

假借所謂「航行自由」頻頻派艦機闖南海，公開否認中國在南海的權益，大舉進行「雙航母編隊」軍演秀「肌肉」，假扮客機對華抵近偵察，派出偵察機擅闖解放軍實彈演習禁飛區……南海局勢正面臨哪些新變化？中美博弈將何去何從？「南海戰略態勢感知計劃」主任胡波日前接受香港文匯報專訪時指出，美國在南海變得更加焦慮和更加具有進攻性，中美軍事競爭在所難免，但無論如何，一場失控的軍事競爭，對中美雙方而言都是災難。

■香港文匯報記者 葛沖 北京報道



中國南海政策始終未變

外界有聲音稱，美國頻頻在南海挑釁，是因為中國在南海不再韜光養晦。對此，胡波指出，中國在南海的海洋主張是非常連續的，從未有大的變化，中國「擱置爭議、共同開發」的政策從未有變化，也一直保持必要的克制。中國維權的能力增強了，維權的意志更為堅決，可能給外界以錯覺，即中國改變了在南海的戰略和政策。其實，如果我們把目光聚焦越南、菲律賓和馬來西亞，以及美國，就會發現，中國絕非是在南海最強硬，單邊行動最多的一方。

美製造紛爭 或刺激華調整政策

近期，中國在南海的政策和行動頗令人關注。雖然中國認為自己的政策沒有任何變化，大多是對其他聲索國侵權行動和美國動向的反應，但國際上不少人士認為，中國正在利用新冠疫情的機會窗口進行新一輪「海上擴張」。以美國為首的部分國家甚至反對中國在南海的任何動作，將中國的任何行為都看成「南海帝國野心」的一部分。

胡波指出，中國的南海政策顯然並沒有發生大的變化，相反是近年來，美國越來越試圖將南海問題納入其對華大國競爭的戰略框架，因此無論中國在南海做什麼，美國都反對。甚至於，美國認為《南海行為準則》磋商將助長中國在南海的影響，因而對其原本支持的準則磋商也疑慮重重。為了製造紛爭，美國國務院和國防部不斷針對南海進行外交和輿論攻勢，而這必然會毒化南海的和平穩定氛圍。

此外，胡波指出，2016年7月12日，所謂「南海仲裁案裁決結果」出台後，越南、馬來西亞、菲律賓和印尼開始調整自己的政策，基本上否定與中國在南海中南部存在任何的劃界爭議。而在中國看來，這些爭議由來已久，中國對「南海仲裁案」奉行「不接受、不參與和不承認」的三不政策，且國際上多數國家並不認可仲裁案的做法和裁決。如果有任何國家漠視爭議存在，採取單方面侵權措施，中國不得不用行動來證明爭議的存在。

胡波強調，在南海問題上，中國作為大國，理應肩負更大的責任。中國也有需要提升的地方，但部分國家要基於客觀事實，不能為了反對而反對。他說，如果在南海問題上一味反對中國、孤立中國，必然會使得中國認為「無論做什麼，都無濟於事，相關方也都不會認可」，這反而可能刺激其南海政策真的進行重大調整。

本報專訪「南海戰略態勢感知計劃」主任胡波：

中美軍事競爭難免 失控對雙方皆災難



南海戰略態勢感知計劃（SCSPI）是一個國際性的研究網絡，持續跟蹤主要相關方在南海的重要行動和重大政策動向。在胡波看來，疫情期間，美國變得更加焦慮，也更具有進攻性，加大了在南海和台海周邊的動作。美國在這些區域的軍機和軍艦活動的強度和針對性明顯增大。如「里根」號航母打擊群在西太地區超期部署，並三進三出南海，這極為少見。他判斷，未來，在南海，中美軍事摩擦的風險較高；在台海，中美戰略對抗的程度將加劇。

美為潛在衝突加緊作準備

實際上，2015年前後，美國戰略界已有定論，認為大國地緣競爭已經上升為美國面臨的頭號海上威脅，其中與中國的海上競爭又被視為重中之重。胡波指出，2015年之後美國在南海的戰場建設動作是越來越多，已經不是傳統意義上的抵近偵察或者是巡航，而是以中國為對手甚至為敵手在做一系列的準備。

他說，近年來，我們可明顯看到美軍圍繞與中國在南海的潛在衝突加緊作各類準備。美國的攻擊型潛艇、戰略轟炸機、水面艦艇等越來越多地加強了針對南海的聯合演練。

西太局勢：美戰爭意願趨高漲

與此同時，在政策層面，近年來美國越來越流露出對力量對比變化的強烈不滿或焦慮，認為隨着中國的崛起，台海和南海等區域的局勢走向對中方有利，對美國不利。2018年4月26日，現任美軍印太總部司令菲利普·戴維森在國會參議院軍事委員會提名審議聽證會上表示，「除了戰爭之外，美國已經沒有手段可以阻止中國控制南海」。

胡波指出，無論從戰略、政策還是操作層面，美國都有強烈的衝動通過外交、軍事和輿論等手段去刺激、挑動西太局勢，以盡可能地掣肘中國，戰爭解決的意願也水漲船高。

近來，隨着中美關係持續下行，加之美國大選的不確定性，國內外不斷傳出類似「美國要轟炸甚至佔領中國南海島礁」的所謂內部消息，社會各界紛紛擔心，繼

貿易戰和科技戰後，「中美會不會爆發軍事衝突」？

美多數人仍望避免大衝突

胡波認為，種種跡象表明，美國可能確已作好在南海搞一場中低烈度衝突的準備。他說，美軍近期在南海開展的每次行動，包括「航行自由行動」、抵近偵察和航母及轟炸機的戰略巡航，很可能都備有一旦與中國軍隊發生正面摩擦之後該如何進一步行動的升級預案。這意味着，如果有摩擦和衝突發生，哪怕是意外的對峙升級，美軍可能很快從和平施壓、威懾和挑釁模式轉入戰爭模式。

不過，胡波亦指出，短期內美國並不太可能作好在海上與中國大動干戈的準備。同時，美軍如果採取諸如轟炸或奪取中國在南海駐守島礁的行動，則勢必招致中方的全面反擊，這顯然是當前美國各界除了那些極端狂熱分子外希望避免的。

需經長期博弈找新平衡

展望未來，這位專家指出，中國維護主權與海洋權益，追求合情合理的國際空間，與美國維繫亞太海上主導地位之間，存在結構性矛盾，哪怕中國什麼都不做，只要力量在發展，就會被美國視為挑戰。更何況，中美兩國的制度和國防文化都截然不同，加大了彼此矛盾。在這種情況下，中美軍事競爭在所難免，恐非「大交易」或「大妥協」能夠解決，而是需要經過長期的鬥爭和博弈，才能找到新的平衡。

雙方需清楚表達訴求

胡波強調，無論如何，一場失控的軍事競爭，對中美雙方而言都是災難。當務之急，是要回歸理性，認識到自身力量的限度和利益的邊界，並進行適當的戰略調適，相向而行謀求緩和目標的緊張氣氛。雙方尤其需要重新激活溝通和對話，將自己的訴求和意圖明白無誤地告訴對方，而不要過度宣洩情緒，更不要將軍事問題政治化。他說，中美南海問題本質上是美國對於中國崛起的海洋力量的過度解讀、過度誇張、過度焦慮。但實際上在全球海洋議題上，中美共同利益大於競爭。

美興風作浪惡化南海局勢

當前，在中國和東盟國家共同努力下，南海局勢總體穩定。中國和東盟各國不僅遵守《南海各方行為宣言》，而且正在加緊商談更有約束力的《南海行為準則》。但美國作為域外國家，出於一己私利，唯恐南海不亂，千方百計在南海挑動是非，興風作浪。胡波批評，美國所謂航行自由行動純屬霸權規則，而中美競爭已成為南海局勢發展的主要壓倒性變量。

在胡波看來，如果沒有美國強行介入，南海周邊國家早就找到一條擱置爭議的辦法。他說，雖然相關爭議的徹底解決短期內看不到希望，但是中國與相關各方完全可以把南海局勢緩和到一定的程度，不要這麼緊張，東盟國家非常有智慧，相信也能夠做到這一點。

料十年內南海問題難解決

這位專家認為，現在的問題很大程度上是受到中美關係的影響。現在美國已經不滿足於在爭議問題上「選邊站」，而是親自動手了。美國這樣做的後果就是惡化了整個南海的形勢，同時會助長東盟部分國家，比如越南和菲律賓，產生不切實際的期望。

胡波認為，南海局勢何時能夠趨於平穩，取決於中美在南海的博弈什麼時候可以達到相對平衡相對穩定的狀態。他判斷，未來五到十年之內南海問題可能都難以解決，因為中美之間大國競爭已經壓倒性成為南海局勢發展的主要變量。

這位專家坦言，美國的問題就在於過於追求自身的絕對安全，認為美國可以發展力量，但其他國家卻不能，美國可以發展力量打別的國家，但別的国家卻不能有還手的能力，否則對美國而言就是威脅。

和平共存將是中美唯一出路

他說，現在美國不習慣的就是，以前到中國周邊來，中國應對能力非常弱，根本看不到中國像樣的空軍力量，現在中國能力越來越強，和中國相遇的次數越來越多，而且看到中國的先進平台的次數也越來越多，從心理上講肯定是不太適應，對此美國需要時間進行調適。胡波相信，現在美國對華是過度解讀、過度誇張、過度焦慮，但是等美國的「情緒稍微緩和一點」，中美雙方還是能夠進行理性對話的。他說，相互妥協平衡及和平共存將是中美唯一的出路。

「南海戰略態勢感知計劃」

南海戰略態勢感知計劃（SOUTH CHINA SEA STRATEGIC SITUATION PROBING INITIATIVE）（SCSPI）於2019年4月發起，作為一家智庫，南海戰略態勢感知計劃出於研究需要，建立了自己的海空態勢系統，持續跟蹤和披露域內域外國家地區在南海的艦機動態。該智庫跟蹤依託於國內外分享船舶跟蹤識別系統（AIS）和廣播式自動監視系統（ADS-B），致力於聚合全世界的智力資源和開源信息，持續跟蹤主要利益和責任相關方在南海的重要行動和重大政策動向，提供專業的數據服務和分析報告，助力各方管控分歧、超越競爭並走向合作，維護和促進南海地區的和平、穩定與繁榮。