

基本法確立行政主導體制而非「三權分立」



最近，高中通識教科書經教育局「專業諮詢服務」審閱後，有新版教科書刪去或修改原本涉及「三權分立」的內容，再度引起社會各界對「三權分立」的熱議。教育局局長楊潤雄、行政長官林鄭月娥、律政司司長鄭若驊等人先後重申，香港無論在回歸前後都沒有「三權分立」。港澳辦和中聯辦亦發表聲明，指基本法確立以行政長官為核心的行政主導政治體制，毫不含糊指出香港實施「三權分立」的說法是錯誤的。

容海恩 立法會議員

對於政府的說法，反對派當然「例牌」反對，其中公民黨法律界議員郭榮鏗指，「三權分立」是普通法系統的重要憲制原則，當中「司法獨立」是關鍵。其實，基本法已保障了香港的司法獨立。基本法第2條規定：「全國人民代表大會授權香港特別行政區依照本法的規定實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。」而根據基本法，行政主導是香港政治體制的一個重要原則，香港的「三權」是在行政主導下，按基本法規定所分置。反對派提出香港實行「三權分立」才有「司法獨立」的說法，並不正確，根本站不住腳。

行政主導體現國家主權

我們必須清楚知道，由《中英聯合聲明》到基本

法，制度上從來沒有正式提及香港實行「三權分立」，反之，根據基本法的設計，整個特區政府架構是以行政長官為首的行政主導制度。國家前領導人鄧小平在1987年會見香港基本法起草委員會委員時已強調，香港不能照搬西方的一套，不適宜搞「三權分立」。

香港政治體制下的權力分布於行政機關、立法機關及司法機關；而行政、立法和司法機關各有它們的權責。早於1990年3月，時任基本法起草委員會主任姬鵬飛已指出，行政與立法機關是相互制衡而又相互配合。香港特區直轄於中央人民政府，根據「一國兩制」方針，香港具有高度自治，但並非完全自治。因此，香港的「三權」都通過行政長官，向中央政府負責，香港特區透過行政主導體現國家主權。

反對派抹黑無改真相

有關所謂「三權分立」的討論和爭議，在回歸後已不止一次發生。還記得，2016年第六屆立法會開鑼便發生「立法會宣誓風波」，特首根據基本法第48條的賦權，首次向法院提出司法覆核梁頌恆、游蕙禎二人的議員資格，反對派當時以「行政干預立法」為由，批評政府的行為破壞「三權分立」，損害香港的制度公義。

根據基本法，行政與立法機關均可對對方違反基本法而向司法機關提出控告，這是政府作為行政機關，沒有直接干預立法會運作，而是向司法機關對立法機關提出訴訟。至於法庭亦受到基本法第2、第19、第85條多項條文保障，享有獨立的司法權，不

受行政、立法的干涉，以保持司法的公正。這足以證明在基本法的設計下，已經提供足夠制衡，特區政府主導政策制定和立法的同時，立法會和法院對政府行為有監察。

今次社會上再度掀起「三權分立」的爭議，通識教科書刪改相關內容只是一個觸發點，根本問題在於反對派未有充分正確理解基本法下的香港政治體制。香港特區基本法規定的政治體制和許多海外國家和地區的政治體制不同，根據「一國兩制」方針，香港特區政治體制是以行政長官為首的行政主導體制，行政與立法互相制約，互相配合，司法獨立亦得到保障，這是香港政治體制的真相、真理，無論反對派如何抹黑、誤導、歪曲事實，始終都是無法改變。

急市民之所急 加速推進「健康碼」

林龍安 港區全國人大代表 香港中華出入口商會會長



香港至昨日下午5時，累計超過150萬人自願接受新冠肺炎病毒採樣檢查，超過130萬人在網上預約登記，累計發現19宗確診，政府推算社區有90至100名隱形患者。最近本地確診的個案已經下跌到單位數字，大多數港人均渴望香港特區政府盡快推出「健康碼」，便利穿梭內地和香港經商、旅行和探親，不必再隔離14天。

特區政府日前表示欲推旅遊氣泡計劃，並與日本、韓國和泰國等國家談得較深入，計劃最優先的會是兩地有承認的測試標準，如上機前通過雙方同意的測試，報告結果等經航空公司和運輸單位轉達，抵埗後對方有權要求再做測試，至於什麼人優先出行反而次要。

現時，香港以及內地跨境居民數月來因檢疫而被隔離，不僅影響家庭生計，甚至因長期兩地分隔而窒礙家人感情，對家庭帶來問題；有在港謀生的港人丈夫，未能返回內地照顧懷有身孕多月的妻子；有想上學的跨境學童，因未能復課而憂心忡忡，惟恐趕不上學習進度，被學校放棄；更有身患頑疾居內地的長者，因回港缺乏住處又不想被隔離而未能返港就醫，覆診吃藥都成問題。他們

都需要社會關心及政策支援，試問誰又能體會他們的痛苦？

香港和內地的互相承認「健康碼」、免除隔離14天的安排，遲遲不能落實，有兩個原因：一是本港爆發了第三波疫情；二是香港的醫療衛生界有強烈的保護主義，要堅持採用歐美的檢測藥劑，高昂的收費非普羅大眾可以承擔，特區政府則不願由公立醫院發出「健康碼」的證明。

迎頭痛擊反對派干擾

香港的旅遊界已經大半年沒有生意可做，行業都奄奄一息，紛紛要求特區政府優先安排到廣東省的旅遊，即實現旅遊氣泡，但是，到廣東旅遊這件事進展並不大，其中一個原因，是香港的醫療機構發出「健康碼」的費用高達1,500港元，而香港疫前赴汕頭3天旅行團，費用為580元。極不合理的收費，扼殺了香港與廣東實施旅遊氣泡計劃，也扼殺了大灣區內部的人員自由往來、開展合作的機會。

反觀澳門與內地採取相同的互相銜接的標準，所以，「健康碼」很快就能與廣東省互相承認，兩地居民憑「健康碼」自由進入澳門和

內地。澳門早於5月7日起為澳門居民進行核酸檢查，所有澳門居民獲豁免首次檢測費用，其餘每次檢測收費為成本價180澳門元，便利澳門居民往返鄰近珠海時免卻強制檢疫。

香港的公務員系統，應從老百姓的利益考慮問題，急老百姓之所急，從衛生技術角度，加速推進「健康碼」互認機制，雖然有一些人肯不肯承認內地的防疫制度和檢測的藥劑，一定要採用歐美的標準和藥劑，也造成了對話和互相銜接的困難。

在抗疫補貼中，壟斷商業機構可以領取過億元的政府補助，而為什麼政府不可以補助市民的「健康碼」的費用，並且提出採用廉價的測試藥劑？或者作出特別穿梭巴士安排，到內地認可的醫院進行檢測和領取「健康碼」，讓港人可以毋須隔離14天？

當前，反對派配合外部勢力，不斷散布謠言，干擾和反對特區政府的防疫措施，反對香港和內地恢復經濟和人員往來，對這種逆流一定要採取堅決措施，給予迎頭痛擊。只要堅決地拿起法治的武器，相信短期局面會有很大的改變。

東盟外長會應聚焦合作嚴防外來攪局

周錫生 東南大學國際戰略智庫研究員

第53屆東盟外長會議9月9日至12日以視頻連線方式舉行，越南是今年東盟的輪值主席國，本次會議由越南政府副總理兼外長范平明主持，越南總理阮春福致了開幕詞。

雖然由於疫情緣故，此次會議不會有往常那樣的氣氛，但議題較多，預定要審議通過40項文件。特別是此次為期四天的會議活動，除東盟10國外長本身的聚會外，還將在當前極其複雜的地區和國際大背景下舉行東盟部長與中國、日本、韓國、美國、俄羅斯、澳大利亞、印度、加拿大和歐盟等夥伴國外長會議，第二屆東盟10+3部長級會議和第27屆東盟地區論壇等，因此備受關注。

抗疫與經濟復甦合作勢成主基調

河內方面表示，越南經與夥伴國充分溝通協商，為本次東盟合作系列外長會設置了主題和優先事項，據稱主要有三大方面：一是東盟國家應對新冠肺炎疫情的情況交流及繼續抗疫合作；二是為疫情後東盟實施經濟社會全面復甦制定行動計劃；三是共同關心的地區和國際問題。

越通社報道說，針對疫情、經濟衰退、各大國競爭等世界複雜局勢，「東盟再次強調了維護和平、穩定、安全與中立的東南亞地區，其中國際法得到高度重視」。越南作為輪值主席國，被認為對此次會議有重要的發言權和影響力。

其中前兩大類主題和優先事項，主要涉及東盟10國及相關國家與東盟國家的抗疫與經濟復甦合作，估計會議氣氛將會是平和的，進展是順利的。東盟10國都遭受了疫情的衝擊，多國經濟萎縮，經濟社會復甦任務艱巨。但東盟在抗疫中表現出了很好的團結合作精神，東盟10國的病例無一進入全球排名前20位，被認為是國際抗疫的「奇跡」。

此次外長會計劃設立東盟國家援助抗擊疫情基金會。泰國外交部表示，泰國將利用此次會議契機「突出其疫情後復甦計劃」，要求東盟應對新冠肺炎疫情基金會具體化，同時強調多邊主義和地區主義在解決共同挑戰中的重要性。如果堅持這樣的主基調，預計此次東盟外

長會會取得積極理想的成果。

但從一些方面透露出的信息看，此次東盟合作系列外長會所涉及的第三大類問題，恐將不會輕鬆。越南主張「以齊心協力與主動適應的東盟共同體方式進行討論」。「主動適應」意味着鼓勵各與會國在會上主動發聲。

越方表示，針對近段時間地區和國際局勢的「複雜演變」，東盟「各國外長一致同意東盟應堅持原則立場，呼籲各方保持克制，不使用武力或以武力相威脅，承諾通過和平方式解決爭端。各方同時重申了充分落實《東海各方行為宣言》(DOC)和努力制定《東海行為準則》(COC)的重要性」。這種反對武力的態度值得鼓勵，但越方將上述兩份重要文件名稱中的「南海」都改成了越南自己主張的「東海」令人費解。南海怎麼變成了「東海」，河內究竟是什麼意思，又會引發什麼？國際和地區輿論紛紛猜測。

美國的介入是南海風險之源

東盟成立至今已50餘年，在地區合作的道路上邁出了重要步伐，在全球地區合作中顯示了定力和活力，東盟的國際地位和影響力也因此不斷上升，各國的利益得到了很好保證。

東盟地處亞太核心區，多國瀕臨南海，扼守着國際貿易與能源運輸的海上通道。東盟特殊的戰略地位、便捷的海上交通，日趨活躍的經濟貿易，多達6億多人口的巨大市場，充裕的勞動力與豐富的物產與海上資源，凸顯了東盟及東盟國家的優勢。一些遠離東盟的世界大國，為了自身利益，一直在千方百計插足東盟及周邊地區和海域，甚至反客為主，擾亂了地區正常秩序和關係。

特別是今夏以來，美國在加劇反華的大背景下，不僅違背不邊站隊承諾，無視歷史和法理依據，否定中國在南海的合法利益，支持所謂的南海爭端「仲裁案」，而且持續加大在南海海域的軍事活動的頻率和烈度，試圖進一步挑撥甚至

綁架地區國家，製造新的矛盾爭端。中國外交部副部長羅照輝9月2日在「合作視角下的南海」視頻國際研討會上指出，美國的介入是南海風險之源。

中國與東盟國家山水相連，友好交往和經貿合作源遠流長。中國與東盟貿易投資合作穩定增長，今年前8個月的貿易總值達2.93萬億元，同比增長7%。東盟已超越歐盟成為中國最大的貿易夥伴，從而實現了雙方互為最大貿易夥伴的歷史性突破。中國與東盟攜手抗疫，不斷為深化東亞區域合作注入新動力，為中國—東盟戰略夥伴關係注入新內涵。

但樹欲靜而風不止。由於外部勢力的干涉和挑撥，東盟內外合作也出現了一些雜音，特別是南海爭端暗流湧動，導致東盟個別國家與中國的關係不無雜音。美國國務卿蓬佩奧將出席此次東盟外長合作系列會議，蓬佩奧在會前已經強硬表態，他在會上將扮演何種角色引人關注、令人擔憂。

亞太和南海局勢複雜敏感，東盟各國和東盟合作系列外長會議需提高警惕，嚴防外部勢力干涉。此次會議應以東盟和東盟各國的利益為重，聚焦於東盟的內外團結與合作，在事關地區安全與穩定的大是大非問題上保持清醒，着力於凝聚共識，增強互信，避免走調跑偏。中國不生事，但也絕不怕事！



第53屆東盟外長會議9日開幕，以視頻會議方式舉行。新華社

洪錦鉉 城市智庫召集人

民主黨現任立法會議員為了再續一年的立法會夢，可謂是拚了全黨的身家性命。日前，民主黨向全港公共屋邨的家家戶戶發放了文宣品，解釋他們為什麼要留在他們口中「沒有正當性的過渡議會」，文宣裏提出多條自問自答和引述了一些人士的言論作為「合理化」民主黨留下的決定。

民主黨的這份文宣目的很簡單，就是要為民主黨自設的爭取留守議會民調爭取支持，先進行「洗腦」工程，再進行民調。很可惜此舉有不少敗筆之處：

一、自以為是，當人白癡。若要人不知，除非己莫為，網上對民主黨的罵聲連連。

二、文宣內容自相矛盾。民主黨實際上就是司馬昭之心，路人皆知，文宣內容卻說得自己很無辜，如文宣說，「議會沒有正當性，仍要繼續堅守」，直接點是在說：「民主黨會繼續留在議會。」至於什麼原因，民主黨在單張裏就是沒有說到「錢」和「權」，立法會議員的各項酬金是一筆相當大的收入，這筆錢是議員個人及民主黨的重要收入和經費，外外是議員就有權，手上有權相對其他在野的反動派人士就有更多爭取下一屆立法會的籌碼。

三、引述了不該人的不該話。誰最想民主黨成為明日黃花、變得失去價值、成為過時的政黨？不要以為是建制派，請看看黃之鋒在社交網站的炮轟就知道。建制派雖在一些立場上與民主黨不同，但就議席而言卻不是直接競爭，反對派派的那些反動派早就想替民主黨取而代之。這次就給黃之鋒抓到把柄，竟然引用他的老友——逃亡人士羅冠聰的話，黃之鋒順口咬了上去，狠批「民主黨的做法行徑令人非常失望」、「文宣明顯誤導公眾」。

民主黨以民調來決定自己是否繼續立法會夢，此舉十分不明智，極有可能是竹籃打水，辛辛苦苦，到頭來一場空。同時也是一個絕對錯誤的決定，民主黨搞得自己如豬八戒照鏡，裏外不是人，他們心裏是極想留，但又不想得罪人，種種舉措彷彿對着鏡子左扭右擰，照出來還不是一個樣。何不大大方方地說留就留呢！

立法會本身就是香港特別行政區裏建制的權力架構，一個為民發聲的參政平台，必然是歡迎忠誠人士（無論是來自忠誠反對派，還是忠誠建制派）擔任立法會議員，並擁護憲法和基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區，盡忠職守，遵守法律，廉潔奉公，為香港特別行政區服務。

許慎 教授 香港智明研究所研究總監

近日官方公布的貿易及經濟生產數據，反映內地經濟正逐步恢復。當然，復甦的步伐未算太快且諸多變數，尤其是地緣政治及安全隱患始終存在，國人並沒有掉以輕心、高歌奮進的本錢。然則，中國大陸將成為率先回復經濟增長，以及社會基本重回正軌的大型經濟體、主要貿易國，則有相當把握。

作為對照，歐、美，尤其是美國社會、經濟，距離正常運轉狀況甚遠；而一度一枝獨秀的證券市場，近日也頻見波動。不只歐洲三大證券市場——倫敦、巴黎、法蘭克福有所反覆，屢創新高的紐約股市亦見阻力。再加上倫敦、紐約期油，以及沙特出口原油價格持續疲弱，發達國家的實體和虛擬經濟，恢復期恐怕起碼在一年半載之間。

世界大局和經濟前景，從來都不會線性發展；以目前僅有數據推測，中國經濟體量基本與美、歐持平的日子，因為疫情應對表現及善後措施之高低而拉近了不少。雖然中國綜合國力與歐、美尚存明顯差距，我們在公共服務投資，尤其是教育、安老、醫療、退休方面缺口尚大。但單論經濟體量，一個真正拉成均勢的「中—美—歐」鼎立時代，行將到來。

無疑，這將為環球政經格局，以及地緣安全形勢帶來深刻的影響。美國霸權是英國霸權的延續，皆以海洋為舞台，原英國殖民地、特別是以白人為主體者為支撐點。五眼聯盟，主要是文化與身份認同聯盟，核心功能在於外交、防務與情報上，經濟聯繫只在特定領域體現出其緊密。除五眼聯盟外，美國在更貼近中國的環南海地區，也銳意強化與馬來西亞、新加坡的軍事協作。

除了駐當地美國海、空軍的強化部署，近年澳洲從美、歐大手購入的先進軍備，亦極惹人注目；與該國本身的財力、人口，與直接面對的安全隱患，基本上難以相提並論。作為小型經濟體，澳洲皇家海軍長期擁有航母，是外向型軍隊的明證。如今，進一步全面更新陸軍、空軍裝備，具備更強的進攻能力；如此這般，究竟劍指何方？

民主黨「洗腦」民調裏外不是人

美國印太戰略合一劍指何方？