服務全覆蓋。積極參與數字領域國際規則和標準制定。

五、形成強大國內市場，構建新發展格局

堅持擴大內需這個戰略基點，加快培育完整內需體系，把實施擴大內需戰略同深化供給側結構性改革有機結合起來，以創新驅動、高質量供給引領和創造新需求。

16.暢通國內大循環。依託強大國內市場，貫通生產、分配、流通、消費各環節，打破行業壟斷和地方保護，形成國民經濟良性循環。優化供給結構，改善供給質量，提升供給體系對國內需求的適配性。推動金融、房地產同實體經濟均衡發展，實現上下游、產供銷有效銜接，促進農業、製造業、服務業、能源資源等產業門類關係協調。破除妨礙生產要素市場化配置和商品服務流通的體制機制障礙，降低全社會交易成本。完善擴大內需的政策支撐體系，形成需求牽引供給、供給創造需求的更高水平動態平衡。

17.促進國內國際雙循環。立足國內大循環，發揮比較優勢，協同推進強大國內市場和貿易強國建設，以國內大循環吸引全球資源要素，充分利用國內國際兩個市場兩種資源，積極促進內需和外需、進口和出口、引進外資和對外投資協調發展，促進國際收支基本平衡。完善內外貿一體化調控體系，促進內外貿法律法規、監管體制、經營資質、質量標準、檢驗檢疫、認證認可等相銜接，推進同線同標同質。優化國內國際市場布局、商品結構、貿易方式，提升出口質量，增加優質產品進口，實施貿易投資融合工程，構建現代物流體系。

18.全面促進消費。增強消費對經濟發展的基礎性作用，順應消費升級趨勢，提升傳統消費，培育新型消費，適當增加公共消費。以質量品牌為重點，促進消費向綠色、健康、安全發展，鼓勵消費新模式新業態發展。推動汽車等消費品由購買管理向使用管理轉變，促進住房消費健康發展。健全現代流通體系，發展無接觸交易服務，降低企業流通成本，促進線上線下消費融合發展，開拓城鄉消費市場。發展服務消費，放寬服務消費領域市場准入。完善節假日制度，落實帶薪休假制度，擴大節假日消費。培育國際消費中心城市。改善消費環境，強化消費者權益保護。

19.拓展投資空間。優化投資結構，保持投資合理增長，發揮投資對優化供給結構的關鍵作用。加快補齊基礎設施、市政工程、農業農村、公共安全、生態環保、公共衛生、物資儲備、防災減災、民生保障等領域短板，推動企業設備更新和技術改造，擴大戰略性新興產業投資。推進新型基礎設施、新型城鎮化、交通水利等重大工程建設，支持有利於城鄉區域協調發展的重大項目建設。實施川藏鐵路、西部陸海新通道、國家水網、雅魯藏布江下游水電開發、星際探測、北斗產業化等重大工程，推進重大科研設施、重大生態系統保護修復、公共衛生應急保障、重大引調水、防洪減災、送電輸氣、沿邊沿江沿海交通等一批強基礎、增功能、利長遠的重大項目建設。發揮政府投資撬動作用，激發民間投資活力，形成市場主導的投資內生增長機制。

六、全面深化改革，構建高水平社會主義市場經濟體制

堅持和完善社會主義基本經濟制度，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，推動有效市場和有為政府更好結合。

20.激發各類市場主體活力。毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。深化國資國企改革，做強做優做大國有資本和國有企業。加快國有經濟布局優化和結構調整，發揮國有經濟戰略支撐作用。加快完善中國特色現代企業制度，深化國有企業混合所有制改革。健全管資本為主的國有資產監管體制，深化國有資本投資、運營公司改革。推進能源、鐵路、電信、公用事業等行業競爭性環節市場化改革。優化民營經濟發展環境，構建親清政商關係，促進非公有制經濟健康發展和非公有制經濟人士健康成長，依法平等保護民營企業產權和企業家權益，破除制約民營企業發展的各種壁壘，完善促進中小微企業和個體工商戶發展的法律環境和政策體系。弘揚企業家精神，加快建設世界一流企業。

21.完善宏觀經濟治理。健全以國家發展規劃為戰略導向，以財政政策和貨幣政策為主要手段，就業、產業、投資、消費、環保、區域等政策緊密配合，目標優化、分工合理、高效協同的宏觀經濟治理體系。完善宏觀經濟政策制定和執行機制，重視預期管理，提高調控的科學性。加強國際宏觀經濟政策協調，搞好跨周期政策設計，提高逆周期調節能力，促進經濟總量平衡、結構優化、內外均衡。加強宏觀經濟治理數據庫等建設，提升大數據等現代技術手段輔助治理能力。推進統計現代化改革。

22.建立現代財稅金融體制。加強財政資源統籌，加強中期財政規劃管理，增強國家重大戰略任務財力保障。深化預算管理制度改革，強化對預算編制的宏觀指導。推進財政支出標準化，強化預算約束和績效管理。明確中央和地方政府事權與支出責任，健全省以下財政體制，增強基層公共服務保障能力。完善現代稅收制度，健全地方稅、直接稅體系，優化稅制結構，適當提高直接稅比重，深化稅收徵管制度改革。健全政府債務管理制度。建設現代中央銀行制度，完善貨幣供應調控機制，穩妥推進數字貨幣研發，健全市場化利率形成和傳導機制。構建金融有效支持實體經濟的體制機制，提升金融科技水平，增強金融普惠性。深化國有商業銀行改革，支持中小銀行和農村信用社持續健康發展，改革優化政策性金融。全面實行股票發行註冊制，建立常態化退市機制，提高直接融資比重。推進金融雙向開放。完善現代金融監管體系，提高金融監管透明度和法治化水平，完善存款保險制度，健全金融風險預防、預警、處置、問責制度體系，對違法違規行為零容忍。

23.建設高標準市場體系。健全市場體系基礎制度，堅持平等准入、公正監管、開放有序、誠信守法，形成高效規範、公平競爭的國內統一市場。實施高標準市場體系建設行動。健全產權執法司法保護制度。實施統一的市場准入負面清單制度。繼續放寬准入限制。健全公平競爭審查機制，加強反壟斷和反不正當競爭執法司法，提升市場綜合監管能力。深化土地管理制度改革。推進土地、勞動力、資本、技術、數據等要素市場化改革。健全要素市場運行機制，完善要素交易規則和服務體系。

24.加快轉變政府職能。建設職責明確、依法行政的政府治理體系。深化簡政放權、放管結合、優化服務改革，全面實行政府權責清單制度。持續優化市場化法治化國際化營商環境。實施涉企經營許可事項清單管理，加強事中事後監管，對新產業新業態實行包容審慎監管。健全重大政策事前評估和事後評價制度，暢通參與政策制定的渠道，提高決策科學化、民主化、法治化水平。推進政務服務標準化、規範化、便利化，深化政務公開。深化行業協會、商會和中介機構改革。

七、優先發展農業農村，全面推進鄉村振興

堅持把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，走中國特色社會主義鄉村振興道路，全面實施鄉村振興戰略，強化以工補農、以城帶鄉，推動形成工農互促、城鄉互補、協調發展、共同繁榮的新型工農城鄉關係，加快農業農村現代化。

25.提高農業質量效益和競爭力。適應確保國計民生要求，以保障國家糧食安全為底線，健全農業支持保護制度。堅持最嚴格的耕地保護制度，深入實施藏糧於地、藏糧於技戰略，加大農業水利設施建設力度，實施高標準農田建設工程，強化農業科技和裝備支撐，提高農業良種化水平，健全動物防疫和農作物病蟲害防治體系，建設智慧農業。強化綠色導向、標準引領和質量安全監管，建設農業現代化示範區。推動農業供給側結構性改革，優化農業生產結構和區域布局，加強糧食生產功能區、重要農產品生產保護區和特色農產品優勢區建設，推進優質糧食工程。完善糧食主產區利益補償機制。保障糧、棉、油、糖、肉等重要農產品供給安全，提升收儲調控能力。開展糧食節約行動。發展縣域經濟，推動農村一二三產業融合發展，豐富鄉村經濟業態，拓展農民增收空間。

26.實施鄉村建設行動。把鄉村建設擺在社會主義現代化建設的重要位置。強化縣城綜合服務能力，把鄉鎮建成服務農民的區域中心。統籌縣域城鎮和村莊規劃建設，保護傳統村落和鄉村風貌。完善鄉村水、電、路、氣、通信、廣播電視、物流等基礎設施，提升農房建設質量。因地制宜推進農村改廁、生活垃圾處理和污水治理，實施河湖水系綜合整治，改善農村人居環境。提高農民科技文化素質，推動鄉村人才振興。

27.深化農村改革。健全城鄉融合發展機制，推動城鄉要素平等交換、雙向流動，增強農業農村發展活力。落實第二輪土地承包到期後再延長三十年政策，加快培育農民合作社、家庭農場等新型農業經營主體，健全農業專業化社會化服務體系，發展多種形式適度規模經營，實現小農戶和現代農業有機銜接。健全城鄉統一的建設用地市場，積極探索實施農村集體經營性建設用地入市制度。建立土地徵收公共利益用地認定機制，縮小土地徵收範圍。探索宅基地所有權、資格權、使用權分置實現形式。保障進城落戶農民土地承包權、宅基地使用權、集體收益分配權，鼓勵依法自願有償轉讓。深化農村集體產權制度改革，發展新型農村集體經濟。健全農村金融服務體系，發展農業保險。

28.實現鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接。建立農村低收入人口和欠發達地區幫扶機制，保持財政投入力度總體穩定，接續推進脫貧地區發展。健全防止返貧監測和幫扶機制，做好易地扶貧搬遷後續幫扶工作，加強扶貧項目資金資產管理和監督，推動特色產業可持續發展。健全農村社會保障和救助制度。在西部地區脫貧縣中集中支持一批鄉村振興重點幫扶縣，增強其鞏固脫貧成果及內生發展能力。堅持和完善東西部協作和對口支援、社會力量參與幫扶等機制。

八、優化國土空間布局，推進區域協調發展和新型城鎮化

堅持實施區域重大戰略、區域協調發展戰略、主體功能區戰略，健全區域協調發展體制機制，完善新型城鎮化戰略，構建高質量發展的國土空間布局和支撐體系。

29.構建國土空間開發保護新格局。立足資源環境承載能力，發揮各地比較優勢，逐步形成城市化地區、農產品主產區、生態功能區三大空間格局，優化重大基礎設施、重大生產力和公共資源布局。支持城市化地區高效集聚經濟和人口、保護基本農田和生態空間，支持農產品主產區增強農業生產能力，支持生態功能區把發展重點放到保護生態環境、提供生態產品上，支持生態功能區的人口逐步有序轉移，形成主體功能明顯、優勢互補、高質量發展的國土空間開發保護新格局。

30.推動區域協調發展。推動西部大開發形成新格局，推動東北振興取得新突破，促進中部地區加快崛起，鼓勵東部地區加快推進現代化。支持革命老區、民族地區加快發展，加強邊疆地區建設，推進興邊富民、穩邊固邊。推進京津冀協同發展、長江經濟帶發展、粵港澳大灣區建設、長三角一體化發展，打造創新平台和新增長極。推動黃河流域生態保護和高質量發展。高標準、高質量建設雄安新區。堅持陸海統籌，發展海洋經濟，建設海洋強國。健全區域戰略統籌、市場一體化發展、區域合作互助、區際利益補償等機制，更好促進發達地區和欠發達地區、東中西部和東北地區共同發展。完善轉移支付制度，加大對欠發達地區財力支持，逐步實現基本公共服務均等化。

31.推進以人為核心的新型城鎮化。實施城市更新行動，推進城市生態修復、功能完善工程，統籌城市規劃、建設、管理，合理確定城市規模、人口密度、空間結構，促進大中小城市和小城鎮協調發展。強化歷史文化保護、塑造城市風貌，加強城鎮老舊小區改造和社區建設，增強城市防洪排澇能力，建設海綿城市、韌性城市。提高城市治理水平，加強特大城市治理中的風險防控。堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位，租購並舉、因城施策，促進房地產市場平穩健康發展。有效增加保障性住房供給，完善土地出讓收入分配機制，探索支持利用集體建設用地按照規劃建設租賃住房，完善長租房政策，擴大保障性租賃住房供給。深化戶籍制度改革，完善財政轉移支付和城鎮新增建設用地規模與農業轉移人口市民化掛鈎政策，強化基本公共服務保障，加快農業轉移人口市民化。優化行政區劃設置，發揮中心城市和城市群帶動作用，建設現代化都市圈。推進成渝地區雙城經濟圈建設。推進以縣城為重要載體的城鎮化建設。

九、繁榮發展文化事業和文化產業，提高國家文化軟實力

堅持馬克思主義在意識形態領域的指導地位，堅定文化自信，堅持以社會主義核心價值觀引領文化建設，加強社會主義精神文明建設，圍繞舉旗幟、聚民心、育新人、興文化、展形象的使命任務，促進滿足人民文化需求和增強人民精神力量相統一，推進社會主義文化強國建設。

32.提高社會文明程度。推動形成適應新時代要求的思想觀念、精神面貌、文明風尚、行為規範。深入開展習近平新時代中國特色社會主義思想學習教育，推進馬克思主義理論研究和建設工程。推動理想信念教育常態化制度化，加強黨史、新中國史、改革開放史、社會主義發展史教育，加強愛國主義、集體主義、社會主義教育，弘揚黨和人民在各個歷史時期奮鬥中形成的偉大精神，推進公民道德建設，實施文明創建工程，拓展新時代文明實踐中心建設。健全志願服務體系，廣泛開展志願服務關愛行動。弘揚誠信文化，推進誠信建設。提倡艱苦奮鬥、勤儉節約，開展以勞動創造幸福為主題的宣傳教育。加強家庭、家教、家風建設。加強網絡文明建設，發展積極健康的網絡文化。

33.提升公共文化服務水平。全面繁榮新聞出版、廣播影視、文學藝術、哲學社會科學事業。實施文藝作品質量提升工程，加強現實題材創作生產，不斷推出反映時代新氣象、謳歌人民新創造的文藝精品。推進媒體深度融合，實施全媒體傳播工程，做強新型主流媒體，建強用好縣級融媒體中心。推進城鄉公共文化服務體系一體建設，創新實施文化惠民工程，廣泛開展群眾性文化活動，推動公共文化數字化建設。加強國家重大文化設施和文化項目建設，推進國家版本館、國家文獻儲備庫、智慧廣電等工程。傳承弘揚中華優秀傳統文化，加強文物古籍保護、研究、利用，強化重要文化和自然遺產、非物質文化遺產系統性保護，加強各民族優秀傳統手工藝保護和傳承，建設長城、大運河、長征、黃河等國家文化公園。廣泛開展全民健身運動，增強人民體質。籌辦好北京冬奧會、冬殘奧會。

(下轉A14)