



科技創新首次於五年規劃《建議》單獨成章 定科技強國行動綱要 打好關鍵技術攻堅戰

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）新華社3日受權發布《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》（下稱《建議》）。10月29日閉幕的黨的十九屆五中全會審議通過了這一《建議》。《建議》指出，「堅持創新驅動發展，全面塑造發展新優勢」列為「十四五」經濟社會發展和改革開放的首要任務。該《建議》提出，「十四五」要強化國家戰略科技力量，制定科技強國行動綱要，健全社會主義市場經濟條件下新型舉國體制，打好關鍵核心技術攻堅戰，並支持北京、上海、粵港澳大灣區形成國際科技創新中心。

（《建議》全文刊A12、A13、A14）



■《建議》提出，「十四五」要強化國家戰略科技力量，打好關鍵核心技術攻堅戰。圖為中國國際醫療器械博覽會上的X光機產品。

《建議》全文約2萬字，由15個部分構成，分為三大板塊。第一板塊為總論，包括第一、第二兩個部分，主要闡述決勝全面建成小康社會取得決定性成就、我國發展環境面臨深刻複雜變化、到2035年基本實現社會主義現代化遠景目標、「十四五」時期經濟社會發展指導思想、必須遵循的原則和主要目標。第二板塊為分論，總體上按照新發展理念的內涵來組織，分領域闡述「十四五」時期經濟社會發展和改革開放的重點任務，安排了12個部分，明確了從科技創新、產業發展、國內市場、深化改革、鄉村振興、區域發展，到文化建設、綠色發展、對外開放、社會建設、安全發展、國防建設等重點領域的思路和重點工作，作出工作部署。第三板塊為結尾，包括第十五部分和結束語，主要闡述加強黨中央集中統一領導、推進社會主義政治建設、健全規劃制定和落實機制等內容。

《建議》按照黨的十九大對實現第二個百年奮鬥目標作出的分兩個階段推進的戰略安排，綜合考慮未來一個時期國內外發展趨勢和我國發展條件，緊緊抓住我國社會主要矛盾，深入貫徹新發展理念，對「十四五」時期我國發展作出系統謀劃和戰略部署。《建議》同時提出了到二〇三五年基本實現社會主義現代化遠景目標。

《建議》強調，實現「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標，意義重大，任務艱巨，前景光明。全黨全國各族人民要緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，同心同德，頑強奮鬥，奪取全面建設社會主義現代化國家新勝利！

香港文匯報注意到，科技創新首次在五年規劃建議中單獨成章，並置於各項重點任務之首。《建議》提出，加快建設科技強國，首先是強化國家戰略科技力量，制定科技強國行動綱要，健全社會主義市場經濟條件下新型舉國體制，打好關鍵核心技術攻堅戰，提高創新鏈整體效能。

撐京滬灣區成國際科創中心

「瞄準人工智能、量子信息、集成電路、生命健康、腦科學、生物育種、空天科技、深海深海等前沿領域，實施一批具有前瞻性、戰略性的國家重大科技項目。」

《建議》提出，制定實施戰略性科

學計劃和科學工程，重組國家重點實驗室體系，布局建設綜合性國家科學中心和區域性創新高地，支持北京、上海、粵港澳大灣區形成國際科技創新中心。

「十四五」還要提升企業技術創新能力，強化企業創新主體地位，促進各類創新要素向企業集聚。《建議》突出、鼓勵企業加大研發投入，對企業投入基礎研究實行稅收優惠。

健全科技人才評價體系

《建議》還提出，建設科技強國，要激發人才創新活力。貫徹尊重勞動、尊重知識、尊重人才、尊重創造方針，深化人才發展體制機制改革；健全以創新能力、質量、實效、貢獻為導向的科技人才評價體系，深化院士制度改革，構建充分體現知識、技術等創新要素價值的收益分配機制，完善科研人員職務發明成果權益分享機制。

此外，「十四五」進一步完善科技創新新體制機制，加快科研院所改革，擴大科研自主權；加大研發投入，健全政府投入為主、社會多渠道投入機制，加大對基礎前沿研究支持；完善金融支持創新體系，促進新技術產業化規模化應用；研究設立面向全球的科學研究基金。



■《建議》提出，要瞄準人工智能、集成電路、生命健康等前沿領域，實施一批具有前瞻性的國家重大科技項目。圖為北京國際科技產業博覽會上展出的醫療機械人。

資料圖片

《建議》60條內容

- | | |
|---------------------------|---------------------|
| 1. 決勝全面建成小康社會取得決定性成就 | 30. 推動區域協調發展 |
| 2. 我國發展環境面臨深刻複雜變化 | 31. 推進以人為核心的新型城鎮化 |
| 3. 到二〇三五年基本實現社會主義現代化遠景目標 | 32. 提高社會文明程度 |
| 4. 「十四五」時期經濟社會發展指導思想 | 33. 提升公共文化服務水平 |
| 5. 「十四五」時期經濟社會發展必須遵循的原則 | 34. 健全現代文化產業體系 |
| 6. 「十四五」時期經濟社會發展主要目標 | 35. 加快推動綠色低碳發展 |
| 7. 強化國家戰略科技力量 | 36. 持續改善環境質量 |
| 8. 提升企業技術創新能力 | 37. 提升生態系統質量和穩定性 |
| 9. 激發人才創新活力 | 38. 全面提高資源利用效率 |
| 10. 完善科技創新新體制機制 | 39. 建設更高水平開放型經濟新體制 |
| 11. 提升產業鏈供應鏈現代化水平 | 40. 推動共建「一帶一路」高質量發展 |
| 12. 發展戰略性新興產業 | 41. 積極參與全球經濟治理體系改革 |
| 13. 加快發展現代服務業 | 42. 提高人民收入水平 |
| 14. 統籌推進基礎設施建設 | 43. 強化就業優先政策 |
| 15. 加快數字化發展 | 44. 建設高質量教育體系 |
| 16. 暢通國內大循環 | 45. 健全多層次社會保障體系 |
| 17. 促進國內國際雙循環 | 46. 全面推進健康中國建設 |
| 18. 全面促進消費 | 47. 實施積極應對人口老齡化國家戰略 |
| 19. 拓展投資空間 | 48. 加強和創新社會治理 |
| 20. 激發各類市場主體活力 | 49. 加強國家安全體系和能力建設 |
| 21. 完善宏觀經濟治理 | 50. 確保國家經濟安全 |
| 22. 建立現代財稅金融體制 | 51. 保障人民生命安全 |
| 23. 建設高標準市場體系 | 52. 維護社會穩定和安全 |
| 24. 加快轉變政府職能 | 53. 提高國防和軍隊現代化質量效益 |
| 25. 提高農業質量效益和競爭力 | 54. 促進國防實力和經濟實力同步提升 |
| 26. 實施鄉村建設行動 | 55. 加強黨中央集中統一領導 |
| 27. 深化農村改革 | 56. 推進社會主義政治建設 |
| 28. 實現鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接 | 57. 保持香港、澳門長期繁榮穩定 |
| 29. 構建國土空間開發保護新格局 | 58. 推進兩岸關係和平發展和祖國統一 |
| | 59. 積極營造良好外部環境 |
| | 60. 健全規劃制定和落實機制 |

■資料來源：新華社

挖內循環潛力 助中國佔外循環主導地位

專家解讀

《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》中提出了「十四五」時期經濟社會發展指導方針和主要目標。商務部研究院國際市場研究所副所長白明認為，「更高水平開放型經濟新體制基本形成」一項值得期待。「現在不僅要打造，還要發揮其本身的活力和動力，讓中國經濟在『十四五』期間再上一個新台階。」他更指，「國內市場就是青山，留得青山在，才能贏得未來」，挖掘內循環的潛力，有助於中國在經濟全球化（即外循環）中佔據主導地位。

白明對香港文匯報表示，開放型經濟新體制不僅要建立、健全，還要讓其發揮作用，形成一種新的動力。「這種新體制和中國經濟之間，應該有更良性的互動。」同時，他也提醒，除了更高水平開放型經濟新體制基本形成，改革開放邁出新步伐中還包括社會主義市場經濟體制更加完善，高標準市場體系基本建成，市場主體更加充滿活力，產權制度改革和要素市場化配置改革取得重大進展，公平競爭制度更加健全。「以上都與改革開放息息相關，不可或缺。」

《建議》中提到，要形成強大國內市場，構建新發展格局。其中包括暢通國內大循環、促進國內國際雙循環、全面促進消費以及拓展投資空間。對此，白明指出，國內市場有着極大的空間。「擁有14億人的國內市場正處於消費和產業雙升級的過程中，國內企業若能抓住該機會，就能更好地帶動經濟發展和就業形勢，形成供求之間的良性互動。」

內需作後盾 經濟有底氣

白明認為，注重內循環其實更有一層「深意」。「雖然我們依然要積極參與經濟全球化，但這個過程充滿了風險、挑戰和不確定性。」他說，「若我們能有一個龐大的國內市場做後盾，而且是發展中的市場，我們就有了底氣。」他說，「咬定青山不放鬆的前提是，擁有青山。而國內市場就是青山，留得青山在，才能贏得未來。」

白明強調，內外循環兩者之間的關係應是外循環服務於內循環的訴求，內循環為中國企業增加競爭力和影響力，從而使其在外循環中處於更加公平的地位。

■香港文匯報記者 朱烽 北京報道

保台胞在陸享同等待遇 撐台商參與「帶路」建設

香港文匯報訊（記者 蘇榕蓉 福州報道）《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》指出，高度警惕和堅決遏制「台獨」分裂活動。

《建議》指出，推進兩岸關係和平發展和祖國統一。堅持一個中國原則和「九二共識」，以兩岸同胞福祉為依歸，推動兩岸關係和平發展、融合發展，加強兩岸產業合作，打造兩岸共同市場，壯大中華民族經濟，共同弘揚中華文化。

《建議》要求，完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企參與「一帶一路」建設和國家區域協調發展戰略，支持符合條件的台資企業在大陸上市，支持福建探索海峽兩岸融合發展新路。加強兩岸基層和青少年交流。高度警惕和堅決遏制「台獨」分裂活動。

廈門大學台研院副院長張文生教授接受香港文匯報訪問時表示，《建議》仍然會延續包括堅持一中原則、堅持「九二共

識」、推動兩岸關係和平發展和融合發展、促進台灣同胞同等待遇、反對「台獨分裂」等大陸一貫的對台政策，這些政策是大陸對台政策的基本面，在「十四五」期間也會繼續貫徹落實。大陸的目標非常明確，就是在兩岸和平發展、融合發展過程中推進祖國的和平統一。

學者：福建對台工作優勢難取代

張文生表示，《建議》提及「支持福建探索海峽兩岸融合發展新路」，說明中央

對福建的發展，特別是福建的對台工作給予了充分肯定。他表示，閩台關係密切，在推進兩岸和平發展、融合發展，在推進祖國和平統一的進程中具有責無旁貸的責任。福建在探索兩岸融合發展方面做了許多工作，出台了許多惠台措施，包括推動兩岸民間交流、基層交流、青少年交流等，採取了諸多措施和努力。福建在對台工作上有一些優勢是其他地方無法取代的，比如福建和台灣之間相同的閩南文化、千絲萬縷的血緣關係，福建沿海和金

門、馬祖緊密聯繫等，福建在推動兩岸融合發展上起到了先行先試的作用。

張文生稱，福建將大力促進台胞台企登陸第一家園建設，福建去年的GDP總量已經超過了台灣，隨着大陸進入「十四五」時期，福建未來的人均GDP也會逐漸趕超台灣，在經濟、文化、醫療、交通、環境等各方面建設都會慢慢趕上台灣，將具有對台示範窗口的作用，這對於促進兩岸融合而言，是具有非常積極的意義。