



2020年美國總統大選將於11月3日舉行，未來中美關係走向備受國人矚目。香港文匯報特此訪問國際關係學院校長助理、國際政治系主任達巍教授，以及中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、國際關係學院教授宋偉，為我們拆解拜登和特朗普對華問題上的手法有何異同。

香港文匯報記者 葛沖 北京報道



達巍

宋偉

多方面挑戰「一中」軍事衝突機會低

續借台灣南海挑釁中國



專家認為，特朗普若果成功連任，將會繼續在戰略上對中國進行壓制。資料圖片

達巍教授指出，若特朗普連任成功，預料將以延續現有對華政策為主，將繼續在戰略上對中國進行壓制，在經濟上進一步推動「脫鉤」和產業鏈重組，在科技上繼續對華加強管制，限制科技交流和技術流動。宋偉稱，台灣問題、南海問題等會繼續是美國挑釁中國的主要抓手。

宋偉在京接受香港文匯報專訪，對於中美關係，他表示，中美關係的惡化，不僅是因為特朗普上台，更多是因為結構性的因素，例如中美實力差距的縮小、雙方的意識形態差異以及美國認為中國想要以自己的意識形態和政治模式重塑世界的誤解。特朗普傾向於以打貿易戰的方式簡單粗暴壓制中國，並沒有取得預期的效果，美國國內的許多精英(不限於民主黨人)持有不同的看法。但是，無論是共和黨還是民主黨，都認同需要對華採取強硬政策，把中國作為一個實力競爭和制度競爭的對手，從而出現類似於美蘇冷戰的新冷戰。不論是拜登還是特朗普上台，中美關係短期內都不可能出現明顯的好轉。

宋偉指出，隨著中美戰略競爭的凸顯，不管是特朗普還是拜登上台，中美關係中一系列原有的問題將會加劇，例如台灣問題、美國對新疆和香港狀況的指責、推動東盟國家在南海問題上一同對抗中國等。如果特朗普連任，那麼他仍將主要從戰略和經濟角度來看待中美關係，台灣問題、南海問題等會繼續是美國挑釁中國的主要的抓手。

推經濟「脫鉤」 產業鏈重組

特朗普第一任期內，在經貿、台灣、南海等問題上動作頻頻，不斷對華挑釁施壓。達巍在接受香港文匯報採訪時指出，特朗普若成功連任，大概率仍將保持第一任期政策的延續性，會繼續在戰略上對中國進行壓制，在經濟上進一步推動「脫鉤」和產業鏈重組，在科技上繼續對華加強管制，限制科技交流和技術流動。

達巍認為，未來美國國會仍會推動對台軍售，包括美國高官訪台等令「一中」政策的實質性空心化的動作亦是大概率事件，相信台灣問題也不會發生什麼特別大、天翻地覆的變化，而未來幾年內中美因為台灣問題而主動發生軍事衝突的可能性幾乎沒有，但卻不能排除意外的可能性。

宋偉稱，可以預期，不管是拜登還是特朗普上台，美國在涉台問題上還將繼續採取邊緣政策，通過高官訪台、售台武器、推動台灣加入更多政府間國際組織等方式，給中國的統一大業製造麻煩，但不會明確支持台灣獨立，避免觸碰到這一條紅線。如果是特朗普執政，美國政府在台灣問題上採取冒險行動的可能性要高於拜登執政。

特朗普政府在第一任期內，在南海問題上對華挑釁的頻率和力度相比奧巴馬政府都明顯增加。達巍指出，美國在南海的挑釁加劇確實有可能造成中美間的意外衝突，令雙方擦槍走火的可能性會上升，但中美在南海發生有意的軍事衝突的可能性極低。宋偉和達巍均認為，如果特朗普連任，其印太戰略等對華圍堵仍繼續。

團隊人選左右政策調整

至於特朗普在第二任期內的政策會不會有小的調整，達巍認為，目前尚難確定。他預料，如果特朗普在第二任期的對華政策有所變化，主要將會是因為他的團隊可能進行調整，比如，目前對華不友好的國務卿蓬佩奧、美國總統國家安全事務助理奧布萊恩是否會留任或調整。

宋偉表示，如果特朗普繼續執政，那麼他反思貿易戰效果、同意美國重返跨太平洋夥伴關係(TPP)的可能性將會增加，其他方面也不會有明顯的變化。

談及特朗普連任後中國該如何應對問題，達巍表示，如果特朗普政府對華政策保持延續，那麼中國需要繼續做好目前正在做的事情，同時也要保持和加強與其團隊的溝通，在疫情緩解後看能否逐漸恢復兩軍乃至兩國高層間的對話機制，盡可能爭取特朗普政府第二任期對華政策有所調整。

對華態度難變 「特拜」各有招數

貿談方向料一致 續施壓開放市場

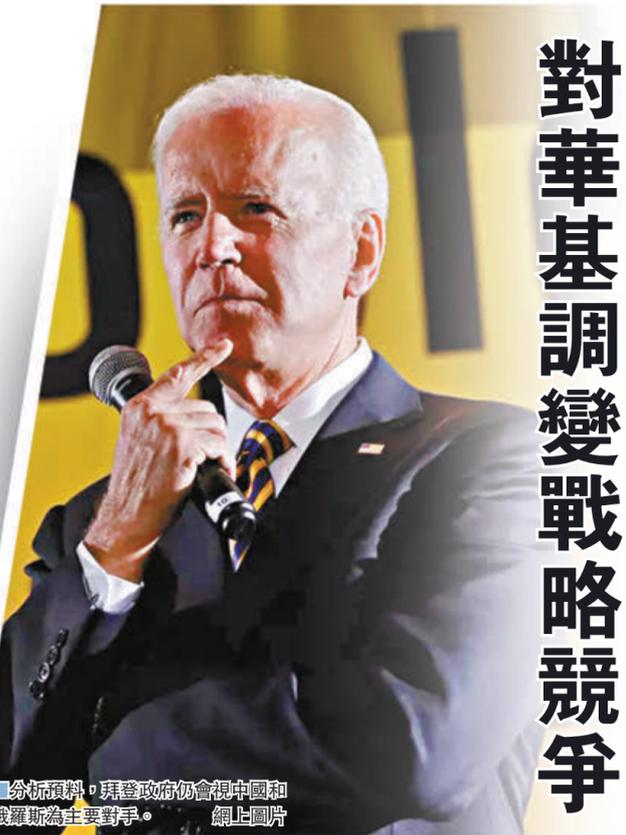
對於美國總統大選後的中美貿易戰走向，宋偉指出，中美貿易談判的第二階段肯定會在大選結果明確之後進行，不管是特朗普連任還是拜登上台，預期都會進行第二階段的談判。由於第二階段的談判涉及到國有企業、產業政策、政府補貼、知識產權保護等一系列敏感的問題，第二階段的談判將非常艱難，不太可能取得明顯的、皆大歡喜的結果。

特朗普重採購達標

達巍分析，如果特朗普繼續連任，美國可能還計劃推動第二、第三階段的協議，不過可能首要任務仍是將第一階段的協議執行完，特別是採購協議，目前雙方第一階段協議中採購部分仍落後原來協議裏的計劃，在採購達標之前，展開第二、第三階段協議談判的可能性不大，但大方向仍將朝着推動繼續談判的方向發展。此外，中方要防止貿易戰進一步激化。

達巍預料，拜登上台，中美貿易戰會有所緩和，不會再對華加徵新的關稅，並有可能與中國重新談經貿問題，並可能會把降低關稅作為談判籌碼之一。不過，達巍相信，拜

「特拜」各有招數



分析預料，拜登政府仍會視中國和俄羅斯為主要對手。網上圖片

如果拜登成為新一屆美國總統，將奉行怎樣的對華政策呢？達巍指出，特朗普對華政策的基調是對抗與戰略打壓，而如果拜登成功當選，其對華政策的基調可能主要是一種戰略競爭態勢。他說，特朗普更多強調的是要讓中國發展變慢，來實現美國競爭的獲勝。相對而言，拜登可能更多的會是強調做好美國自己的事情，來讓美國在與中國的競爭中取勝。達巍和宋偉均認為，拜登上台以後，亦不會實質上改變將中國和俄羅斯作為主要對手的基本戰略姿態。

宋偉認為，如果拜登上台，那麼他可能會在幾個方面改變對華政策。其一，他可能不會簡單依賴增加關稅、限制中國商品進口的方式來打壓中國，避免兩敗俱傷；其二，拜登將會盡快和盟友之間解決貿易衝突，而不會像特朗普那樣斤斤計較，從而聯合盟友對中國施加壓力；其三，拜登將會盡快重返跨太平洋夥伴關係(TPP)的進程，繼續奧巴馬的「規則壓制」戰略，即以一套更高標準、符合美國和發達國家的新規則，迫使中國做出美國想要的改革或者將中國排斥在發達國家的經濟體系之外，實際上就是從世界市場中邊緣化。但是，在涉及到限制高科技對華出口、限制中國在美國的投資等方面，不會有明顯的變化。

中國國際環境更不利

宋偉相信，無論是拜登還是特朗普，他們都宣稱希望對TPP進行重新談判，但實際上需要重新談判的地方並不多，因此主要還是取決於新領導人的戰略決斷。這位專家稱，總體而言，拜登上台以後，中美關係表面上可能有所緩和，但中國所面臨的戰略壓力和國際環境將更為不利。

達巍預料，拜登上台後可能首先要做的是緩和美國的盟友關係，重返國際組織，改善美國形象，其次才是對華關係。他相信，拜登會在繼承特朗普政府「遺產」的基礎上去做。比如，特朗普政府對華加徵的高關稅等，不會自動取消，仍需要中國跟美國去談，但應該也不會再出新的貿易戰措施，而且可能隨著中美經貿談判的深入，會逐漸解除原來加徵的高關稅。

料續南海挑釁 台灣問題緩和

達巍相信，若拜登上台，中美兩國政府之間的交往以及人文交流可能有望得到較快恢復。

至於台灣問題和南海問題，達巍表示，若拜登當選，美國在台灣問題上的動作會有所緩和，兩軍針對性的演習等對峙情況會有所緩解，美國在外交領域與台灣搞的一些所謂實質性的關係不會止步。美國在南海的所謂自由航行等挑釁肯定會持續，但挑釁的頻率和程度是否會有所降低仍有待觀察。

特朗普政府第一任期內，將中國定義為主要戰略競爭者，並出台印太戰略。達巍認為，一般而言，若拜登上台，會更換新的說法 and 用詞，但相信實質內容仍會保持很強的延續性，肯定仍會把中國作為競爭者。

重意識形態 勢增干涉國內政治

宋偉表示，如果拜登上台，亦不會改變將中國和俄羅斯作為主要對手的基本戰略姿態。可以預期，中國仍將是美國政府所設想的首要戰略對手。

宋偉分析，由於民主黨總體上更加強調意識形態在國家外交中的重要性，以及對特朗普同普京、金正恩等強勢領導人「調情」的不滿，拜登上台，將更加強調民主國家之間的團結，突出民主和人權的重要性，從而導致中美兩國之間可能圍繞這些問題產生更加劇烈的對抗。

達巍亦提醒，拜登對意識形態較為重視，所以他若上台，在新疆、西藏、香港等問題上，對華壓力會較大，對中國國內政治問題的干涉和施壓亦可能會相對增加。同時，由於拜登較為重視盟友關係，所以中國在國際上可能會面臨「一對多」的局面，但中國也要防止兩極化格局的產生，即不要美國拉一波人，中國也拉一波人，相互搞對抗，中國仍要盡量保持與美國盟友的良好關係。

宋偉建議，如果拜登上台，中國最需要關注的是，美國可能很快會加強和盟友的關係，盡快重返TPP，推動國際經貿規則的改革，從而導致一套不利於中國和發展中國家的「WTO+」的新規則體系的形成。中國應該加快國內的政治改革和經濟改革，縮小貧富差距，擴大內需，增強應對世界市場競爭壓力可能極大增加的能力。

恢復奧巴馬「規則壓制」夥盟友搞邊緣化

對華基調變戰略競爭