

# 重大傷亡公衛事件下半旗將成制度

## 學者：體現「人民為中心」 完善禮儀體系 增強認同感

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）正提請十三屆全國人大常委會第二十一次會議審議的國旗法修正草案（下稱「草案」）完善了使用國旗誌哀的相關制度。草案增加條款，規定公共衛生事件造成重大傷亡或者舉行國家公祭儀式時，可以在全國範圍內下半旗誌哀，也可以在部分地區或者特定場所下半旗誌哀。這意味著新冠疫情後，重大傷亡的公共衛生事件下半旗將形成制度。專家指，此舉積極回應民意，完善了國家禮儀體系，體現了「以人民為中心」執政理念，有助於增強國家認同感和凝聚力。

2020年4月3日，國務院辦公廳發布公告稱，為表達全國各族人民對抗擊新冠肺炎疫情鬥爭犧牲烈士和逝世同胞的深切哀悼，4月4日（清明節）舉行全國性哀悼活動，全國停止公共娛樂活動。知名憲法與行政法專家、中國人民大學教授王旭對香港文匯報指出，4月份國務院作出下半旗的決定，是對國旗法第14條規定的拓展適用。這是繼2008年汶川地震、2010年玉樹地震和甘肅舟曲泥石流災害後，第四次為重大災難中遇難的普通民眾降半旗，同時這也是中國首次因重大突發公共衛生事件啟動全國性哀悼活動。

### 可全國或部分地區和特定場所實行

據悉，現行國旗法制定於1990年6月，其中第十四條第一款規定：中華人民共和國主席、全國人大常委會委員長、國務院總理、中央軍委主席和全國政協主席；對中華人民共和國作出傑出貢獻的人；對世界和平或者人類進步事業作出傑出貢獻的人逝世，下半旗誌哀。第十四條第二款規

定：發生特別重大傷亡的不幸事件或者嚴重自然災害造成重大傷亡時，可以下半旗致哀。

正提請人大審議的國旗法草案完善了使用國旗誌哀的相關制度。全國人大常委會法工委副主任武增就草案作說明時表示，為進一步適應實踐需求，草案規定發生特別重大傷亡的不幸事件、嚴重自然災害和公共衛生事件造成重大傷亡或者舉行國家公祭儀式時，可以在全國範圍內下半旗誌哀，也可以在部分地區或者特定場所下半旗誌哀。同時，草案增加了下半旗的程序規定，明確「由國務院有關部門或者省、自治區、直轄市人民政府」報國務院決定。

王旭指出，適時修改國旗法，完善使用國旗誌哀的相關制度，有重要意義：首先在法律上進一步明確了規範的對象，把公共衛生事件造成重大傷亡時降半旗明確下來，形成制度；第二，形成了一套完整的國家禮儀，通過下半旗的國家行為悼念普通民眾，彰顯了以人民為中心的理念，有助於激發集體情感，增強國家認同和凝聚力。



2020年4月3日，國務院辦公廳發布公告稱，為表達全國各族人民對抗擊新冠肺炎疫情鬥爭犧牲烈士和逝世同胞的深切哀悼，4月4日舉行全國性哀悼活動。圖為海南廣場下半旗誌哀。資料圖片

## 共同災難記憶形塑國家認同



新中國成立以來，中國已經舉行四次舉國哀悼活動，為重大災難中遇難的普通民眾降半旗誌哀。從北國邊陲到南部海疆、從中南海到田間地頭，中央領導人身着黑衣服胸佩白花、無數中華兒女低頭肅立，國旗低垂，汽笛長鳴，山河哽咽，天地同悲。

在這樣的儀式中，14億人共同沉浸於他們對逝去同胞的哀痛、對負面情緒的

抒發和宣洩，也勾起了守望相助的集體記憶。個人追思和對災難的共同感受交織，強化了他們對群體的認同，感受到了社會和國家的凝聚力，進而起到了維繫社會關係和社會穩定的作用。

有專家認為，一個國家的國家認同不僅來源於輝煌成就，很多時候也基於災難記憶，共同的苦難記憶是形塑國家認同的重要方面。這次新冠疫情中，14億國民，不分男女老幼，不論崗位分工，積極投入抗疫戰爭，自覺配合防控號

召，最終阻擋了疾病蔓延，從中表現出來的互助與奉獻精神，以及對原有生活習慣、社會規則、人與自然關係的反思，都必將成為促進國家文明進步和社會發展的精神力量。

此番人大適時修改國旗法，完善使用國旗誌哀的相關制度，呼應民意，適應實踐需求。所謂多難興邦，默哀意味著慎終追遠，對於災難的集體銘記和反思將幫助生者更遠前行。

香港文匯報記者 王珏

# 強烈譴責 美國粗暴干涉 香港事務的霸道行徑

# 堅決支持 我國政府對美國的一切反制措施



香港新活力青年智庫  
NEW YOUTH ENERGY HK

## 人大常委會首聽取國家監委報告： 六年追回7831外逃人員逾196億贓款

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）國家監察委員會主任楊曉渡10日在十三屆全國人大常委會第二十一次會議上作國家監察委員會關於開展反腐敗國際追逃追贓工作情況的報告。這是全國人大常委會首次聽取國家監委專項工作報告。

根據憲法和監察法規定，國家監察委員會對全國人民代表大會及其常務委員會負責，並接受其監督。向全國人大常委會作專項工作報告，是國家監委接受全國人大及其常委會監督的重要方式。

報告顯示，2014年至2020年6月，共從120多個國家和地區追回外逃人員7,831人，包括黨員和國家工作人員2,075人、「紅通人員」348人、「百名紅通人員」60人，追回贓款196.54億元人民幣，有效削減了外逃人員存量。

### 遏制境內交易與境外套現問題

報告提出，將持續開展「天網行動」，緊盯未歸案「百名紅通人員」，把近5年內出逃、縣處級以上、涉案金額較大、群眾反映強烈的職務犯罪外逃人員納入掛牌督辦範圍，加大對國企、金融和扶貧民生領域外逃腐敗分子追緝力度，集中力量開展個案攻堅。探索開關新



2018年11月14日，在北京首都機場，紅通逃犯鄭泉官被從美國強迫遣返。資料圖片

的追贓信息渠道，加大預防、打擊利用離岸公司和地下錢莊向境外轉移贓款行為力度，遏制境內交易與境外套現交織腐敗問題，使贓款在境內「藏不住、轉不出」、在境外「找得到、追得回」。深化標本兼治，做深追逃追贓案件「後半篇文章」，通過個案剖析查漏洞，加強對領導幹部和公職人員的教育和監督，建立健全對國有企業、金融機構及其海外分支機構工作人員的監督機制，集中清理整治一人多證和違規獲取外國身份等問題，構建以人、錢、證為重點的全方位防逃體系。

## 52掛牌督戰縣「三保障」全解決

香港文匯報訊（記者 江鑫燭 北京報道）國務院扶貧辦副主任歐青平在10日舉行的國新辦發布會上表示，掛牌督戰地區的脫貧攻堅工作進展順利。目前，52個掛牌縣15.6萬貧困人口的「三保障」（義務教育、基本醫療和住房安全）及飲水安全存量問題已全部解決，易地扶貧搬遷剩餘任務全部完成。他還提出，脫貧攻堅任務並未全面完成，將從抓好「三保障」和飲水安全的查漏補缺、促進穩崗就業、抓好產業扶貧等方面督促決勝脫貧攻堅。

據歐青平介紹，掛牌督戰是今年1月份由國務院扶貧開發領導小組部署的專項行動，督戰對象為2019年底沒有摘帽的52個縣以及貧困人口超過1,000人的88個村和貧困發生率超過10%的1,025個村，共1,113個村。內容主要包括義務教育、基本醫療、住房安全和飲水安全保障情況，貧困家庭勞動力務工情況，易地扶貧搬遷入住和後續幫扶措施落實情況，不穩定脫貧戶和邊緣戶的動態監測和幫扶情況，以及中央專項巡視「回頭看」、2019年扶貧成效考核以及各地「大排查」等發

### 現問題整改情況 已建返貧監測和幫扶機制

歐青平表示，今年52個掛牌督戰縣有285萬貧困勞動力外出務工，是去年52個縣外出務工規模的112%，這個比例比全國的平均水平還高出了7個百分點。52個縣的防止返貧監測和幫扶機制已經初步建立，共識別87萬脫貧不穩定的人口和邊緣易致貧的人口，已全部落實幫扶。同時，脫貧攻堅專項巡視回頭看大排查、成效考核等方面發現的問題都已基本整改到位。

歐青平表示，脫貧攻堅的任務並未全面完成。下一步，國務院扶貧辦將督促指導各地，繼續抓好「三保障」和飲水安全的查漏補缺，對新增的住房不安全问题及飲水不安全问题要及時發現、及時解決。同時，多措並舉，促進穩崗就業。他說，上半年解決了貧困勞動力「出得去」的問題，下半年要解決怎麼把貧困勞動力穩在就業的當地，穩在就業的企業。