

# 發改委批覆粵港澳城際鐵路建設規劃

# 「軌道上的灣區」1小時通達

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)國家發改委近日批覆《粵港澳大灣區(城際)鐵路建設規劃》，擬於2025年前啟動建設13個城際鐵路和5個樞紐工程項目，總投資4,741億元(人民幣，下同)，主要由廣東省和項目沿線地市出資，並吸引社會資本參與。

按照規劃，大灣區擬構建主要城市間1小時通達、主要城市至廣東省內地級城市2小時通達、主要城市至相鄰省會城市3小時通達的交通圈，打造「軌道上的大灣區」。

## 擬2025年前啓建13城際鐵路

規劃提出，到2025年，大灣區鐵路網絡運營及在建里程要達到4,700公里，全面覆蓋大灣區中心城市、節點城市和廣州、深圳等重點都市圈；到2035年，大灣區鐵路網絡運營及在建里程達到5,700公里，覆蓋100%縣級以上城市。

規劃提出擬於2025年前啟動建設13個城際鐵路和5個樞紐工程項目。其中，投資規模最大的項目是佛山經廣州至東莞城際，全長107公里，總投資為953億元。里程最長的是深惠城際前海保稅區至惠城南段，該線路起自深圳西麗站，終至惠州惠城南站，全長133公里，總投資為781億元。

按照規劃，未來大灣區將布局廣州、深圳、珠西三大客運交通樞紐。城際鐵路與高鐵、幹線鐵路通過樞紐換乘實現互聯互通，與都市圈市域(郊)鐵路、城市軌道交通在樞紐場站換乘銜接。

## 粵已試水城鐵運營機制改革

國家發改委在批覆中強調大灣區交通與港澳口岸銜接。按照規劃，深圳市與香港特別行政區近期通過既有京九鐵路、廣深港高鐵路銜接；珠海市與澳門特別行政區將在珠海站、橫琴站實現高鐵、城際鐵路與澳門輕軌銜接，並支持粵澳新通道(青茂口岸)連接通道與廣珠城際鐵路在珠海站內連接，以促進澳門融入國家鐵路網絡。

未來大灣區城際鐵路運營可能探索新模式。目

前內地客運運輸業務均由國家鐵路集團及下屬公司運營。

國家發改委此次在批覆中提出，支持大灣區探索多元化、有序競爭的運營模式。支持鐵路企業通過委託運營、購買服務等方式參與城際鐵路運營；亦積極支持城市軌道交通企業開展城際鐵路運營試點。

廣東已醞釀試水城鐵運營機制改革。早前媒體報道，今年有望開通的廣州至清遠城際、新塘經白城至廣州北站城際(下稱新白廣城際)廣州北站至機場T2段，將打破經營壟斷，不再交由國家鐵路集團運營，而由廣東省企業廣東城際鐵路運營有限公司運營。

## 規劃主要內容

◆近期到2025年，大灣區鐵路網絡運營及在建里程達到4,700公里，全面覆蓋大灣區中心城市、節點城市和廣州、深圳等重點都市圈。

◆2022年前啓動深圳機場至大亞灣城際深圳機場至坪山段、廣清城際北延線等6個城際鐵路項目和廣州東站改造工程等3個樞紐工程建設，規劃建設里程337公里。

◆待相關建設條件落實後，有序推進塘廈至龍崗、常平至龍華等7個城際鐵路項目和廣州站改造工程等2個樞紐工程實施，規劃建設里程438公里。

整理：香港文匯報記者 海巖



按照規劃，未來大灣區將布局廣州、深圳、珠西三大客運交通樞紐。城際鐵路與高鐵、幹線鐵路通過樞紐換乘實現互聯互通，與都市圈市域(郊)鐵路、城市軌道交通在樞紐場站換乘銜接。資料圖片

## 廣深港高鐵路直入廣州市區

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)重點樞紐布局和銜接方案方面，粵港澳大灣區城際鐵路與高鐵、幹線鐵路通過樞紐換乘實現互聯互通，與都市圈市域(郊)鐵路、城市軌道交通在樞紐場站換乘銜接。廣州樞紐主要場站間通過城際鐵路環線和城市軌道交通連通，其餘樞紐內各場站間通過城市軌道交通等方式實現連通。

批覆指出，構建粵港澳大灣區內層次分明、分工合理、銜接高效的鐵路客運樞紐體系，促進對外交通、城際交通和城市交通便捷銜接換乘。廣州樞紐布局以廣州、廣州東、廣州南、佛山西、廣州白雲(棠溪)站為主，廣州北、南沙、新塘站為輔的「五主

三輔」樞紐。深圳樞紐布局以深圳北、西麗、深圳站為主，深圳東、福田、深圳機場、深圳坪山站為輔的「三主四輔」樞紐。珠西地區布局以江門、珠海鶴洲、中山北站為主，珠海、中山、蓬江、橫琴站為輔的「三主四輔」樞紐。此外，規劃布局魚珠、東莞西、惠州、肇慶東、珠三角新機場站等樞紐場站。

香港文匯報記者留意到，未來的廣州站將引入多條高鐵和城際，包括廣深港、廣汕、廣湛高鐵路，以及廣清城際，其中的廣深港高鐵路目前只到廣州南站，根據大灣區城際近期建設項目表，2022年前將建設廣州南到廣州站的聯絡線，讓廣深港高鐵路得以直接開入市中心廣州站。

根據廣州多個樞紐站的銜接線路信息，可以看到，規劃中的廣州至珠海(澳門)高鐵路，將經過廣州北站、白雲機場站、魚珠站、南沙站、珠海鶴洲站、珠海站等。

## 促進港澳融入國家鐵路網

在與港澳口岸銜接方面，批覆也指出，深圳市與香港近期通過既有京九鐵路、廣深港高鐵路實現互聯互通。珠海市與澳門特別行政區在珠海站、橫琴站實現高鐵路、城際鐵路與澳門輕軌銜接，做好各口岸與城際鐵路站點之間的連接規劃，支持粵澳新通道(青茂口岸)連接通道與廣珠城際鐵路在珠海站內連接，促進澳門融入國家鐵路網絡。

# 深圳可研工業用地轉建宅

香港文匯報訊(記者 李昌鴻 深圳報道)國家自然資源部日前印發《關於支持粵港澳大灣區和深圳市深化自然資源領域改革探索意見的函》(《意見》)，深圳將率先探索國有土地使用權續期路徑、利用存量建設用地開發建設住宅、分類盤活利用存量工業用地等一系列改革。對此，一些地產專家認為，此舉有利深圳將部分工業用地調整用途，轉變為住宅用地，建設住宅和人才房，以滿足市民巨大的需求。

《意見》指出，在國土空間規劃、空間用途管制、土地利用、耕地佔補平衡、不動產登記、土地徵收等九個方面，支持廣東進一步提升自然資源要素市場化配置程度和效率，激發市場活力和創造力，推動自然資源領域治理體系和治理能力的現代化，助力大灣區和深圳先行示範區建設。

《意見》鼓勵支持廣東開展各類試點，包括支持深化自然生態空間用途管制試點，優化整合各類審批事項；支持探索二三產業混合用地政策和管理機制。在建設用地方面，支持廣東探索建立省域內的建設用地交易機制。

## 探索國有土地使用權續期

為充分發揮深圳「雙區疊加」優

勢，自然資源部支持深圳深化自然資源領域改革探索。除前述大灣區改革探索適用深圳市外，支持深圳市取得相關法律授權，在國土空間規劃編制完成後，可探索按規劃期實施總量管控模式。支持將國務院授權廣東省批准永久基本農田以外的農用地轉為建設用地審批事項，由廣東省委託深圳市批准。探索高度城市化地區公園綠地內的建設用地不納入城鄉建設用地規模的管理新機制。探索通過出讓合同約定土地開置費的收取標準，以及違約條件下收回建設用地使用權的可操作方法。探索國有土地使用權到期後續期的操作路徑。探索高度城市化地區耕地和永久基本農田分類保護利用新機制。

## 實施方案報自然資源部審定

據了解，接下來廣東省自然資源廳、深圳市規劃和自然資源局將根據上述要求和實際情況，抓紧制定明確具體、可操作的實施方案報自然資源部審定後實施。

由於深圳土地資源稀缺，目前常住人口1,300萬，加上流動人口逾2,000萬，有巨大的居住土地需求。但現實的問題是住房短缺，根據廣發證券對深圳市官方數據測算，截至2016年底，深圳全市存



圖為深圳光明一地區將建設住宅。

香港文匯報記者李昌鴻攝

量住房約為4.57億平方米，其中商品房只有1.29億平方米，人均僅10平方米多一點，而按2,000萬的實際人口計算，人均只有6.5平方米，僅為廣州的1/6。中國(深圳)綜合開發研究院旅遊與地產研究中心主任宋丁表示，深圳不缺產業用地不缺寫字樓，最缺的是住宅。

對於該《意見》帶來的利好，深圳中原地產董事總經理鄭叔倫表示，從內容看可以讓深圳將一些工業用地轉為住宅和人才用地，但具體還要看後續的細則。因為深圳居住用地佔建設用地比例過低，政府

一直致力於將已競拍未建成的工業產業用地調整為居住性質，配人才房等，今年初深圳也出招商辦可改為租賃住房。儘管這種方式令住宅供應量增加，但是估計量不大，沒有辦法扭轉供不應求局面。

宋丁表示，《意見》推進廣東和深圳土地制度的變革，增加住宅土地供應，將給予深圳更多實驗探索的權利。未來深圳將部分工業用地轉為住宅和人才房用地，其將可以建設更多的住宅和人才房，以滿足巨大的產業和寫字樓員工住宅等需求。



廣東省發布20條工業旅遊精品線路，遊客可從中感受廣東工業文明和工匠精神。香港文匯報記者黃寶儀攝

# 粵啟20旅遊線路「海陸空」展工業成就

香港文匯報訊(記者 黃寶儀 廣州報道)串聯了包括陳李濟中藥文化園、藍帶啤酒廠、羅西尼鐘錶文化博物館等代表性工業旅遊景點的20條廣東省工業旅遊精品線路在廣州發布，線路範圍涵蓋廣州、深圳等18個地市，海陸空全方位展示廣東工業文化資源，讓遊客在遊覽過程中感受廣東工業文明和工匠精神。

工業旅遊是現代文明的重要成果，是旅遊融合創新發展的重要內容。廣東作為中國近代工業的發源地之一，廣東省工業和信息化廳廳長塗高坤在新聞發布會上介紹說，上世紀九十年代，珠江水、廣東糧、嶺南衣、粵家電，廣東製造聲名遠播，如今廣東生產了全世界近一半的智能手機、三分之一的液晶電視、三成的空調，華為、廣汽、大疆等一大批世界級製造企業傲視全球市場。

## 已開展旅遊項目帶動就業1.3萬人

在廣東省製造業發展壯大過程中，形成了獨具特色的廣東工業精神和工業文化資源。目前廣東全省首批工業旅遊資源項目共127個，其中工業遺產景觀19處、工業博物館52個、現代觀光工廠42個、現代工程景觀2個、工商旅綜合體12個，既有傳統優勢產業，也有戰略性新興產業。127個項目中，已開展旅遊業務的有86個，年均吸引遊客380餘萬人次，累計帶動就業1.3萬人。

此次廣東發布的20條精品線路分布在18個地市，主要集中在粵港澳大灣區。廣東省文化和旅遊廳廳長江一洋指出，大灣區內工業旅遊線路最多，且大灣區工業基礎好，旅遊配套設施完備，打造世界級旅遊目的地是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》設定的目標之一，未來廣東將攜手港澳進一步擴大旅遊合作，吸引更多人前來大灣區遊玩。

香港文匯報記者發現，20條精品線路囊括了海陸空工業產業體系，遊客既可以到珠海的愛飛客航空科普研學遊基地參觀飛機總裝生產線，體驗模擬飛行，也可以到英國太古洋行於1904年至1908年間修建的太古倉碼頭吹海風、看看夕陽，既可以在佛山南風古灶了解石灣歷史悠久的陶文化，也可以在東莞的太極米飯探知了解大米的前世今生……通過這些工業旅遊線路，無論是古老而又時尚的工業文化，我們日常衣食住行各種產品生產的過程，甚至世界最前沿最高端的科技創新成果，遊客都有機會一一領略。

# 南沙法院涉境外案件涉港佔超六成

香港文匯報訊 據中新社報道，記者4日從廣東自由貿易區南沙片區人民法院(下稱「南沙自貿區法院」)獲悉，該院經中國最高人民法院批覆同意，自2019年1月1日起集中管轄廣州市範圍內天河、黃埔、番禺、南沙、增城等五個區的一審涉外、涉港澳台民商事案件以來，涉外案件激增，其中又以涉港案件數量最為集中，佔受理案件總數的61%。

隨著粵港澳大灣區建設的持續深入和跨境民商事活動的日益頻繁，相關法律糾紛也逐步增加。自2019年1月以來，南沙自貿區法院共受理涉外、涉港澳台案件2,131件(含涉外、涉港澳台案件及歸口案件)，審結1,331件，超過集中管轄前三年受理涉外案件總數的20倍。案件數量激增體現出廣州地區涉外經濟活動活躍程度的快速增強，也意味著更多涉

外當事人選擇通過司法途徑解決糾紛。

從案件類型看，涉外、涉港澳台案件案由分布於商合同、金融類、公司股權、房產類、知產類等各個領域。其中涉外商事案件444件、佔39.1%；涉金融類案件309件、佔27.2%。與公司有關的糾紛案件76件，佔6.7%；涉航空旅客、貨物、國際貨物買賣、進出口押匯等新類型商事案件佔

1.76%，涉案金額645萬元人民幣。

從涉及國家地區看，案件涉及美國、加拿大、馬來西亞、韓國、新加坡、澳大利亞、伊朗、日本、英國、印度尼西亞等四十多個國家及地區。但涉港澳台案件佔絕對多數，其中又以涉港案件數量最為集中，佔受理案件總數的61%；涉「一帶一路」沿線國家地區的案件數比去年同期增長近50倍。