

香港政治體制從來不是「三權分立」



龔俊龍 全國政協委員 香港廣東社團總會主席

香港特區到底實行什麼政治制度，回歸至今已二十三年，卻仍然有人故意歪曲，近期更借通識科教材一事再度炒作「三權分立」論。事實上，香港過去沒有，現在不存在，未來也不可有「三權分立」。作為一個直轄於中央政府的地方政體，依據中央授權，香港特區實行的以行政長官為核心的行政主導體制，三權分置，司法獨立。這是法律規定與客觀現實，反對派一再歪曲，無非是要達到「去中央化」的意圖，但經過近兩周以來的社會辯論，真理已越辯越明。

政治常識告訴我們，不能簡單地認為，只要行政、立法、司法機關分別設立，相互間存在制約關係，就是實行「三權分立」體制。長期以來，反對派經常宣揚的一個錯誤觀點是，「三權分立」是「國際標準」，所有西方國家都實行這一制度。但其實這根本不是事實。除了美國以外，西方絕大多數國家都不實行「三權分立」，而是以議會制為主導的制度。以英國為例，行政與立法兩種權力相重疊，並沒有「分立」。連英國都不是「三權分立」，香港怎麼就必須是？而回歸前英國委派「港督」統治香港，一人集行政、立法、司法三種大權，如何有「分立」？這些基本的事實說明，所謂的「三權分立」制度只是一個「美麗的誤會」。

更何況，香港並不是一個獨立的政治實體，而是一個直轄於中央的特別

行政區，並不存在只有主權國家才能有的「三權分立」。基本法的規定，以及回歸二十三年以來的實踐說明，香港的政體具有四大特徵，高度體現了行政主導的制度特色。

第一，地方性政體。香港特區的政治體制是「一國兩制」下的一種嶄新的地方政治體制，對應的是單一制國家中享有高度自治權的一個地方行政區域和地方政權。第二，特首具核心地位，這是香港特別行政區行政主導體制最大的特徵。第三，行政管理權相對於立法權處於主導地位。香港特別行政區的行政管理權涉及社會、政治、經濟、文化、民生等方方面面，關係到市民的衣食住行，相對於立法權涵蓋面更大，影響更直接，作為更主動。第四，行政權與立法權相互制約、相互配合，司法獨立。行政主導並不意味着行政管理權獨大，不是說立法會要放棄對行政機關的監察責任，更不會妨礙立法權和司法權的正常行使。

這四個特徵說明，香港不實行「三權分立」的政治體制，回歸前不是，回歸後也不是。早在基本法制定之前就已經明確。1987年4月16日，鄧小平先生會見香港特別行政區基本法起草委員會委員時講得非常清楚。他說：「香港的制度也不能完全西化，不能照搬西方的一套。香港現在就不是實行英國的制度、美國的制度，這樣也過了一個半世紀了。現在如果完全照搬，比如搞三權分立，搞英美的議會制度，並以此來判定是否民主，

恐怕不適宜。我們一定要切合實際，要根據自己的特點來決定自己的制度和方式。」由此可見，不搞「三權分立」是基本法起草有關規定時的一個重要指導思想。

國務院港澳辦發言人早前就清晰地指出，香港特區政治體制的特點是以行政長官為核心的行政主導，基本元素包括三權分置、行政主導、司法獨立、行政長官代表特別行政區向中央總負責。

其實，實行行政主導，絕不意味着否認香港特區行政、立法、司法三權分置和三機構各司其職，也不否認行政與立法之間存在制衡關係，更不否認司法獨立，司法也絕不會受到干預。但香港社會一些反對派故意混淆視聽，不斷歪曲並鼓吹所謂的「三權分立」論調，其根本意圖是肯定香港所必須遵循的憲制秩序，擴大立法權和司法權，削弱行政長官和特別行政區政府的管治權威，抗拒中央對香港的全面管治權，從而挑戰香港特別行政區的憲制秩序，把香港變成一個脫離中央管治的獨立政治實體。

正本清源、撥亂反正，把被顛倒的是非顛倒過來，是香港當務之急。政治體制非同小可，決定香港的根本方向。正如行政長官林鄭月娥所強調的那樣，對於正確的事，必須大聲講出來。香港只有行政主導，從來都沒有「三權分立」！

援港抗疫見真情 同心協力再出發



余德聰 全國政協委員 香港福建社團聯會副主席

香港第三波新冠疫情爆發以來，市民的生命安全和身體健康面臨着嚴重威脅。在這場沒有硝煙的戰「疫」中，應香港特區政府請求，中央第一時間派出內地核酸檢測支援隊，支持香港的抗疫工作。為期兩個星期的「普及社區檢測計劃」，在特區政府與內地支援隊的通力合作下順利完成，總共累計約178.3萬人次參與檢測，透過檢測找出42宗確診個案，成功截斷12條傳播鏈，阻止近200人受到感染，自7月以來本港也首次錄得本地確診個案數字是零，預示着這一波疫情有大幅緩和趨勢，防疫工作取得階段性成果。

首先，透過全民檢測找出42名患者，做到及早發現及時隔離，為香港切斷隱形病毒傳播鏈，打贏疫情防控戰作出了重要貢獻。其次，通過此次檢測計劃，內地支援隊科學有效抗疫措施，為香港的防疫工作打了一劑「強心針」，不僅使得本港抗疫積累了豐富的經驗，亦建立了相當的檢測能力。此外，全民檢測的推行，能夠更好地把本港疫情，有利於盡早推出「健康碼」及為相互豁免檢疫等安排提供基礎，增強與各地區各國通關的信心，重振本港經濟。

在中央全力助港抗擊之時，亦不乏有一些別有用心心的「攪炒派」以市民健康作為政治籌碼，惡意詆毀抹黑內地防疫支援，誤導民眾。抗疫如救火，本港疫情很快得到控制，

除了特區政府帶領全體市民齊心抗擊，更有賴中央政府的關心關愛和全力支持，迅速組成核酸檢測支援隊馳援香江，助港渡過難關。內地支援隊570多位成員不辭勞苦、夜以繼日的在臨時氣膜實驗室工作，再苦再累也不下火線，他們以實際行動詮釋着抗擊精神，將內地科學有效的防疫措施，在香港再次得到驗證，也讓反對派精心炮製的謠言，在事實面前不攻自破。廣大香港市民及不少社會團體，紛紛自發採探慰問、贈送紀念品，以表達自己對內地支援隊「雪中送炭」的感激之情。在此，筆者也奉勸這些不顧民眾死活的陰謀論者，不要為了一己私慾，罔顧700多萬香港市民安危，將疫情政治化，讓整個香港為他們的鬧劇埋單。

新冠疫情尚未結束，加快控制疫情傳播、恢復經濟民生是香港社會的當務之急。面對疫情，筆者建議有三：一是特區政府能夠及時總結及善用成功經驗，提早準備，預先做好相關部署，將檢測常態化，以應對未來可能反覆的疫情。二是整頓本港政治生態，打擊反中亂港勢力，堅決抵制將疫情政治化、污名化，堅持用科學理性的態度齊心抗擊，為本港抗擊及發展民生提供一個安定的政治環境。三是呼籲所有愛護香港的市民，對疫情保持警惕，積極響應特區政府抗擊疫情措施，齊心協力重振本港經濟，共赴時艱。我們堅信，在中央政府的大力支持下，特區政府將繼續團結全港市民同心抗擊，打贏這場疫戰、重振本港經濟。

祖國是港戰勝一切風險的最強後盾

莊紫祥 香港各界慶典委員會基金會主席 大灣區金融科技促進總會創會會長

香港特區政府推出的「普及社區檢測計劃」已於本周一圓滿結束，在為期14天的檢測期內，有逾178萬市民接受了檢測，並找出42宗確診個案，這當中展現了香港市民為己為人為社會的公民責任，也體現了特區政府為切斷社區傳播鏈以盡快遏止疫情所作出的努力和決心。

當然，是次香港得以實現社區普檢，有賴特區政府的務實推展，但更重要的是，是國家大力支持香港抗擊，彰顯兩地血濃於水的親情。自疫情在港爆發以來，中央急港人所急，大力支持特區政府的防疫工作，早前更應特區政府請求，派派兩支醫療隊馳援香港，協助特區政府展開「普及社區檢測計劃」和建造「方艙醫院」，解決了特區當前的防疫難題，讓普及檢測最終成為現實。

國家的大力支持，讓我們更堅定地相信，祖國是我們戰勝一切風險的最強後盾。要知道，人，永遠的最強後盾是一個溫暖的家，而一個地方，最強後盾無疑就是一個強大的國家。看看今天的中國，已是世界第二大經濟體，地大物博，人力物力充足，軍隊紀律嚴明，醫療科技發展亦一日千里，有絕對能力保障香港的財產和秩序。而一直以來，待香港可謂有求必應，正如在香港新一輪疫情防疫的緊要關口，中央政府時時刻刻關注着香港，全力支持特區政府抗擊疫情，為特區政府提供一切必要的支持和幫助。

事實上，自回歸以來，國家一直給予香港最大的關顧和支持，不論是面對亞洲金融危機和國際金融危機、黑暴亂港抑或疫情衝擊，每一次香港遭遇困難，我們的祖國總是義不容辭地出手相援，致力保障香港的繁榮穩定，維護「一國兩制」的行穩致遠。

在抗擊疫情方面，由2003年初春的非典疫情，到自今年初的新冠肺炎，中央政府皆對香港疫情防控工作給予指導、協助與支援，協調防疫物資來港，為香港提供了源源不斷的物資支

淺談疫境下江蘇「十四五」規劃社會及經濟發展趨勢(二)

姚茂龍 江蘇省政協常委 香港江蘇社團總會常務副會長兼秘書長



筆者上兩篇分別以習近平總書記提出的「國內大循環」帶動「國際外循環」為主導戰略，從外循環為主轉型為內循環為主，「十四五」則可能以「建設國內大循環為主體，國內國際雙循環相互促進的新發展格局」為主題，以及要強國要富國，必先重視教育，發展教育為導向。這篇筆者則從世界日趨複雜的局勢來建議江蘇發展作為總結。

在當前中美貿易戰和新冠肺炎疫情雙重夾擊下，西方國家為了推卸自身責任，特別是美國為了掩蓋其衛生防疫系統中存在的問題，以及為阻止中國偉大復興，處處挑起反華情緒和反華政策。在科技領域，美國不僅採取極端手段打壓華為，強迫Tik Tok退出美國，在高科技制裁的實體名單也已超過300家，其中還包括多家中國高校。在美國高校中，與中國有合作的科學家和一些留學生也受到驅逐或簽證限制。

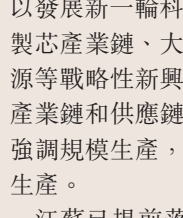
面對世界日趨複雜的未來局勢，江蘇的經濟應以發展新一輪科技革命為主線，進一步大力發展製芯產業鏈、大數據、人工智能、新材料、新能源等戰略性新興產業，將國內和國外的創新鏈、產業鏈和供應鏈有效銜接起來，比如以前偏向於強調規模生產，現在更應強調小規模個性化定制生產。

江蘇已提前落子5G、人工智能、物聯網為代表的新型基礎設施建設，着力壯大新增長點，形成發展新動能，走在全國各省的前列，但不能因此感到驕傲自滿，必須再接再厲，開足馬力，努力成為全球智慧創新科技領域的引領者。

此次新冠肺炎疫情全球爆發，亦為我們人類好好上了一課，提出嚴重警告。正所謂前車可鑒，我們已吸取2003年沙士的教訓，使我們在面對此次新冠肺炎疫情上，有了更快速和更有效的應對，其成效全世界有目共睹，但我們不能因此而自滿，必須未雨綢繆，總結好抗擊疫情的經驗和教訓，加強生物科技的發展，務求突破，為不知名的下一次天災做好準備。

淺談疫境下江蘇「十四五」規劃社會及經濟發展趨勢(一)

姚茂龍 江蘇省政協常委 香港江蘇社團總會常務副會長兼秘書長



筆者上兩篇分別以習近平總書記提出的「國內大循環」帶動「國際外循環」為主導戰略，從外循環為主轉型為內循環為主，「十四五」則可能以「建設國內大循環為主體，國內國際雙循環相互促進的新發展格局」為主題，以及要強國要富國，必先重視教育，發展教育為導向。這篇筆者則從世界日趨複雜的局勢來建議江蘇發展作為總結。

在當前中美貿易戰和新冠肺炎疫情雙重夾擊下，西方國家為了推卸自身責任，特別是美國為了掩蓋其衛生防疫系統中存在的問題，以及為阻止中國偉大復興，處處挑起反華情緒和反華政策。在科技領域，美國不僅採取極端手段打壓華為，強迫Tik Tok退出美國，在高科技制裁的實體名單也已超過300家，其中還包括多家中國高校。在美國高校中，與中國有合作的科學家和一些留學生也受到驅逐或簽證限制。

面對世界日趨複雜的未來局勢，江蘇的經濟應以發展新一輪科技革命為主線，進一步大力發展製芯產業鏈、大數據、人工智能、新材料、新能源等戰略性新興產業，將國內和國外的創新鏈、產業鏈和供應鏈有效銜接起來，比如以前偏向於強調規模生產，現在更應強調小規模個性化定制生產。

江蘇已提前落子5G、人工智能、物聯網為代表的新型基礎設施建設，着力壯大新增長點，形成發展新動能，走在全國各省的前列，但不能因此感到驕傲自滿，必須再接再厲，開足馬力，努力成為全球智慧創新科技領域的引領者。

此次新冠肺炎疫情全球爆發，亦為我們人類好好上了一課，提出嚴重警告。正所謂前車可鑒，我們已吸取2003年沙士的教訓，使我們在面對此次新冠肺炎疫情上，有了更快速和更有效的應對，其成效全世界有目共睹，但我們不能因此而自滿，必須未雨綢繆，總結好抗擊疫情的經驗和教訓，加強生物科技的發展，務求突破，為不知名的下一次天災做好準備。

基本法下的三權制衡

金鈴 湖北省政協委員 香港湖北社團總會副會長



早前，特首林鄭月娥表示，香港沒有三權分立，行政、立法、司法三權各司其職，互相監督，透過行政長官向中央負責，她希望從今屆政府開始正本清源、撥亂反正。她的這番講話引來各方討論，關於香港政治體制到底是「行政主導」還是「三權分立」再次成為輿論的焦點。而筆者正好近日參加了香港各界婦女聯合協進會主辦的網上講座「基本法下的三權制衡」，在聽過基本法委員會委員、立法會議員梁美芬的分析解讀後更加清晰明確。

到底香港特別行政區政治體制的特點是什麼？關於這一問題的意見分歧由來已久，其實早在基本法起草之初，香港特別行政區不搞「三權分立」就已是鄧小平先生明確表示的指導原則。多年來，權威人士和專家學者也已多次表明，香港的政治體制無論在回歸前還是回歸後，都是「行

政主導」，而不是「三權分立」。

基本法中的條款也寫得十分清楚，香港是在中央政府直轄之下，實行以行政長官為核心的行政主導，行政、立法、司法三權互相制衡、互相配合，又相互監督，各權力機構不是各自獨大，都需要通過行政長官向中央政府負責，最後都是來自於中央授權，人大常委會也有最終話語權。有些人以基本法中根本找不到「行政主導」這四個字為由而否定這一政治體制的特點，這個論證也是不可靠的。正如美國憲法沒有寫明「司法獨立」，不等於美國就沒有司法獨立一樣。有聲音認為，行政主導會影響司法獨立，這其實也是屬於故意誤導，要知道司法獨立並不等於司法獨大，香港的司法機構更需要擺正自身憲制地位，自身和全國人大的關係，為香港的法治盡忠職守，確保每一宗案件都獲得公正和迅速的處理，真正做到堅持法治原則，確保香港的法治健康發展。

回歸已經23年了，一個本來很清晰的認知，在香港反對派的炒作下，卻不停引發爭論，證明民眾對此仍然存在誤解。更有不少別有用心的人在其中推波助瀾，將「三權分立」與「民主自由」掛鈎，並逐漸演變成政治口號，令民眾對政府的不滿更加升級，令社會更加撕裂分化，對整個社會造成了十分不良的影響，而這些都必須予以制止！

正如特首講話中指出的，過往為何好像時常出現這種不清楚及有爭拗，可能是有些錯誤的理解，這錯誤的理解是由於我們的宣傳教育不足、或由於部分人士的認知有限、或由於有人故意誤導去製造矛盾，種種原因都有。衷心希望特區政府未來能夠加強宣傳推廣，多些渠道平台為市民更好地解讀基本法，令廣大市民進一步了解基本法下三權制衡的內容，真正做到撥亂反正，正本清源，令香港能夠繼續有效、準確貫徹「一國兩制」，確保香港長期繁榮穩定。

籲推強制全民檢測 恢復出行重啓經濟

肖凱 上海市浦東新區政協委員 香港北區工商業聯會創會會長



香港新冠肺炎疫情持續時間已逾8個月，加上自去年6月起發生的修例風波，各行各業受到嚴峻衝擊，亟需重啓經濟。如果香港疫情在今年年底仍未見穩定，市民仍會不敢外出消費，到時可能會再掀起一波裁員及結業潮。因此，香港必須盡早截斷病毒傳播鏈，控制疫情，恢復以往的社交生活及經濟活動。

為了防疫抗擊工作與振興經濟，特區政府已動用大量開支，若疫情持續，財政負擔將進一步加重，因此筆者支持民間倡議規劃的「重啓經濟路線圖」，筆者強烈呼籲特區政府及早推出強制全民新冠病毒檢測，及期望加快推出「健康碼」，希望疫情好轉及檢測能力提升後，市民可恢復出行，趕在今年年底重啓經濟。

作為商界代表之一，筆者殷切期望特區政府致力平衡抗擊與經濟，筆者提醒，第三波疫情尚未完結，社區中仍有隱形傳播鏈，市民不可放鬆警惕。而早前社區普及及檢測計劃實施以來，每日都有通過該計劃確診的個案。因此整個社會需要市民積極參與檢測，做好防疫措施，才能穩住疫

情，逐步恢復正常生活及經濟活動。

香港要首先爭取盡快控制和穩定疫情，以便逐步放寬更多限制措施，為重啓經濟做好準備。與此同時，也需要放眼長遠，為疫情下「新常态」的經濟發展和轉型問題及早籌謀。筆者完全同意，重啓經濟的方式包括：第一步，要求所有港人接受強制新冠病毒檢測；第二步，持續監察並進行全民抽樣檢測；第三步，解封口岸並逐步開放。

目前，新冠肺炎疫情對全球經濟發展帶來深遠影響，各行各業加速電子化、科技化已是不可逆轉的趨勢；只有盡快恢復飲食業、旅遊業、零售業正常的經濟活動，才可以重新為香港經濟注入動力，同時也需要全港市民通力合作。目前，香港在金融服務上的優勢仍然很明顯，很多內地企業都到港上市，越來越多投資者選擇來港上市，就代表大家對香港的未來充滿信心。香港作為世界金融中心，優勢在於其國際化法律體系、優秀的人才和科學的監管體系。然而，筆者認為，過去幾年香港在經濟發展上已面臨一些「瓶頸」，步伐相對慢了下來，這除了因為香港本身就是一個很小地方，市場空間有限的因素，也因為過去一年香港的一系列暴力事