

# 脫貧地區「十四五」鞏固成果謀振興

## 建防止返貧長效機制 促逐步實現共同富裕

“河北易縣紫荊關鎮碾子溝村10月迎來歷史時刻——貧困戶全部實現脫貧。脫貧後，這個村有了自己的五年規劃，碾子溝駐村第一書記王文坡告訴香港文匯報記者，在鞏固脫貧成果的同時，將繼續探索玉米深加工、養殖業等產業發展，吸引年輕的致富帶頭人，為村民增收。事實上，對於脫貧之後的發展，國家亦早有部署。國務院扶貧辦相關負責人近日表示，今年是脫貧攻堅決戰決勝之年，目前目標任務接近完成，防止返貧、脫貧攻堅與鄉村振興銜接將成為今後工作重點。「十四五」時期，中西部脫貧摘帽地區仍要把鞏固脫貧成果作為鄉村振興重點。

■香港文匯報  
記者 江鑫嫻 北京報道

「鞏固脫貧成果一刻都不能放鬆。」在王文坡看來，很多貧困人口是在政府的政策托底下實現的脫貧，這樣的成果亟須鞏固，而且需要較長的時間去做好工作。國務院扶貧辦相關負責人亦表示，鞏固脫貧成果任務很重要。全國已脫貧人口中有近200萬人存在返貧風險，邊緣人口中有近300萬人存在致貧風險。易地扶貧搬遷近1,000萬貧困人口，穩定住、鞏固好「三保障」成果任務不輕。

**做好防止返貧監測幫扶**  
國務院扶貧辦提到，目前中國脫貧攻堅已經基本完成工作目標，但仍然面臨很多問題。其中之一，今年受到了疫情、災情的衝擊，一些企業訂單減少、生產下滑，增加了貧困勞動力穩崗就業壓力。同時，由於居民消費需求下降、農產品集中上市，增大了扶貧產品滯銷風險，進而影響貧困群眾增收和穩定脫貧，加大返貧致貧風險。下一步要做好防止返貧監測幫扶。及時通報支出驟增或收入驟減家庭的預警信息，提前介入幫扶消除返貧致貧風險。  
前瞻「十四五」，國務院扶貧辦提出，要謀劃脫貧攻堅與鄉村振興戰略相銜接。首先是在思路上銜接，2020年前，中西部地區鄉村振興的優先任務就是脫貧攻

堅。「十四五」時期，中西部脫貧摘帽地區仍要把鞏固脫貧成果作為鄉村振興重點，確保脫貧人口和摘帽地區在鄉村振興中不掉隊。其次，要在政策上銜接，全面梳理需要繼續執行的政策、需要調整完善的政策、需要逐步退出的政策以及需要創設加強的政策。第三，要在工作上銜接，2020年後的扶貧工作，從超常舉措向常態幫扶轉變，從集中攻堅向長效機制轉變，促進逐步實現共同富裕。

**吸年輕人回流發展產業**  
作為貧困地區的典型，碾子溝村的脫貧之路是中國脫貧攻堅的真實縮影。對於該村而言，這裏的「十四五」規劃就是要通過發展產業來鞏固脫貧成果。「目前，我們的玉米製品在多個扶貧電商平台上賣得很好，但這遠遠不夠。下一步要把頭腦靈活的年輕村民吸引回來，通過培訓擔當致富帶頭人的責任，帶領村民發展玉米深加工，比如做成代餐粉等。」王文坡說，未來還將邀請更多的專家及養殖大戶為村民培訓，為大力發展生態養殖、環保養殖提供技術支撐。另外，還將因地制宜，利用當地的優質水源，引資開設礦泉水廠，為村裏的留守婦女和老人增收。「就是要從政策托底向常態幫扶轉變，讓大家通過參與各項新增產業，逐步實現共同富裕。」



四川省涼山彝族自治州布拖縣阿布洛哈村打通通村公路，6月底開始村民遷入舒適安全的新居。資料圖片

### 中國扶貧成績

<b>脫貧攻堅進展</b>	貧困人口從2012年底的9,899萬人下降到2019年底的551萬人，全國832個貧困縣中還有52個未摘帽，目前正在掛牌督戰，確保年底前實現脫貧摘帽。
<b>產業扶貧</b>	產業扶貧幫扶政策已覆蓋98%以上的貧困戶。中共十八大以來，產業扶貧發展了一批特色鮮明的扶貧主導產業。832個貧困縣累計實施產業扶貧項目超過100萬個，建成各類產業基地超過30萬個。
<b>易地扶貧</b>	「十三五」易地扶貧搬遷建設任務已全面完成。截至目前，全國累計建成集中安置區3.5萬個、安置住房266多萬套，960萬貧困人口搬遷喬遷新居。
<b>貧困勞動力就業</b>	經過5年的努力，2016年外出務工1,527萬人，而到2020年9月底，貧困勞動力外出務工超過2,900萬人，鄉村公益性崗位兜底安置貧困人口494.86萬人。
<b>醫保扶貧</b>	已累計惠及貧困人口4.6億人次，累計減輕貧困人口醫療費用近3,000億元人民幣。截至2020年7月，醫保扶貧政策已累計助力近千萬戶，2,750餘萬因病致貧致困群眾精準脫貧。

### 未來扶貧工作重點

- 對52個未摘帽貧困縣和1,113個貧困人口多、貧困發生率高的貧困村實行掛牌督戰，確保剩餘脫貧攻堅任務在年底前全面完成。
- 開展消費扶貧行動，廣泛動員社會各界參與，加快推進消費扶貧專櫃、專館、專區建設，積極拓展扶貧產品銷售渠道。
- 發展壯大扶貧龍頭企業、合作社、創業致富帶頭人等帶貧主體。與時俱進出台更有力的扶持政策，支持扶貧產業穩步發展。
- 深化易地扶貧搬遷後續幫扶。強化配套建設，提升完善集中安置區公共服務和配套基礎設施，確保小孩有學上，生病有地方看。
- 做好防止返貧監測幫扶，及時通報支出驟增或收入驟減家庭的預警信息，提前介入幫扶消除返貧致貧風險。
- 謀劃脫貧攻堅與鄉村振興戰略相銜接。「十四五」時期，中西部脫貧摘帽地區仍要把鞏固脫貧成果作為鄉村振興重點；全面梳理需要調整的政策；扶貧工作從超常舉措向常態幫扶轉變，從集中攻堅向長效機制轉變。

## 鞏固脫貧成果「精準」仍是關鍵

### 專家解讀

一些地區的脫貧攻堅成果還不穩固，尤其是西部地區更需要在「十四五」期間把防返貧、鞏固脫貧成果作為鄉村振興工作的重點。多位專家表示，「十四五」期間，首要任務是鞏固脫貧成果，「精準」是關鍵。同時，還有要建設一個較為完善的預防體系，防止新的貧困產生。如何既實現「兩不愁三保障」目標，又鞏固好脫貧成果，並銜接好鄉村振興，順利開啓治理相對貧困的進程？北京師範大學中國扶貧研究院院長張琦表示，「精準」是關鍵。目前，全國尚有52個貧困縣和1,113個貧困村沒有脫貧，主要集中在深度貧困地區，剩餘脫貧攻堅任務依然艱巨。因此，要精準聚焦未脫貧的貧困人口和貧困地區，集中精力解決剩下的貧中之貧、困中之困。2020年底全面完成脫貧攻堅任務，如期全面建成小康社會，必須要一如既往地堅持精準扶貧，並切實提高「精準」力度。

### 按實際情況制定鞏固措施

張琦認為，鞏固脫貧成果是「十四五」時期減貧的首要目標，也是實現脫貧可持續的必然要求。由於脫貧攻堅成果是在短時間超常規的條件下取得的，不可避免地存在問題和短板，尤其是返貧風險。因此，在完成脫貧任務的同

時，要繼續秉承「精準」思想，鞏固脫貧攻堅的薄弱環節。首先，要精準識別鞏固對象，實施動態監測和管理。其次，要深入開展脫貧成效「回頭看」，精準分析返貧原因。第三，要因地制宜制定鞏固措施。

中國農業大學國家鄉村振興研究院副院長左停亦認為，未來三五年之內的首要任務還是鞏固脫貧成果。同時，要建設一個較為完善的預防體系，防止新的貧困產生。而構建解決相對貧困的長效機制則需要更長的時間探索。

### 有能力地區探索緩解相對貧困

脫貧攻堅和鄉村振興的有機銜接是推進脫貧地區穩步進入振興階段的基礎，也是現階段中國亟須解決的重大戰略課題。張琦認為，貧困地區尤其是已經實現脫貧的地區，應積極部署謀劃脫貧攻堅與鄉村振興的銜接，以精準思維為指導，分類分地區分階段逐步推進，在規劃、政策、機制、投入、項目等方面探索有效的銜接手段，實現脫貧攻堅與鄉村振興的精準對接，科學過渡。

另外，有條件有能力的地區要率先探索緩解相對貧困的策略，將「精準定位」「精準施策」的思維運用於相對貧困的治理，形成可推廣可複製的政策經驗，為其他地區2020年後順利開啓治理相對貧困提供可供參考的經驗。



資料圖片

## 慢性病藥物報銷少 老人倡設供給制度

在政府的政策托底之下，71歲的河北易縣碾子溝村孤寡老人霍福順實現了脫貧。然而，近期他因靜脈曲張導致腿部潰爛住院，雖然住院費用多由國家承擔，但請護工的費用需要自己承擔，出院後購買一些慢性病藥物的報銷比例不高，這讓他感到很吃力。心臟不好、血壓偏高的老霍希望，相關部門能為他這樣的人群提供慢性病藥物供給制度，可以在最近的衛生機構免費取藥，避免因病返貧。

「由於國家有救助政策，大病住院不會導致貧困戶因病返貧。但像老霍這樣的孤寡老人，身邊沒有親人，住院就需要請人照顧。住院期間需要支付陪護每天70元（人民幣，下同），加上生活費用，一天需要額外花費100多元。這部分費用駐村扶貧工作隊幫他解決了，但工作隊撤離之後怎麼辦？這需要相關部門提供救助方案。」碾子溝村駐村第一書記王文坡說。

另外，老霍一年的收入約6,000元左右，雖然生病住院基本不花錢，但平時購買的部分慢性病藥



霍福順(左)向王文坡(右)講述病情及現時困難。受訪者供圖

物費用是不報銷的。王文坡表示：「一方面慢性病藥物的報銷比例不高。另一方面，由於路途遙遠、環境陌生，山區的農民一般生病了都不太願意去醫院，而是在村裏的小藥房購藥，這是自費的。對霍福順來說，藥費成了一個沉重的負擔。所以他希望，政府能制定一個慢性病藥品供給制度，定時免費送藥到就近的衛生機構，不用再從為數不多的生活費中攙藥費。如果國家不給這類人群兜底，他們極有可能會因病返貧。」