

對「三權分立」謬論須正本清源撥亂反正



教育局早前為香港通識科教材提供「專業諮詢服務」後，當中有新版教材修改原本涉及「三權分立」的部分，引起爭議。教育局局長楊潤雄作出回應，明確指出香港無論在回歸前後，都沒有三權分立制度，教科書必須清楚講出事實。行政長官林鄭月娥表示，完全支持楊潤雄說法及教育局做法，強調香港沒有「三權分立」，香港享有的行

政、立法、司法權並非跟中央分權，而是由中央政府授權，「三權」要透過行政長官向中央負責。她理直氣壯地說：「從今天開始、從我這屆政府開始，我們很重視正本清源、撥亂反正，正確的說話要有膽量說出來，否則不斷把不正確的說話或混淆的說話傳播開去，便失去了原本的意義。」

楊華勇 香港中華總商會副會長 全國工商聯常委

在基本法起草過程中，曾有人提出香港特區要搞「三權分立」。但在1987年4月，提出「一國兩制」構想的鄧小平在會見基本法起草委員會委員時，就明確指出：「香港的制度不能完全西化，不能照搬西方的一套。香港現在就不是實行英國的制度、美國的制度，這樣也過了一個半世紀了。現在如果完全照搬，比如搞三權分立，搞英美的議會制度，並以此來判斷是否民主，恐怕不適宜。」鄧公的談話，成為基本法起草的指導思想。

港並不存在「三權分立」或「分治」

1987年4月17日，「基本法政治體制小組」港方負責人查良鏞表示：「小組較早前決定的政制，不是真正的「三權分立」，實質上只是司法獨立、行政機關和立法機關互相制衡，並沒有「三權制衡」含義。」小組中方負責人蕭蔚雲表示：將來香港

不是一個國家，所以採取「三權分立」不一定合適。

2008年7月，時任國家副主席習近平蒞港期間，在接見特區主要官員時提出：「行政、立法、司法三個機構，互相理解，互相支持，共同珍惜我們來之不易的這樣的一個香港繁榮穩定的大好局面」。及至2017年習近平以國家主席身份視察香港進一步表明：「不論是行政機構主要官員，還是立法、司法機構負責人，都要有國家觀念，在開展政務活動和處理有關問題的過程中，要善於站在國家的高度來觀察和思考問題，自覺維護國家主權、安全、發展利益，履行自己對國家的責任。」

本港從來沒有實行「三權分立」。回歸前，港督兼任行政機關及立法機關的主席，立法局議員及司法機關人員都由港督委任；港督則由英國直接委任，港人並無權選港督；直至臨回歸前約十年才開

始有立法局部分選舉，並取消由港督兼任立法局主席；回歸前，本港亦無司法獨立，本港的終審權在英國樞密院。回歸後，中國憲法和香港基本法規定的特別行政區制度是國家對某些區域採取的特殊制度，香港的政治體制，是中央直轄下以行政長官為核心的行政主導，行政、立法和司法互相制衡互相配合。在這一制度下，中央政府擁有對香港特別行政區的全管治，既包括中央直接行使權力，也包括授權香港特別行政區依法實行高度自治。對香港的高度自治，中央具有授予權、監督權。所謂香港「三權分立」或「分治」並不存在，這樣的謬論必須駁斥。過往香港社會對這個重要的憲制問題不清楚或錯誤理解，現時要正本清源，撥亂反正。

教科書必須清楚講出事實

基本法委員會委員、大律師梁美芬指出，香港回

歸前後都是行政主導，不可用「三權分立」來形容，很多人小學時已經聽過所謂「三權分立」，在相關議題上，特區政府、行政、立法、司法界人士及部分學者一直有誤解，去年出現嚴重社會騷亂，甚至演變為「港獨」「自決」等。她認為，一定要回到「一國」的概念上。

特區政府教育局去年就高中通識教科書推出了專業諮詢服務，近日多家出版社的修訂內容出爐。修訂的內容讓某些別有用心團體和個人氣急敗壞。修訂內容不再謬稱「三權分立」、不再美化所謂「公民抗命」、不再宣揚「本土意識」、不再造謠醜化內地……這樣的修訂在那些心懷鬼胎的人看來是「破壞了學生自由學習的空間」，而真正讓他們惱怒的是，他們再也不能以教科書為手段鼓動年輕人做「政治燃料」，再也不能從思想上控制價值觀正在成型的孩子們。

踴躍參加普檢 抓住大灣區機遇



龍子明 港區全國政協委員 香港青年交流促進聯合會創會主席 香港廣東社團總會常務副主席兼秘書長

普及社區檢測正式開展，截至昨日下午5時45分，約78.3萬人在網上預約登記。觀乎首兩日運作順利，由核對身份到完成檢測只消數分鐘，市民普遍認為採樣安全，增強了對普檢的信心，預料未來參與人數將進一步增加，有利找出潛藏社區的隱形患者，切斷病毒傳播鏈。

少數醫護與教協罔顧市民和學生福祉

面對疫情肆虐，6,000名醫護配合政府進行大規模的檢測，顯示本港大多數醫護人員有職業操守和愛心，值得港人引以為傲。與此形成鮮明對比的是，所謂「醫管局員工陣線」卻不斷呼籲市民杯葛計劃，更提出諸多謬論誤導市民。特首林鄭月娥對「醫管局員工陣線」提出6個質疑逐點反駁，直言有關言論令市民減低信心，或影響參與普及社區檢測計劃的意慾，呼籲回頭是岸，支持是次計劃。一小撮醫護與「攪炒派」沆瀣一氣，罔顧科學、漠視公眾安全，將政治和利益算計凌駕市民健康，與醫護治病救人的天職背道而馳，令人憤慨。特首林鄭月娥直斥其非，澄清謠言，不容「攪炒醫護」破壞檢測讓港民。目前的網課同面授不一樣，尤其是

低年級學生需要有家長陪同，這對一般家庭而言是一大負擔。教育局決定9月23日逐步恢復返校上課，教育局局長楊潤雄強調普檢有利復課。單是為孩子着想，市民都應該積極參與普檢。教協卻發聲明，強調檢測屬自願性質，「擔心」政府變相「施壓」要求參與，提醒教師「了解及保障自己的權利」云云。教協作為教師團體，更應該以身作則，為學生樹立履行社會責任的典型。這些是社會、家長對教師的要求，難道這就是「施壓」？教協變相鼓勵教師杯葛計劃，充分顯示教協以「政治攪炒」掛帥，不惜犧牲教師和學生的健康福祉。

落實健康碼加快融入大灣區

普及社區檢測展開，社會經濟活動如何重開復常，亦提上議事日程。特區政府表示，「港版健康碼」準備就緒，倘若疫情穩定，最快可在兩周後推出。「港版健康碼」是對恢復安全出行的重要一步，有助逐步與粵港澳大灣區恢復人員正常往來。國家政務服務平台2月29日已推出「防疫健康資訊碼」，各省按照統一的數據格式標準和內容要求，向全國一體

化平台匯聚本地區防疫健康資訊，實現基礎數據和技術標準的互認共用。

疫情常態化的可能性愈來愈大，防疫措施有必要充分平衡安全、經濟和便利，中央全力協助特區政府進行社區普及及檢測後，本港應該盡快落實「港版健康碼」，讓市民可以因工作、學習、家庭團聚及緊急事務，來往粵港澳大灣區城市。特別是對於跨境家庭來說，部分家庭成員需返回內地生活，但卻在港工作，不能接受隔離期。他們都希望特區政府能盡快推出健康碼，放寬通關限制，可早日與家人團聚。

盡快落實「港版健康碼」，將成為大灣區解封的契機，讓香港和大灣區在保證健康的前提下順暢通行，在疫情下持續促進大灣區建設。廣東省政府已印發《關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知》，力爭在2025年前實現港澳青年創新創業孵化平台「1+12+N」的空間布局。

特區政府一直鼓勵本港青年把握粵港澳大灣區發展的機遇，在大灣區創新創業、生活居住，普及社區檢測後，本港應該盡快落實「港版健康碼」，加快融入大灣區，急起直追，為本港青年開拓更多機遇和空間。

非法偷渡被捕 應由內地依法處理

傅健慈 全國港澳研究會會員 香港法學交流基金會副主席 北京交通大學法學院兼職教授

廣東省海警局日前在果洲群島內地海域查獲一艘涉嫌非法越境快艇，抓獲涉嫌違反香港國安法、現正保釋的「香港故事」成員李宇軒等12名涉嫌非法越境人員，目前案件正在進一步調查中。對此事件，攬炒派重施故伎，隨即抹黑這是「內地警方與香港聯合執法」、「濫用」香港國安法」云云。事實上，有關人等非法進入內地，內地海警拘捕合法、合理、合情，並不涉及兩地聯合執法，更沒有以香港國安法在內地提控，也不存在濫用香港國安法的問題。有關人等在香港有案在身而潛逃，或違反保釋條件，在內地服刑後回港須再接受香港司法審判，反映法網恢恢、疏而不漏。

根據「屬地管轄原則」，以地域為標準，凡是在本國領域內犯罪，無論是本國人還是外國人，都適用本國刑法。相反地，在本國領域外犯罪，則不適用本國刑法。

內地海警按屬地管轄原則執法

首先，本案的截查地點位於內地管轄範圍的海域；二是抓捕方為內地海警，故此按照「屬地管轄原則」，發生在事發領域的違法犯罪行為，當然應由內地警方管轄。內地海警對相關涉嫌違法犯罪的船隻及人員進行調查，是依法辦事、正當合理。此外，政務司司長張建宗和香港警方也明確表示，事件並非兩地跨境合作行動，本港僅接獲內地執法部門通報。

由於本港與內地沒有簽訂引渡和逃犯移交的協議，案中李宇軒在港涉嫌觸犯香港國安法的「勾結外國或境外勢力危害國家安全罪」和「洗黑錢」兩罪，是否可以被移交回港審處？立法會議員、大律師梁美芬認為，李宇軒涉及的罪

行，有可能在另一管轄區同樣享有管轄權，故內地是否同樣控告其洗黑錢及勾結外國勢力的罪行，需待內地進行調查後才能作出判斷。

香港國安法是全國性法律，無可置疑，因此內地同樣擁有司法管轄權。同時，根據「屬人管轄原則」，以人的國籍為標準，凡是本國人犯罪，不論是在本國領域內還是在本國領域外，都適用本國刑法。香港人亦是中國人，現在有人非法越境而在內地落網，國家安全部、駐港國安公署均可行使管轄權去接手展開調查。

早年香港有多宗轟動一時的大案，由於香港和內地並無移交逃犯協議，所以疑犯潛逃內地落網後，都沒有移交香港審理，而是由當地法庭審理。視乎案件調查的進度，故料李宇軒等人送返香港的機會可能較微。

須嚴格審核保釋申請

本案12人在香港犯法獲得保釋，其中11人的保釋條件是不能離港，不履行政庭的保釋指令亦是犯法。經過此次棄保潛逃事件後，對於案情嚴重、有可能再犯或棄保潛逃的嫌犯，法官須嚴格審核其保釋申請，建議律政司申請覆核有可能潛逃嫌犯的保釋。

香港國安法明確規定堅持法治原則，涵蓋依照法律定刑處罰、無罪推定、一事不二審和保障犯罪嫌疑人的訴訟權利等。另外，根據香港國安法第五十九條的規定和內地「坦白從寬」的精神，如果李宇軒等人如實作供，提供「黑金金主」、幕後黑手、組織者、策劃者、實施者等相關資訊，相信可以獲得從輕發落。執法部門順藤摸瓜，可以將反中亂港分子一網成擒。

丁江浩 民建聯中委 教聯會理事

早前，政府宣布推行「普及社區檢測計劃」，建制派一些社區幹事聯同義工親自走入社區講解計劃並協助區內市民網上登記，市民反應踴躍，紛紛表示社區普檢是特區政府同心抗疫的一大德政，亦體會到中央政府對香港市民的關心。建制派除了向市民解釋社區普檢的目的，最多的精力是澄清坊間對社區普檢的誤解。

自政府公布社區普檢計劃後，反對派在網上社交媒體對計劃發動鋪天蓋地的負面宣傳，更策動一些醫護組織、攪炒派區議員發起全面杯葛全民檢測。這種與民意相違的行徑，令不少市民十分不值攪炒派區議員的舉動。只是因為社區普檢背後有中央政府的大力支持，令反對派以政治立場先行，不願見到中央和香港在防疫工作有任何連繫，以至增加市民對中央政府的認同感，於是就不顧一切發動全面杯葛。這種因政治取態而作出干擾社區普檢的行為，用心之毒甚至比新冠病毒更可怕。

另一方面，不少市民對社區普檢採樣方法有不少誤解，認為政府解說仍有不足。在此令筆者對港台電視在社區普檢宣傳不作為表示十分憤慨。港台電視當

然不同於攪炒派區議員。港台電視作為公營電視台理應配合政府宣傳相關計劃，最起碼應多製作節目解說社區普檢方法以釋市民疑慮及澄清坊間謠言。港台電視佔有多條電視廣播頻道，有途徑宣傳全民檢測計劃。只要港台電視將過去製作嘩眾取寵用來取笑警察節目的一半精力花在宣傳計劃上面，一定可以更有效幫助政府順利推行社區普檢計劃。但港台電視寧願將資源花在直播所謂「831」事件一周街頭畫面，亦不肯協助宣傳社區普檢，到底關乎全港市民人命的全民檢測重要，亦是子虛烏有的「831」事件重要？港台電視應給予香港人一個具說服力的交代。

廣播處長梁家榮身為港台總編輯，理應負起履行《香港电台約章》內有關提供公營電視服務的職責，為市民提供政府政策資訊。從社區普檢宣傳方面來看，港台電視明顯沒有盡到責任。港台電視每年花費政府不少公帑，但到頭來只淪為三番四次被通訊局警告，指節目煽動仇恨，令警察蒙受污衊侮辱，實在令香港市民懷疑港台電視是否有存在價值。

多管齊下引導年輕一代迷途知返



張學飛 港區全國政協委員

修例風波以來，在黑暴思潮荼毒煽動下，有數以千計學生違法被捕。根據最近香港大學公布的最新研究數據發現，多達44%的15歲至25歲青少年稱傾向同意「違法和暴力」政治行動。而這些受訪青少年最重視的三種價值觀包括所謂「任何代價的和平」等似是而非的觀念。有關數據反映了港青在價值觀上的扭曲和缺失。當前國安法的落實從「硬件」上為香港做了有效裝備，但港人尤其是年輕一代的價值觀、愛國情感是必要的「軟件」裝備。香港應雙管齊下，「軟硬兼施」，全面掃清障礙，為香港未來的穩定與發展打下基礎。

據悉，香港大學有關團隊通過網絡媒體招募了712名15歲至25歲青少年，

了解他們歷經黑暴動盪後的政治參與取態及心理健康。結果顯示過去半年約九成人有參加政治活動，以低風險為主，各有約七成人曾經討論政治議題、簽請願信、參加遊行集會等。在青少年政治意向向上，不積極投入政治的「在外派」，佔受訪者40%；堅持合法非暴力行動，並反對違法暴力的「行動派」則佔15.6%；同時傾向同意「違法和暴力」及「合法和非暴力」行動、被稱為「和勇派」的有35.5%。需要注意的是，當中有達逾44%的青少年認同違法暴力政治行動。這些青少年因受到激進思潮的洗腦，打着和平口號付諸暴力手段，對於香港的穩定是一大威脅。社會有責任將這群年輕人導向正軌，而針對

對洗腦年輕人的激進暴力思維，培養其身份認同感，愛國情感至關重要。

當前特區政府應進一步加強國民教育及中國歷史教育，讓學生們有機會進一步了解國家歷史、文化、傳承以及民族情感。教育局應深入檢討香港教育體制，同時建立完善體系考核教育工作者，避免帶有政治偏見的教師的滲入體系、荼毒學子。同時特區政府應與內地各級政府加強聯繫，推動兩地青年學習交流，舉辦活動提供平台，促進兩地傑出青年人士交流，傳遞正面能量，幫助香港青年一代以開放務實的態度看待香港與國家在發展中相輔相成的關係。相信正確的引導下，年輕人能夠迷途知返，正視現實，融入國家發展大局，開創美好人生。

中國海上維權手段不斷更新

許楨 教授 香港智明研究所研究總監

近日，關於中國周邊的安全事務甚多。其一、解放軍宣布在南海近西沙水域作軍演，並已明確宣布了臨時禁飛禁航區，卻有美軍U-2偵察機抵近，遂引發中方抗議。其二、中、印兩軍復因越過實控線的問題，而相互指斥。對於早前達成的協議，能否堅守下去，刻下已成懸念。其三、繼特朗普推動對台大型軍售、大有違反中美三個聯合公報精神；捷克議長訪台，並作出不符「一個中國」原則的宣示。

上述時局發展，若隱若現、或深或淺地相互關連。對於印度，中國在維護原則的情況下，只求穩住形勢，不必急於求成。眼前，對印關係好不好到哪裏去，壞也不會壞成怎麼樣。而中國在印

度洋、印度次大陸的總體形勢不錯，但要處理的問題還不少。尚未見到有必要在長期構果的一系列領土、政治、安全問題上，與新德里攤牌。

另一方面，能否在短期內推進對印合作，亦並不影響中國在南亞乃至全球的战略利益。簡言之，在有理有節情況下，憑藉中國明顯居於上風的國力、地區影響力，冷處理對印爭議，是合理的戰略構想。然而，在台海、南海則不同。英國作為大西洋國家，是西力東漸，即透過掌控整個印度洋，進而突入西太平洋。而美國作為兩洋國家，是東力西漸，即直接從南、北兩方，介入西太平洋政經、安全事務。

並與澳、紐為南翼，解放軍在家門口要應對的安全形勢，異常複雜。相比起渤海、黃海、東海，南海不只廣闊得多，水深、縱深更加不可同日而語。因此，依托雷州半島、海南島，以南海諸島、水域為支撐點，解放軍就在海上形成一定的安全縱深，抗衡來自太平洋中部、南部的壓力。

經過多少代人的辛勤努力，中國終於由陸上大國，轉變為「海陸複合型」國家。進入廿一世紀以來，中國有更多技術手段、戰略構想和經濟需要，去作海上維權。據內地媒體報道，這次解放軍分別從東南沿海和西北內陸，發射了東風21D和東風26反艦彈道導彈。別國再用超級航母脅迫他國，以順從其政治意志的手段，在中國行不通了。