

發展新型產業 畫下生態紅線 破解城市難題

綠色發展 成就「深圳樣本」

深圳經濟特區的發展被稱為世界城市化的奇跡。由一個僅31萬人口的邊陲小縣迅速發展為一個實際人口超過2,000萬的超大型城市，深圳的發展過程也經歷了傳統城市化的老路，出現了交通堵塞、環境污染、人口過多等「大城市病」。從「先行先試」到「先行示範」，深圳人敢闖敢試、敢為人先，在生態環境、公共服務、社區治理等多個方面進行開創性的探索與實踐，破解城市化進程中的難題，為中國大城市治理帶來新的經驗，形成可持續發展的「深圳樣本」。

■香港文匯報記者 李望賢 深圳報道

優美的自然環境與現代城市的無縫銜接，是很多人對深圳的第一印象。40年高速發展，深圳GDP從1979年不足2億元（人民幣，下同）躍升至2019年近2.7萬億元，人均GDP居內地第一的同時，其綠色發展指數也位列廣東省第一。

產業升級帶動環境提升

習近平總書記在深圳經濟特區建立40周年慶祝大會上，總結特區十條寶貴經驗，其中一條就是必須踐行綠水青山就是金山銀山的理念，實現經濟社會和生態環境全面協調可持續發展。此前《中共中央、國務院關於支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區的意見》明確了深圳的五大戰略定位，其中「可持續發展先鋒」位列其中。日前印發的《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案（2020—2025年）》，又再度強調希望深圳在完善生態環境和城市空間治理體制繼續深化改革，健全生態建設和環境保護制度，同時提升城市空間統籌管理水平。

在深圳市人民政府發展研究中心（政策研究室）主任吳思康看來，深圳的產業升級與生態環境發展相輔相成。「提升環保門檻，淘汰落後產能，一方面騰出空間發展戰略性新興產業，一方面提升生態環境。」

他指出，深圳雖然是超大城市，但是面積大約只有上海、廣州的三分之一，空間資源面臨很大壓力。但是在面對這樣的制約過程中，深圳依然把堅持綠色低碳發展融入到規劃布局、環境營造、產業集聚等方面，以更少的資源能源消耗、環境成本支撐了更高質量、更可持續的城市發展，形成了以戰略性新興產業、未來產業、現代服務業及優勢傳統產業為代表的梯次型現代產業體系。

布設生態資源安全網絡

早在2005年，深圳就建立了「基本生態控制線」制度，在國土開發空間極度緊張的情況下，布設生態資源保護安全網。目前，深圳全市基本生態控制線內土地總面積為974.5平方公里，佔全市土地面積的48.76%，接



■深圳人敢闖敢試、敢為人先，破解了城市化進程中的難題，為中國大城市治理帶來新的經驗。圖為深圳灣公園花海。 網上圖片

近深圳市總面積的一半。在此基礎上，深圳將超過20%的國土面積納入生態保護紅線範圍，所佔比例在珠三角核心城市中位居前列。

深圳率先從城市尺度全面系統開展陸域生態系統調查評估，率先開展城市區域級別的多元多層次立體生態安全監測體系，率先啟動城市生態及生態紅線監測監管能力建設。

在監管方面，深圳在市級層面設立「環保警察」，建立健全「兩法銜接」（行政執法與刑事司法）機制、環境公益訴訟制度和生態環境損害賠償制度，嚴懲各類生態環境違法行為。深圳在獲得特區立法權的第一時間就開始研究特區環境立法，於1994年制定《深圳經濟特區環境保護條例》。後續又出臺噪聲防治條例、飲用水源保護條例等20多部生態環保類法規和40多部地方標準、技術規範，初步形成具有深圳特色的生態環保法規標準體系。

讓「深圳藍」成為城市名片

隨着系列環境治理工程的落實，深圳實現了經濟效益和生態效益雙提升。在深圳人的微信朋友圈裏，藍天白雲的圖片隨時可見，甚至有人親切地叫「深圳藍」，良好的空氣質量也成為深圳生態環境的「金字招牌」。

為了治理大氣，近年來深圳推出了一系列內地領先的治理措施：率先在內地實現公交車100%純電動化，率先推動泥頭車純電動化，率先實施輕型車國六排放標準。今年以來，深圳通過獎勵補貼淘汰老舊車3.12萬輛，檢查檢測柴油車和老舊汽油車近3萬輛次。與此同時，完成453家揮發性有機物（VOCs, Volatile Organic Compounds）重點企業綜合整治和14台天然氣鍋爐低氮改造。

深圳市生態環境局提供的數據顯示，上半年，深圳PM2.5濃度為18.5微克/立方米，達世界衛生組織第二階段標準；臭氧評價濃度為107微克/立方米，比去年同期下降10微克/立方米。1至8月，深圳PM2.5累計平均濃度降至16.3微克/立方米，創同期最好水平；深圳空氣質量綜合指數在內地168個重點城市中，排名第四。



人工智能服務居民安

智能煙感協助排查社區安全隱患，人臉識別關注孤寡老人出行……作為以科技創新聞名的城市，深圳通過引入大數據、物聯網等現代科技，更精細地進行基層社區治理，服務居民，破解由於人口密度較大帶來的各種安全隱患和管理難題。

位於龍崗區坂田街道的南坑社區，社區居民組成、平均年齡，各類商戶的基本情況，小區治理綜合問題等實時數據在黨群服務站的顯示屏均可以一目了然。據悉，該社區依託公安已有的人臉圖像處理引擎的計算能力，在社區建設動態人臉識別智能監控系統，通過在社區工作站廣場周邊、重要路段出入口、幼兒園、學校門口等重要場所安裝42套高清晰人臉抓拍攝像機，結合城中村門禁系統監控，對人員進行人臉特徵提取，形成人臉特徵大數據，開展人臉智能應用。

以獨居老人為例，過去，獨居老人處於社會服務的邊緣，甚至健康出了問題也無人問津。通過監控系統監測，長期沒有孤寡老人的出行信息，便會自動上報給平台，社區工作人員便會親自上門看望。

在怡錦社區，社區老人可以通過發放的智能終端，一鍵呼叫平台的人工服務，為老人預約掛號、預約車輛、協助點播、預約家政服務等，解決老人不熟悉移動APP各類繁雜操作的難題。該社區還在「三小」（小檔口、小作坊、小娛樂場所）場所內安裝400個智能煙感，通過物聯感知設備及時協助排查社區安全隱患，發生報警時，系統將自動通知到相關責任單位和人員，實現對隱患的預警和管控。



■深圳從一個默默無聞的邊陲小鎮到擁有超過2,000萬人口的現代化國際都市，奇跡般崛起的同時，也為中國大城市治理，帶來可持續發展的「深圳樣本」。圖為深圳市民中心和蓮花山公園一線。 新華社



■深圳茅洲河幹流（光明段）河底群魚悠游，沿岸綠草茵茵。 網上圖片

昔日「醬油河」今朝白鷺飛



作為內地面積最小、產業最密集、人口密度最高的超大型城市，深圳在高速發展過程中，河流水環境污染程度曾一度驚人。據統計，2016年初，深圳310條河流中有159個黑臭水體，數量居內地36個重點城市之首，「臭水溝」「醬油河」縱橫交錯。其中，深圳第一大河茅洲河曾經受污染，一度被稱為「深圳臉上一道疤」，經過治理後，茅洲河舊貌換新顏，呈現「魚翔淺底，白鷺棲息」的優美環境，沿岸還建起了濕地公園，成為市民休閒遊玩的好去處。

深圳雖是濱海城市，卻長期有着「水資源少、水患多、水體髒」的三大困擾。由於歷史原因，深圳原特區內、外二元化政策造成發展不均衡，水環境基礎設施欠賬多。據排查統計，2015年全市污水管網缺口達5,938公里，雨污不分的小區、城中村有1.2萬個以上，污水處理設施東西部分布不均衡，出現「吃不下」和「吃不飽」的並存局面。

為了打贏水污染治理攻堅戰，深圳近四年累計投入超1,200億元人民幣，率先在內地實現全市域全部河流消除黑臭。「十三五」期間，建成污水管網6,410公里，約「十二五」的4.5倍，用4年時間補齊40年的歷史缺口。

如今在深圳，像茅洲河、深圳灣、大沙河這樣的親水之地越來越多，一大批河流域與城市有機融合，成為市民休閒散步的「網紅打卡地」。



從「病有所醫」到「病有良醫」

作為一個實際人口超2,000萬的超大城市，如何更好地提供公共服務，滿足民生需求，是深圳特區面臨的重要挑戰。在醫療領域，深圳主力推動醫療、醫保、醫藥「三醫聯動」改革，加快建立健全分級診療、現代醫院管理、全民醫保、藥品供應保障、醫療衛生行業綜合監管5項基本醫療衛生制度，實現從「病有所醫」到「病有良醫」的改變。

社康中心解決常見病症

這個經驗也為內地醫改提供了「深圳智慧」，其中，深圳「基層醫療集團」模式被國家列為「醫改典型」，向內地推廣。最近，繼這一模式登上了世界權威醫學雜誌《柳葉刀》（港稱《刺針》）後，7月11日，深圳基層醫改又捧回了中國健康產業頒獎盛典——第三屆「奇璞獎」特殊貢獻獎。

家住深圳市福田區的70歲陳大爺，早前在家中突感心臟不適，老伴立刻給竹園社康中心護士打電話問診，醫護人員診斷後，為他開通綠色就醫及轉診通道。「我的心臟安裝了起搏器，因拔牙導致心衰，好在有社康醫生及時幫我聯繫入院治療。」陳大爺告訴香港文匯報記者，社康中心的家庭病床服務解決了看病、住院、拿藥等問題，隨時可以諮詢簽約的社康醫生，讓他們感到很方便。



■在醫療領域，深圳實現從「病有所醫」到「病有良醫」的改變。圖為市民在深圳社區的社康中心就診。 香港文匯報記者郭若溪攝

今年68歲的孫阿姨則在社康中心免費參加了城市癌症早診早治項目，在便潛血、幽門螺旋桿菌和乙肝表面抗原等檢測結果中，發現了異常指標，在進一步的臨床篩查後，發現是大腸癌早期。孫阿姨感慨，好在有政府推出惠民項目，讓她能早發現早治療癌症，沒有錯過最佳治療時間。

目前，深圳已實現每個區至少有一家區域醫療中心和基層醫療集團，基本實現每個社區有一家社區健康服務中心。患者的常見病、多發病基本都能夠在區屬醫院就地解決。

藥品集採減少用藥負擔

此外，深圳還通過實施藥品集團採購、「4+7」（4個直轄市+7個省會城市）藥品集採等方式，大幅度降低藥品和耗材費用，減少市民用藥負擔，其中，「4+7」藥品集採25種藥品平均降價52%，如抗癌藥物培美曲塞，在藥品集採後，價格降低七成；治療乙肝藥物恩替卡韋，一片價格下降了98%，以一位乙肝患者一年使用365片計算，一年能節約8,913.3元人民幣。

數據顯示，實施醫改後的十年間，深圳醫療資源配置翻一番：醫療衛生機構數由1,827家增加至4,437家，增長了1.4倍；床位數由2.28萬張增加至5.65萬張，增長了1.5倍；衛生工作人員數由6.77萬人增加至12.43萬人，增長了0.84倍。