

中辦國辦印發《方案》：重點領域和關鍵環節先行先試

中央賦更多自主權 挺深圳改革先行示範

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）成立40周年的深圳特區，再擔改革重任。中共中央辦公廳、國務院辦公廳日前印發《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案（2020-2025年）》（以下簡稱《方案》），賦予深圳在重點領域和關鍵環節改革上更多自主權，包括在資本市場等要素市場化配置方面先行先試，以支持深圳在更高起點、更高層次、更高目標上推進改革開放。

據悉，《方案》共有八大篇章，圍繞完善要素市場化配置體制機制、打造市場化法治化國際化營商環境、完善科技創新環境制度、完善高水平開放型經濟體制、完善民生服務供給體制、完善生態環境和城市空間治理體制六大方面，支持深圳先行先試，並將通過創新工作機制，落實地方責任強化保障。《方案》還指出，要營造改革氛圍，大膽提拔使用敢於改革、善於改革的幹部，寬容幹部在改革創新中的失誤錯誤，進行綜合分析。

《方案》指出，支持深圳實施綜合授權改革試點，是新時代推動深圳改革開放再出發的又一重大舉措，是建設中國特色社會主義先行示範區的關鍵一招，也是創新改革方式方法的全新探索。希望深圳加快形成全面深化改革、全面擴大開放新格局，推動更高水平深港合作，增強在粵港澳大灣區建設中的核心引擎功能，努力創建社會主義現代化強國的城市範例。

促創業板改革 試點註冊制

《方案》明確表示，支持深圳在資本市場建設上先行先試，包括推進創業板改革並試點註冊制，試點創新企業境內發行股票或存託憑證（CDR）。建立新三板掛牌公司轉板上市機制。在中國人民銀行數字貨幣研究所深圳下屬機構的基礎上成立金融科技創新平台。支持開展數字人民幣內部封閉試點測試，推動數字人民幣的研發應用和國際合作等。

此外，支持深圳加快培育數據要素市場，探索數據產權保護和利用新機制，建立數據隱私保護制度。試點推進政府數據開放共享。支持建設粵港澳大灣區數據平台，研究論證設立數據交易市場或依託現有交易場所開展數據交易。開展數據生產要素統計核算試點。

完善技術成果轉化相關制度

針對深圳的科技創新，《方案》也提出多個改革試點措施，包括加快完善技術成果轉化相關制度，優化創新資源配置方式，建立國際化的引才育才制度等。

《方案》明確提出，支持深圳建立主要由市場決定的科技項目遴選、經費分配、成果評價機制，在探索賦予科研人員職務科技成果所有權或長期使用權、成果評價、收益分配等方面先行先試。探索政府資助項目科技成果專利權向發明人或設計人、中小企業轉讓和利益分配機制，健全全國有企業科研成果轉化利益分配機制。

發揮前海作用 形成更多可推廣成果

《方案》同時支持深圳以規則銜接深化粵港澳大灣區合作發展。充分發揮中國（廣東）自由貿易試驗區深圳前海蛇口片區全面深化改革和擴大開放試驗田作用，形成更多可複製可推廣的制度創新成果。加強對重大疑難涉外商事案件的業務指導。支持完善法治領域跨境協作機制，健全國際法律服務和糾紛解決機制。

此外，值得注意的是，在完善民生服務供給體制方面，《方案》特別提出要創新醫療服務體系。支持在深圳開展國際前沿藥劑臨床應用，探索完善醫療服務跨境銜接，建立與國際接軌的醫學人才培養、醫院評審認證標準體系。支持建設全新機制的醫學科學院。支持完善重大疫情防控體制機制，健全公共衛生應急管理體系。

改革措施(部分)

- 探索利用存量建設用地進行開發建設的市場化機制，完善閒置土地使用權收回機制
- 允許探索適應新技術、新業態、新產業、新模式發展需要的特殊工時管理制度
- 建立新三板掛牌公司轉板上市機制；優化私募基金市場准入環境
- 探索政府資助項目科技成果專利權向發明人或設計人、中小企業轉讓和利益分配機制
- 支持建設粵港澳大灣區數據平台，研究論證設立數據交易市場或依託現有交易場所開展數據交易；開展數據生產要素統計核算試點
- 支持建立和完善符合市場經濟規律與企業家成長規律的國有企業領導人員管理機制
- 推進破產制度和機制的綜合配套改革，試行破產預重整制度，完善自然人破產制度
- 探索完善行政爭議多元解決機制，健全行政覆議與行政訴訟銜接機制
- 為符合條件的外籍人員辦理R字簽證和提供出入境便利
- 支持符合條件的外資機構在深圳依法合規獲取支付業務許可證
- 支持建設全新機制的醫學科學院；支持完善重大疫情防控體制機制，健全公共衛生應急管理體系

來源：新華社

主要目標

2020年

在要素市場化配置、營商環境優化、城市空間統籌利用等重要領域推出一批重大改革措施，制定實施首批綜合授權事項清單，推動試點開好局、起好步。

2022年

各方面制度建設取得重要進展，形成一批可複製可推廣的重大制度成果，試點取得階段性成效。

2025年

重要領域和關鍵環節改革取得標誌性成果，基本完成試點改革任務，為全國制度建設作出重要示範。

來源：新華社

盤活土地存量 緩解用地緊缺

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）中共中央辦公廳、國務院辦公廳日前印發《方案》，當中提出支持在土地管理制度上深化探索，包括推進二三產業混合用地，支持盤活利用存量工業用地，探索利用存量建設用地進行開發建設的市場化機制等。有專業人士表示，系列改革有望豐富深圳的土地供應，緩解深圳用地緊缺的資源困局。

有專業人士分析，《方案》提出，支持將國務院可以授權的永久基本農田以外的農用地轉為建設用地審批事項委託深圳市政府批准。類似規定使後續深圳在獲取增量屬性的建設用地方面有更大的權限，能夠減少土地徵收徵用的時限，促進相關土地市場的改革，最終增加土地供給的規模和提高效率。

此外，《方案》支持盤活利用存量工業用地，探索解決規劃調整、土地供應、收益分配、歷史遺留用地問題。探索利用存量建設用地進行開發建設的市場化機制，完善閒置土地使用權收回機制。有關人士分析，隨著當前土地市場從增量開發到存量盤活，類似存量用地盤活的制度也顯得很關鍵。通過此類用地的改革，有助於加快土地的盤活，豐富深圳的土地供應。

央視快評

先行示範 深圳打造高質量發展新高地

香港文匯報訊 習近平總書記在深圳考察時指出，要弘揚敢闖敢試、敢為人先的改革精神，立足自身優勢，創造更多經驗，把改革開放的旗幟舉得更高更穩。中央廣播電視總台發表「央視快評」指出，今年是深圳經濟特區成立40周年，也是粵港澳大灣區和深圳先行示範區建設全面鋪開、縱深推進的關鍵之年，從敢闖敢試到先行示範，深圳正在推出一系列務實創新的改革舉措，努力創建社會主義現代化強國的城市範例。

快評再指出，成立四十年，深圳經濟特區先後創下了1,000多項全國第一。黨的十八大後，習近平總書記兩次來到這裏考察，要求深圳拿出更多務實創新的改革舉措，探索更多可複製可推廣的經驗。2019年8月，黨中央作出支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區的重大決策。明確要求，到2025年，深圳建成現代化國際化創新型城市，到2035年，建成具有全球影響力的創新創業創意之都，到本世紀中葉，成為競爭力、創新力、影響力卓著的全球標杆城市。

近300家世界500強 在深投資

快評進一步指出，如今，深港科技創新合作區已引進或落地項目126個，走出了一條從跟隨模仿式創新邁向源頭創新、引領式創新的躍升之路。今年以來，深圳推出14個領域210項優化營商環境改革舉措，率先建立了外商投資企業權益保護服務工作站、深圳外商投資促進服務信息平台等，打造更加市場化、法治化、國際化的一流營商環境，目前已有近300家世界500強在深圳投資。

快評最後強調，未來，國家將支持深圳在更高起點、更高層次、更高目標上推進改革開放，推進更高水平深港合作，增強在粵港澳大灣區建設中的核心引擎功能。



前海自貿區。資料圖片

聚焦新興領域 指明發展方向

專家解讀

中國（深圳）綜合開發研究院常務副院長郭萬達表示，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發了《方案》，可以說是中央對深圳經濟特區的大禮包，既是對過去40年深圳改革開放成就的肯定，也是對特區未來發展指明方向。

他指出，深圳經過40年發展，在體制機制、市場化、法治化、國際化方面已經先行一步。但建設中國特色社會主義先行示範區，相當於特區的升級版。如何升級？是次公布的《方案》無疑是為其做出了規劃，並給予了方法，可以具體去落實。值得注意的是，《方案》覆蓋了深圳發展的諸多新興領域，從科技發展，到數據要素，到勞動力的特殊工時管理等，都是比較新的領域。其中在科技創新方面，《方案》中提出的建立主要

由市場決定的科技項目遴選、經費分配、成果評價機制，探索賦予科研人員職務科技成果所有權或長期使用權、成果評價、收益分配等方面先行先試，都值得關注。

《方案》特別提出加快培育數據要素市場。郭萬達認為，深圳本身數字經濟發達，有許多大數據公司，政府的數據也相對開放，在數據開放共享方面可以說已經先行一步。《方案》從數據要素的產權、開放、交易等多方位授權改革，對於深圳數據要素市場的發展具有有意義。

放寬前沿技術外商投資准入

中國（海南）改革發展研究院院長遲福林表示，這一由習近平總書記親自審議通過的《方案》，肯定了深圳「創造了發展史上的奇跡，成為全國改革開放的一面旗幟」，賦予了深圳綜合

改革試點的新使命新任務。

遲福林認為，未來改革一個關鍵是支持土地管理深化，釋放土地要素配置地位關鍵。而對外開放方面，中央提出制定深圳放寬市場准入特別措施清單，放寬能源、電信、公用事業、交通運輸、教育等領域市場准入。進一步放寬前沿技術領域的外商投資准入限制，對外開放將進一步推進。

此外，在要素市場化配置、營商環境優化、城市空間統籌利用等領域推出一批重大改革措施，實施首批綜合授權事項清單，推動試點開好局、起好步。

香港文匯報記者 李望賢、海巖 深圳、北京報道

8月24日在深圳證券交易所舉行的創業板改革並試點註冊制首批企業上市儀式上，創業板上市協議及登記協議簽署。

新華社

