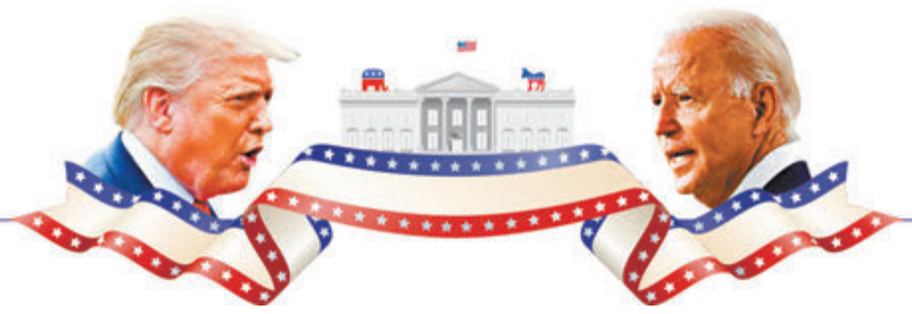


美國大選及選舉人團運作方式

美國採取選舉人團制度選舉正副總統，詳細運作方式由憲法第二條規定

每州有一定數量「選舉人」，與該州參眾兩院議席相同，例如：

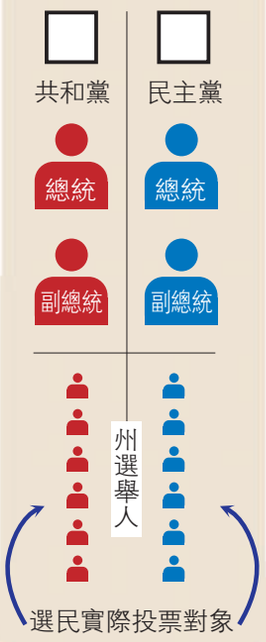
— 2名參議員(每州相同)

— 8名眾議員

= 共10名選舉人

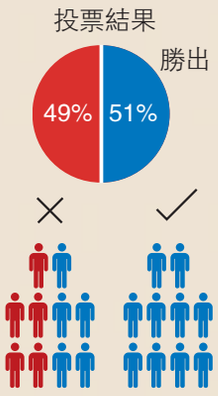
每隔4年的11月首個周一後的周二，各州會舉行選舉，選票印有正副總統人選

不過選民投票實際產生的是代表該州的選舉人。這些選舉人之後才會根據選民意向，選出正副總統



選舉人組成「選舉人團」

勝者全得制
投票結果



在大多數州份，候選人只要在某個州勝出，便可取得該州所有選舉人票

普選票與選舉人票

在美國大選制度下，候選人有機會贏得較多普選票、但在大選中落敗。根據憲法訂立的選舉人團制度，每州的選舉人數量與國會議員相同，候選人在該州普選票勝出，便可全取州內所有選舉人票，當取得全國過半選舉人票，便當選總統。

圖內例子中，大部分選民都支持橙色候選人，他所獲普選票明顯過半

普選票：
橙色候選人勝出

選舉人團制度 贏普選票非穩奪天下

涉美蓄奴史 廢除需修憲

美國總統大選採取選舉人團制度，由各州選民先選出該州的選舉人，再由選舉人根據當地的普選票結果，代表該州投票選出總統。在這種間接選舉制度下，即使一名候選人在全國範圍取得較多普選票，亦非必然當選總統。美國在立國之初便採用選舉人團制度，除考慮到實際地理環境，亦與蓄奴歷史有關，近年美國社會內亦不乏呼聲要求廢除選舉人團制度。

什麼是選舉人團？

「選舉人團」顧名思義就是一群選舉人，他們由一般選民選出，通常在大選日後數周，便履行投票選出總統和副總統的職責。美國目前共有538個選舉人席位，由各州份及首都哥倫比亞特區根據區內人口比例來劃分，州內有多少名國會議員，便有多少名選舉人，故人口最多的加州便有最多選舉人。總統候選人需取得過半選舉人票、即最少270張，才能當選總統，一旦沒有候選人過半，便會交由眾議院投票選出總統。

選舉人如何投票？

大部分州份的選舉人投票時，都依從「勝者全得」制，即候選人在該州內取得最多普選票，便會拿下該州所有選舉人票，例如一名候選人在得州取得50.1%普選票，便可取得該州全數38張選舉人票，因此「搖擺州份」便成為歷年來各候選人拉票的重點戰場，而非尋求在全國吸納選民支持。目前只有內布拉斯加州及緬因州並非採取「勝者全得」制，而是按照各候選人所得的普選票比例來劃分選舉人票。

選舉人須按照普選票結果投票？

美國憲法中沒有明文規定選舉人須依照普選票結果投票，大部分州法律則有相關規定，而實際上歷來絕大部分選舉人都會尊重普選票結果。若有選舉人違背普選票結果，便會被稱為「失信選舉人」，上屆大選曾出現7名「失信選舉人」，不過不影響最終結果；事件導致最高法院在今年7月裁定，各州可要求選舉人依照普選票結果投票。

贏普選票但輸大選？

上屆大選便是「贏普選票輸大選」的經典一例，民主黨總統候選人希拉里贏對手特朗普280萬普選票，但只取得227張選舉人票，不敵特朗普。而在2000年大選中，共和黨候選人布什落後民主黨對手戈爾50萬票，不過布什取得271張選舉人票，最終險勝。

為何選用選舉人團制度？

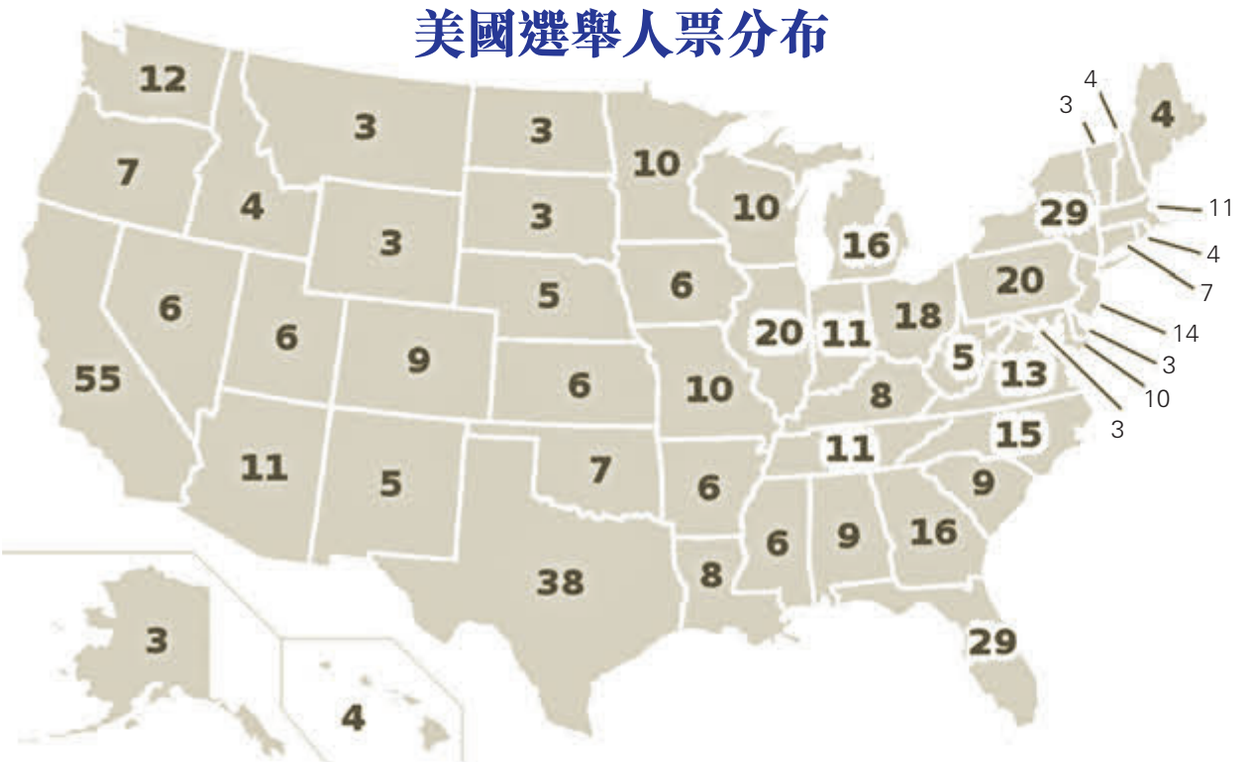
美國在1787年起草憲法之時便採用選舉人團制度，主要目的是保留各州份的權力，即使人口較少的州份，亦可透過制度增加在選舉中的影響力。而南方州份的人口中有大量奴隸，即使他們無權投票，亦會納入人口普查的數字內，由於人口愈多便有愈多選舉人票，制度變相增加南方奴隸主的影響力。

有廢除制度呼聲？

美國社會一直有聲音要求廢除選舉人團制度，不過由於涉及修憲，一直未能實現。特朗普雖然借助選舉人團制度勝出上屆大選，不過在2012年民主黨總統奧巴馬成功連任時，特朗普亦曾批評選舉人團制度。

■綜合報道

美國選舉人票分布



美國無一人一票「真普選」

郭燁

環球點評

四年一度的美國大選將於下周二舉行，目前已經有超過7,500萬美國選民提前投票，預料今屆最終投票率有可能創過百年新高。每逢美國大選，當地獨有的「選舉人團制度」都會再次成爲全球焦點，因爲這個過時的制度從設計到運作都充滿爭議，獲得最多公衆選票的候選人，未必就是最後的勝利者。香港攬炒派經常嚷着要一人一票的所謂「眞普選」，聲稱一人一票是普世標準，但美國總統事實上就並非單純由一人一票的普選來決定，而是由「間接選舉」選出。

選舉人團是美國立國過程的產物，但時至今日，很多規定都已經不合時宜，甚至可以說是與民主價值相違背。幾十年來美國輿論不斷有聲音要求改革選舉人團制度，改爲一人一票選總統，但由於改革牽涉到修憲，需要國會超過2/3議員及超過3/4州議會通過，加上共和民主兩黨向來或多或少受惠於選舉人團制度的問題，令改革制度的聲音始終都停留在意見階段，從未付諸實行。

選舉人團有什麼問題？最常談到的必然就是勝出普選票的候選人，最終輸了整場選舉。2016年大選中，民主黨的希拉里明明在全國多280萬票，但最終卻因爲選舉人團制度，令普選票較少的特朗普得到304張選舉人票勝出。2000年大選，民主黨的戈爾同樣在全國普選票贏出54萬票，卻因爲輸了佛羅里達州，讓共和黨的布什取得剛剛過半數的271張選舉人票，戈爾最終無緣入主白宮。

另一個問題則是不同州份之間，每張選票在整場選戰的重要性可以差天共地。加州雖然擁有全國最多的55張選舉人票，但由於該州向來是民主黨票倉，因此每屆大選幾乎都不會受到兩黨候選人關注；相反一些人口較少，但可能在選舉人票形勢上影響最終結果的搖擺州份，卻會得到候選人及傳媒不合比例的重視，例如賓夕法尼亞州、佛羅里達州和威斯康星州等。

換言之，美國大選不但不是一人一票的「眞普選」，甚至更不是一場全國選民參與度及每一票重要性皆一致的選舉。

在美國這個所謂「民主大國」，最重要的選舉制度卻如此問題多多，而且不見改善。香港攬炒派總是唯美國馬首是瞻，將美國所有制度視爲普世標準，爲何又要整天在香港搞風搞雨，討一個在美國也不存在的所謂「眞普選」呢？

大選日後重要日子

12月8日 各州完成點票

美國將於11月3日舉行大選，不過近年愈來愈多選民選擇以缺席投票或郵寄投票等方式，在大選日之前投票，今年因應新冠肺炎疫情，提早投票的選民更多，截至前日已有逾7,500萬選民投票。

愈多人提早投票，點票所需時間愈長，以郵寄選票為例，票站工作人員需將逐張選票從信封中取出、再逐張核實，才能放入點票機，即使有33個州份容許在大選日前開始處理郵寄選票，工作人員亦必須在大選日當天才可點算。亦有22個州份接納在大選日後寄抵的郵寄選票，只要郵戳顯示是大選日或之前日子即可，是點算選票的另一變數，各地選舉官員均預計，今年難以在大選日當晚便得知總統寶座誰屬。

憲法規定各州需在選舉人團正式投票前6日，便釐清普選票結果，並解決任何與選舉相關的爭議，今屆大選的限期為12月8日，亦即各州在大選日後，有1個月多時間點票。

12月14日 選舉人團投票

憲法規定選舉人團應在12月第二個周三後的首個周一投票，即12月14日。選舉人會在各州指定地點，投票選出總統及副總統。

12月23日 送抵選票

選舉人團投票結果需在12月第4個周三或之前交予指定官員，包括參議院議長(目前由副總統彭斯兼任)、所屬州份的州務卿、國家檔案及記錄管理局局長，以及選舉人投票地點的聯邦地方法院法官。

1月3日 議員就職

第117屆國會議員宣誓就職。

1月6日 點算選舉人團選票

國會參眾兩院議員下午1時召開聯合會議，點算選舉人團的選票，並宣布大選結果，過程由參議院議長主持，並在完成點票後，宣布誰人當選總統及副總統。若沒有候選人取得過半選舉人票，則交眾議院決定，由每個州各派一名代表投票選出；副總統則由參議院選出。

1月20日 就職典禮

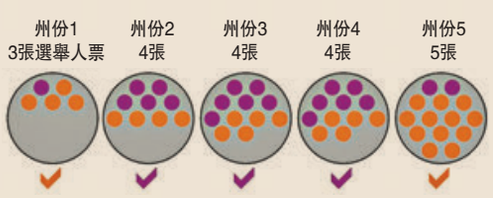
候任總統及副總統宣誓就職。

最後程序

選舉人在12月第二個周三後的首個周一，於各州首府會面，正式投票選出正副總統

點算所有選舉人票後，候選人只需在全國538張選舉人票中，取得簡單多數便可勝出

選舉人票：
紫色候選人在20票中取得12票勝出



不過在選舉人團制度下，若支持紫色候選人的選民分散全國各地，紫色候選人在一定數量的州份以些微優勢勝出，橙色候選人又只能在「深橙州份」勝出，紫色候選人便成為最終贏家

資料來源：美國普查局、聯邦選舉委員會、國家檔案局