



全國政協十三屆常委會舉行第十二次會議

香港文匯報·人民政協專刊訊 據新華社報道，政協第十三屆全國委員會常務委員會第十二次會議22日至24日舉行，會議圍繞「高質量打贏脫貧攻堅戰，建立解決相對貧困長效機制」協商議政。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋出席閉幕會及分組討論。

中共中央政治局委員、國務院副總理胡春華應邀出席會議並作報告，現場聽取政協常委們的意見建議。胡春華指出，在習近平總書記親自指揮部署、親自督促推動下，脫貧攻堅已經取得決定性成就，主要目標任務都已接近完成，但要奪取全面勝利仍面臨困難和挑戰。必須堅決按照中共中央、國務院的部署要求，聚焦突出問題和薄弱環節，進一步明確責任、強化舉措、狠抓落實，扎實做好疫情防控常態化條件下各項工作。要攻堅克難完成脫貧攻堅任務，確保貧困地區全部出

列、貧困人口全部脫貧。要認真開展「三保障」和飲水安全查漏補缺，全面落實對特殊貧困人口的兜底保障，加強監測幫扶有效防止返貧致貧，較真碰硬開展督查、普查和考核。要努力克服疫情影響，千方百計幫助貧困勞動力穩崗就業，下大力氣提升產業扶貧成果，多措並舉加強易地搬遷後繼續扶持。要積極推進脫貧攻堅與鄉村振興有機銜接，全面鞏固拓展脫貧攻堅成果，形成推動脫貧摘帽地區從全面脫貧走向全面振興、共同富裕的長效機制。

全國政協副主席張慶黎主持閉幕會。他強調，在以習近平同志為核心的中共中央堅強領導下，脫貧攻堅已經取得決定性成就。全國政協長期關注脫貧攻堅工作，連續五年圍繞相關議題建言資政、凝聚共識，為脫貧攻堅作出了積極貢獻。各級政協組織和政協委員要以強烈的政治責任感和

歷史使命感認真履職盡責，積極協商議政，為確保完成決勝脫貧攻堅目標任務、全面建成小康社會獻計出力、凝心聚力。

本次常委會會議採取現場會議和視頻會議相結合的方式舉行，在全國政協機關設主會場，在香港、澳門設分會場。會議期間，常委會組成人員圍繞「集中力量支持深度貧困地區脫貧攻堅」「夯實特殊貧困群體穩定脫貧基礎」「鞏固脫貧成果防止返貧」「加大易地扶貧搬遷後繼續扶持力度」「研究2020年後扶貧政策調整完善」「建立解決相對貧困長效機制」六個專題進行討論。

全國政協副主席張慶黎、劉奇葆、董建華、萬鋼、盧展工、王正偉、馬飆、陳曉光、梁振英、楊傳堂、李斌、巴特爾、汪永清、何立峰、蘇輝、鄭建邦、辜勝阻、劉新成、何維、邵鴻、高雲龍分別參加專題分組討論。

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第357期



汪·創新外賣食品監管 洋·確保「舌尖上的安全」

十三屆全國政協第37次雙周協商座談會19日在京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議。他強調，食品安全事關人民群眾身體健康和生命安全，要深入學習領會習近平總書記關於食品安全工作的重要指示精神，堅持以人民為中心，堅持問題導向，創新外賣食品監管方式，促進外賣餐飲健康發展，確保人民群眾「舌尖上的安全」。

香港文匯報·人民政協專刊
綜合報道



北京一家日式鐵板燒餐廳工作人員將包裝好的外賣放到外賣取餐處。



上海中心大廈花園餐廳工作人員，準備即將裝箱配送的餐食。

全國政協副主席張慶黎作主題發言。全國政協副主席李斌、蘇輝、邵鴻出席會議。12位委員與特邀代表圍繞外賣食品安全法治保障、標準建設、技術支撐、共治共享等建言資政。近60位委員在全國政協委員移動履職平台上發表意見。

在發展中規範 在規範中發展

大家認為，近年來，互聯網與餐飲服務深度融合，外賣餐飲持續快速發展。在抗擊新冠肺炎疫情過程中，外賣餐飲為保障基本民生、方便群眾生活、增加社會就業等作出了積極貢獻。由於外賣餐飲鏈條長、環節多，監管方面還存在法律法規不健全、政策標準不統一、責任落實不到位、消費者維權難等突出問題，加強安全監管勢在必行。

委員們建議，外賣餐飲是新生事物，應以發展的眼光看待相關問題，堅持包容審慎的監管原則，在守住安全底線、保障公平競爭的前提下，促進外賣餐飲在發展中規範、規範中發展。要健全相關法律法規，逐步完善採購、加工、包裝、配送各環節的標準和規範，做好法規之間、法規和標準之間銜接。要建立全國食品生產經營許可信息庫，打破「信息圍牆」，聯通監管平台、外賣平台和商戶平台，實現信息可查詢、來源可追溯、去向可追蹤、責任可追究。要更好發揮平台企業作用，壓實商戶資質審查、食品質量監督、餐食配送、消費者維權等方面責任，推進外賣配送站標準化建設，規範入網商家經營活動。要鼓勵外賣餐飲企業開展「明廚亮灶」質量提升行動，建立食品留樣制度，推廣使用「外賣封籤」、環保包裝餐盒，加強網約配送員職業培訓，讓消費者信任外賣、放心消費。要完善消費者評價、投訴和維權機制，推廣外賣食品保險和快速理賠，加大食品安全違法行為懲治力度，切實維護消費者合法權益。

建立外賣全流程管理體系

全國政協常委、提案委員會副主任支樹平提到這樣一組數據：2019年，國家行政部門抽檢外賣餐飲行業不合格（問題）率為7.95%，高於餐

扶持大型數字化配送服務

全國政協委員潘新洋在調研中發現，很多評價機制是外賣平台自建，一旦外賣食品出現安全問題，消費者可能無法通過平台及時得到公正的解決。他建議，政府監管部門要盡早介入現有評價機制，加強與平台合作，利用大數據排查、線下安全員調查、開展聯合檢查等方式，從源頭上防控外賣食品安全隱患。此外，有必要統一食品安全法和電子商務法規定的處罰標準。

全國政協常委田惠光注意到，部分配送員食品安全意識淡薄，在食品配送過程中會出現污染問題。她認為，第三方平台的食品安

全管理人員要定期對平台上外賣食品的包裝材料的索證情況、使用情況、配送情況進行檢查，發現問題及時制止，並且向食品藥品監督管理部門報告。

對此，全國政協委員魯曉明也提出相關建議，「要加快推進外賣供給配送車的數字化改革和數字化轉型，扶持大型數字化配送服務平台建設……」

與會委員們的發言為參會的外賣平台企業代表提供了諸多啟示。餓麼公司首席執行官王磊表示，行業的數字化有利於外賣食品安全的改善，期待國家市場監管總局盡快建



6月19日，十三屆全國政協第37次雙周協商座談會在北京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議。

飲食品的不合格率4.27%。支樹平認為，要形成完整的外賣食品安全監管鏈條，進一步落實網絡平台和入網商戶主體責任，建立政府抓平台、平台管商戶、商戶保底線的外賣餐飲食品安全聯動機制。

外賣食品安全監管重點涉及食材採購、食品加工、包裝安全、配送安全等多個方面。那麼，怎樣才能實現監管全覆蓋？全國政協委員王靜認為，當前基於大數據建立食品安全電子追溯體系的技術基礎均已具備，應推廣食品安全電子全程追溯，將原料採購、食品加工人員、食品加工時間、配送車輛、配送人員、配送時間、食品保鮮期等信息都注入二維碼，消費者利用智能終端便可實現各個環節的「一掃便知」，實現外賣食品流向的二維碼追溯全覆蓋。

全國政協委員肖燚建議，市場監管部門可以借鑒食品安全保障體系，建立外賣餐飲全流程安全管理體系，從商戶、送餐員、用戶平台幾個方面梳理各個環節和節點上的食品安全風險。此外，有關部門還應推動建立外賣餐飲行業協會或分會，發揮標準制定組織和行業協會的作用，在已實施的配送規範基礎上，在各個安全風險點進一步細化行業標準，建立全流程從業人員健康管理監控體系，並將其作為監管工作的依據。

制定外賣統一行業標準

「這次新冠肺炎疫情給餐飲業帶來巨大衝擊，許多餐飲企業出現虧損，但依然為了穩定就業作出巨大貢獻。」全國政協委員洪明基說，目前存在的一個關鍵問題是，在現實的食品安全執法過程中，對於小餐飲和正規餐飲執法標準並不統一，相關法規不健全，第三方平台責任不明確，很容易造成不正當競爭。

關於小餐飲的資質問題，也是全國政協委員王國海關注的重點。目前，食品生產經營許可證信息尚未實現全國聯網，無證經營的「幽靈外賣」「山寨店舖」難以杜絕，致使核查有難點。王國海建議，盡快出台電子商務法實施細則，對外賣平台、配送機構、入駐商戶提供食品安全信息作出詳細規定，搭建全覆蓋信息交互平台，實現數據同步、信息共享、監管合力。

全國政協委員羅建紅通過浙江分會場連線，分享了當地網絡訂餐配送的操作規範、地方標準的實踐成效。「目前國家層面還沒有針對網絡餐飲外賣的規劃和行業標準，第三方平台、餐飲行業和食品安全監管由不同部門管理，建議加強相關部門的統籌協調，制定出台外賣餐飲行業的中長期發展規劃。」羅建紅說。



北京朝陽區一寫字樓外，辦公人員與送餐員在專門區域交接外賣食品。