

意大利在半年前的1月31日，錄得首兩宗新冠個案，其疫情在2月大幅惡化，成為歐洲首個重災區，疫情其後蔓延至整個歐洲，至今尚未平息。回顧歐洲早期抗疫工作，可窺見歐盟內部千瘡百孔，無法團結應對重大危機，例如意大利爆發疫情後曾向歐盟求助，成員國卻袖手旁觀，甚至只顧爭相搶購醫療物資，各國亦對自身醫療和科學體系過度自滿，導致欠缺準備，最終遭病毒「逐個擊破」。

《衛報》早前與英國新聞調查局合作，整理數十名歐盟官員和專家的訪問及記錄，了解疫情在歐洲擴散的經過。

早期開會缺席 懶理疾控建議

歐洲疾病預防控制中心(ECDC)於2005年設立，就抗疫提供科學意見，ECDC今年1月9日就新冠疫情發布首個威脅評估報告，由各成員國衛生部門代表組成的歐盟衛生安全委員會，1月17日舉行會議討論應對方針，但當時27個成員國中，僅12個國家列席，意大利代表也因沒查閱電郵而缺席會議。

會議主要討論機場防疫方式，計劃發布邊境防疫指引，當時專家指出只抽驗呈現病徵的入境旅客或量度其體溫，無法有效阻遏新冠病毒傳播，建議把措施擴大至針對所有從武漢抵達歐洲班機的旅客。然而與會者最終未能達成共識，此時已反映委員會抗疫時面臨重重障礙。ECDC後來建議成員國加強醫院，尤其深切治療部的收容能力，但各國政府亦不以為然。

防疫失良機 拒援意大利

意大利1月底錄得首兩宗新冠感染個案後，即時停止來往中國的航班，並尋求歐盟成員國衛生官員召開會議，收緊入境管制，但會議最終拖延整整3周，才於2月13日召開，其間已出現大量感染個案，產生多個傳播鏈，當日主持會議的克羅地亞衛生部長卻形容，應對新冠病毒威脅的反應「迅速和有效」。

會議結束後不足半個月，疫情便開始在意大利大規模爆發，歐洲其他地區亦陸續出現病例。歐盟委員會主席馮德萊恩直至3月初終明白事態嚴重，成立抗疫工作小組，涵蓋衛生、經濟及邊境管制等範疇。

不過歐盟實際的抗疫功能不大，對抗傳染病的重任仍落在各成員國政府，各國在危機下卻只顧自保，例如法國總統馬克龍3月3日宣布徵收全國口罩存貨，由政府分配，德國政府翌日亦禁止出口個人防護裝備。這引致自產口罩能力欠佳的意大利和瑞士等國，醫療物資更見緊張，有知情人士形容，運抵德國和法國的防護裝備根本就是「偷來的」。

封關開關從不一致

為免歐盟因抗疫而陷入嚴重內部分歧，成員國衛生部長在3月6日召開第二場會議，強調歐盟團結的重要性。然而各國絲毫沒有理會同心抗疫的呼籲，更繼續各自為政，丹麥、波蘭等3月先後宣布「封關」，德國也在3月中單方面關閉接壤法國、瑞士、奧地利等5國陸路邊境，使歐盟內部的裂痕擴大，亦違反歐盟容許人員和貨物自由流動的精神。

歐盟成員國對「封關」等防疫措施也沒有一致意見，導致各國邊境管制措施不同，即使歐盟因



■歐盟較早前討論刺激經濟措施，據報幾經辛苦才達成共識。 資料圖片

■英國商場早前解封。 路透社

■旅客從布魯塞爾出發回國。 美聯社

開會人不齊談不攏 臨危搶物資急封路

歐盟離心抗疫 戳破團結泡影

疫情緩和，建議成員國恢復容許歐盟內部人員自由流動，但丹麥等部分國家一度拒絕，其中丹麥直至6月底，才向歐盟大部分成員國「開關」。

恨錯難返 向意致歉

意大利衛生部長高級顧問里卡爾迪透露，意大利曾急切需要個人防護裝備，但難以在市面找

到，認為經歷新冠一役後，歐盟應統一採購防疫裝備，而ECDC應成為抗疫情期的決策者，而非單單提供意見，「成員國需明白到，我們要為新常態作好準備，這只是一連串事件的開端。」

馮德萊恩承認，歐洲在疫情初期「令意大利失望」，未有在意大利急需援手時，及時提供援助，她代表整個歐洲向意大利道歉。

■綜合報導



■歐盟各國官員對現有政策過度自滿。 法新社

碰上歐委會換屆 新官欠統籌經驗

現任歐盟委員會主席的馮德萊恩本身是一位醫生，處理衛生問題本屬專長，然而新冠疫情正好碰上歐盟換屆，有歐盟官員表示，去年底才上任的馮德萊恩「人生路不熟」，依賴同是來自德國的官員協助，加上忙於處理英國脫歐事務，結果對防疫措施猶豫不決。

歐盟在疫情未開始大規模爆發時，一直沒有主動針對疫情展開協調。一名歐盟官員指出，歐委會早期

便應更果斷，「你不會詢問成員國是否需要協調，而是應直接展開協調。」歐盟委員會直至1月底，才決定禁止歐盟官員到中國的非必要行程，並計劃在1月29日召開記者會，傳遞各國準備應對疫情的訊息。

然而，歐盟內部當時均聚焦英國1月31日脫歐事宜，未有特別關注歐盟的疫情記者會。歐盟委員會危機管理委員萊納爾契奇直言，人們當時仍然不太關注疫情。

■綜合報導

歐洲派對熱致疫情反彈

歐洲多國早前陸續解封後，新冠疫情近日出現反彈，法國及德國前日分別錄得近1,400宗及700宗新增確診，皆較過往一周明顯增加，其中法國的新增個案更是一個多月以來最高。多地政府憂慮民眾疏於防疫，進行群組聚集，英國警告歐洲或已開始第二波爆發。

英：或已開始第二波

法國前日新增1,392宗確診，是6月26日以來最高，亦顯著高於7天平均值的980宗，累計確診升穿18.5萬，逾3萬人死亡。衛生部長韋朗否認法



■西班牙沙灘於本月中出現人潮。 路透社

國出現第二波爆發，但呼籲民眾保持警惕，不要輕易放鬆防疫措施，即使在室外也應戴上口罩。

德國的疫情同樣正反彈，近日平均每天錄得約600宗個案，較上月初時高約7成。不少民眾卻無視當局旅遊警告，前往西班牙、保加利亞等國旅遊，並參加派對。疾控中心主任韋勒指出，遊客若在缺乏防疫措施的節日派對染疫，極有可能令疫情擴散，直言「度假絕非忽視防疫的理由」，批評參加派對的人士不負責任。近期病例急增的西班牙亦指，疫情反彈的其中一個原因，是年輕人參加派對。

英國衛生大臣夏賢賢昨日指出，歐洲多國疫情反覆，憂慮正開始第二波爆發。英國此前突然對來自西班牙的入境者實施強制檢疫，夏賢賢強調若其他國家疫情轉差，英政府將毫不猶豫採取任何可行措施，保障國民健康，並舉例稱法國的感染人數正在增加。

■綜合報導



■馮德萊恩被指經驗不足。 新華社

經濟差緊縮醫療開支 法口罩量曾跌9成

歐洲多國在2009年應對俗稱「豬流感」的甲型H1N1流感時，本來預留不少口罩等醫療儲備，但過去十年歐洲經濟停滯不前，多個國家執行緊縮政策時，向醫療儲備資源「開刀」，導致應急物資不足，在新冠疫情來臨時手足無措。

法國在豬流感後不久的2011年，口罩存量曾高達17億個，但當地國會議員其後批評這些儲備沒有需要，法國政府逐步把常規庫存，改為與供應商訂立合約，在必要時供貨，結果法國到了今年初，口罩存量僅餘1.17億個，較高峰期大減93%。

比利時銷毀3800萬罩

類似情況在多個歐洲國家亦有出現，其中英國在2011年，不顧400多名醫學家反對，將75%公共衛生支出交給地方政府處理，結果英國型人均公共衛生開支便明顯下跌，英國原有的52個醫學實驗室，亦減至只餘兩個中央政府直屬設施，以及數個地方中心。比利時在過去數年，亦以庫存口罩過期為由，銷毀多達3,800萬枚口罩，卻未有再以新口罩替補。

英國諾丁漢特倫特大學社會學教授丁沃爾指出，多國衛生官員普遍缺乏抗疫經驗，形容政府被「挖空」，卻沒有人修正問題。最終當新冠疫情爆發後，各國才發現由於多地封關及限制出口醫療物資等原因，難以即時取得急需物資，法國參議員德拉特表示，政府對儲備物資的態度已過時，形容不應再把自身命運，交託於其他國家手上。

■綜合報導

大勝豬流感變自滿 今付慘痛代價

歐洲受新冠疫情猛烈衝擊，但其實在僅僅11年前，歐洲國家曾順利擊退當時被視為重大威脅的甲型H1N1流感(俗稱豬流感)，《紐約時報》分析指出，正是由於豬流感的經驗，令各國衛生官員對病毒模型和現有政策過度自滿，結果在新冠一役付出慘痛代價。

豬流感起初在墨西哥流行，當時歐洲多國已預計病毒將向其他地區傳播，因此都嚴陣以待，搶購大量疫苗和儲存口罩、保護衣等物資，並制訂詳細防疫計劃。

英「佛系」抗疫起源

倫敦帝國理工學院的數學傳染病學家弗格森，曾主導英國衛生政策制定工作，2009年豬流感期間，弗格森的傳染病模型預計，疫情最差可導致近7萬人疫死，令時任倫敦市長、現任首相約翰遜大感震驚，甚至準備一旦半數警員及地鐵司機缺勤時的後備方案。

然而豬流感最終在英國只導致不足500人死亡，更有前線醫護表示「我們只是坐在那裏，什麼都沒做」。約翰遜日後便改變對公共衛生政策的態度，堅信「人們會作出正確決定」，不傾向以公共衛生名義，對民眾施加限制，結果釀成英國在新冠疫情早期的消極政策。

比利時根特大學病毒學教授范古赫特形容，豬流感令歐洲國家自滿，當新冠病毒出現，歐洲只以為「又有疫情了？我們擁有良好的衛生體系，我們能應付。」

■綜合報導